



Unione dei Comuni Valli e Delizie

Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

Determinazione

n. **9**

del **13/01/2023**

Settore/Servizio: Settore Programmazione Territoriale/Servizio Amministrativo Urbanistica

Oggetto: procedura in merito alla registrazione, gestione e verifica delle pratiche sismiche di cui alla L.R. 19/2008 per gli interventi edilizi da effettuare nei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazioni n. 5 in data 18/2/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;
- che in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art.32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;

Ricordato che, a decorrere dall'01/10/2013, all'Unione dei Comuni Valli e Delizie, sono state conferite le funzioni relative a:

- *Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente,*
- *Sportello Unico per le Attività Produttive,*
- *Gestione delle risorse umane,*
- *Tributi locali;*
- *Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione.*

Ricordato inoltre che, a decorrere dall'01/01/2015, sono state, inoltre, conferite all'Unione da parte dei Comuni ad essa aderenti, le seguenti ulteriori funzioni:

- *Polizia Municipale e polizia amministrativa locale;*
- *Protezione civile;*
- *Servizi sociali - Area minori;*
- *Sicurezza e salute nei luoghi di lavoro;*
- *Trasparenza.*

Ricordato che al Settore Programmazione Territoriale, comprendente l'Edilizia Privata, il conferimento riguarda anche le funzioni in materia sismica;

Ricordato altresì che, a decorrere dall'01/06/2016, la funzione Servizi sociali - Area minori è stata trasferita all'ASP Eppi Manica Salvatori;

Dato atto:

- che con decreto n. 4 del 01/02/2022 il Presidente dell'Unione ha conferito alla sottoscritta ing. Alice Savi l'incarico per la direzione *del Settore Programmazione Territoriale* le cui competenze sono definite nell'ambito del PEG globalizzato;
- che l'articolazione del *Settore Programmazione Territoriale* in Servizi e Uffici, le linee funzionali dei Servizi, l'assegnazione del personale e l'individuazione dei responsabili di servizio e di procedimento sono state definite con determinazione dirigenziale n. 715 del 29/12/2022 a firma della sottoscritta.

Dato atto pertanto, della competenza della scrivente all'assunzione del presente atto.

Viste:

- la Legge 14/06/2019 n. 55 Conversioni in legge, con modificazioni, del Decreto-Legge 18/04/2019, n. 32 (*cd. "sblocca cantieri"*), recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici;

- la Legge Regionale E.R. n. 19 del 30/10/2008 avente ad oggetto: *”Norme per la riduzione del rischio sismico”* e smi;
- la Legge Regionale E.R. n. 15 del 30/07/2013 avente ad oggetto: *“Semplificazione della disciplina edilizia”* e smi;
- la Circolare PG.2018.0226483 del 30/03/2018 *“Prime indicazioni per il coordinamento dei procedimenti sismico ed edilizio”* a firma degli assessori Paola Gazzolo e Raffaele Donini;
- la Deliberazione di Giunta regionale E.R. n. 1934 del 19/11/2018 avente ad oggetto: *“Approvazione di atto di indirizzo recante ”Standard minimi per l'esercizio delle funzioni in materia sismica e definizione del rimborso forfettario per le spese istruttorie relative alle autorizzazioni sismiche e ai depositi dei progetti strutturali, ai sensi della L.R. n.19 del 2008”*;
- la D.G.R. n. 828 del 31/05/2019 *“Conferma dell’individuazione degli interventi privi di rilevanza per la pubblica incolumità a fini sismici e delle varianti non sostanziali, nonché degli edifici di interesse strategico e delle opere infrastrutturali la cui funzionalità assume rilievo per le finalità di protezione civile e rilevanza in relazione alle conseguenze di un eventuale collasso, ai sensi dell’art. 94-bis, comma 2, secondo periodo, del Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380”* integrata poi dalla D.G.R. n. 924 del 05/06/2019 a *“Integrazione alla propria deliberazione di Giunta regionale n. 828 del 31 maggio 2019”* nella quale si legge *“...che gli interventi di riparazione e gli interventi locali individuati nel precedente punto 1 sono assoggettati a deposito ai sensi dell’articolo 93 del DPR n. 380 del 2001 e sottoposti a controllo a campione secondo la normativa regionale vigente”*;
- la Legge Regionale E.R. n. 14 del 29/12/2020 avente ad oggetto: *“ Misure urgenti per promuovere la rigenerazione urbana dei centri storici, favorire gli interventi di qualificazione edilizia che beneficiano delle agevolazioni fiscali di cui all’art. 119 del Decreto Legge 19 maggio 2020, N. 34 e recepire le norme di semplificazione in materia di governo del territorio di cui al Decreto Legge 16 luglio 2020, N. 76”*, ed in particolare le modifiche apportate alla Legge Regionale E.R. n. 15 del 30/07/2013;
- la Deliberazione di Giunta Regionale E.R. n. 1814 del 7/12/2020 avente ad oggetto: *“Atto di indirizzo recante l’individuazione degli interventi strutturali in zone sismiche di cui all’art. 94-bis del Decreto del Presidente della repubblica 6 giugno 2001N. 380, in adeguamento alle linee guida approvate con il decreto del ministero delle infrastrutture e dei trasporti 30 aprile 2020;*
- la DGR 6896 del 19/04/2021 *“Approvazione aggiornamento della modulistica unificata regionale relativa ai provvedimenti in materia sismica (MUR)”*;

Richiamate inoltre:

- la Legge Regionale E.R. n. 15 del 30/07/2013;
- la Legge Regionale E.R. n. 24 del 21/12/2017;
- la Legge n. 241 del 07/09/1990;

Richiamata la Deliberazione del Consiglio dell’Unione Valli e Delizie n. 51 del 21/12/2022 avente ad oggetto: *“APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE AI SENSI DELL’ART. 30 DEL D.LGS. N. 267/2000 TRA L’UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE E LA PROVINCIA DI FERRARA PER L’ADESIONE AL SERVIZIO ASSOCIATO SISMICA (SAS) PER LO SVOLGIMENTO DELLE ATTIVITA’ DI CUI ALLA L.R. N. 19/2008, PER IL PERIODO DAL 1 GENNAIO 2023 AL 31 DICEMBRE 2025 ”*, sottoscritta in data 28/12/2022;

Preso atto che l’Allegato 1 della D.G.R. n. 1934 del 19/11/2018 definisce che il controllo dei progetti *“nei Comuni situati nelle zone a bassa sismicità nei quali il controllo dei progetti può essere a campione con una soglia minima del 20%”*; definendo dunque un controllo a campione con un’aliquota minima del 20% per i depositi ordinariamente previsti (art. 13, L.R. 19/2008) per i comuni a bassa sismicità;

Preso atto che con la sopracitata Circolare PG.2018.0226483 si raccomandava agli Sportelli Unici di sottoporre a controllo a campione una quantità di progetti depositati pari al 20%, in analogia alle percentuali di sorteggio minime per le SCIA stabilite dalla L.R. 15/2013, comprensivi anche dei depositi non contestuali ai titoli edilizi, e comunque fatte salve le verifiche di merito sistematiche dei depositi sismici contestuali a istanze di Permesso di Costruire e dei depositi sismici contestuali a titoli che richiedono l'indizione della Conferenza di Servizi ex. art. 14 L. 241/1990;

Preso atto che la medesima Circolare PG.2018.0226483 rammenta che le verifiche di completezza documentale dei depositi sismici sono da svolgersi entro i medesimi termini perentori previsti dalla legge per ogni specifico procedimento di cui tali pratiche fanno parte;

Preso atto che le linee guida del S.A.S. approvate con la sopracitata Deliberazione di C.U. n. 51 del 21/12/2022 prevedono che i depositi sorteggiati siano verificati dal punto di vista della completezza e trasmessi al competente Servizio della Provincia entro il termine di 5 giorni lavorativi dalla data di ricezione a protocollo dell'Unione;

Considerato che i Comuni aderenti all'Unione dei Comuni Valli e Delizie sono classificati, in forza della delibera di Giunta Regionale n. 1435/2003 come segue:

- Comune di Ostellato e Comune di Portomaggiore a "bassa sismicità";
- Comune di Argenta a "media sismicità" ed in ragione di ciò scontano gli effetti dell'art. 94 bis introdotto nel TUE (DPR 380/2001) dalla Legge 55 del 2019 (cd. 'sblocca cantieri') con il quale, in particolare, vengono individuati alcuni interventi (quali nell'immediatezza le 'riparazioni' e gli 'interventi locali') come di 'minore rilevanza nei riguardi della pubblica incolumità' (comma 1, lettera b) per i quali si stabilisce un controllo sismico "con modalità a campione";

Dato atto che la Deliberazione di Giunta Regionale E.R. n. 1814 del 7/12/2020, sopra richiamata, attua una completa rivisitazione dei procedimenti amministrativi inerenti gli interventi strutturali, introducendo quelle specificazioni necessarie per individuare le nuove tipologie di intervento indicate dall'art. 94-bis del DPR 380 del 2001 caratterizzate dalla rilevanza nei riguardi della pubblica incolumità (interventi rilevanti, di minore rilevanza e privi di rilevanza);

Richiamata la precedente determina n. 340 del 03/08/2021 a firma della precedente dirigente ing. Luisa Cesari.

Considerato che:

- con la determina n. 340 del 03/08/2021 si unificavano parzialmente le procedure di sorteggio tra i tre Comuni, applicando ai depositi esecutivi riguardanti il territorio del Comune di Argenta i medesimi criteri già in applicazione per i depositi riguardanti i Comuni di Portomaggiore e Ostellato;
- la medesima determina non prevedeva l'unificazione dei registri di cui all'art. 93 del DPR 380/2001, tenuti rispettivamente dal Comune di Argenta e dai Comuni di Ostellato e Portomaggiore;

Dato atto che si ritiene siano da unificare le modalità di registrazione delle pratiche sismiche (art. 93 c. 6 DPR 380/2001) e che siano da uniformare e aggiornare le procedure di sorteggio delle pratiche di deposito, in linea con gli obiettivi e le considerazioni sopracitate;

Dato atto inoltre che si ritiene di aggiornare la modalità di sorteggio dei depositi sismici, con la finalità di accelerare i tempi di evasione e verifica, nel rispetto dei termini previsti dagli atti di indirizzo regionali e dalle linee guida di funzionamento del S.A.S. della Provincia di Ferrara;

Visto l'art. 4 comma 2°, del D.Lgs 30/3/2001 n. 165 ;

Preso atto che il responsabile del procedimento è la sottoscritta ing. Alice Savi la quale attesta, in merito all'istruttoria:

- a) di avere rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge 241/90 e della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
- b) di avere verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi;
- c) di essersi attenuto alle Misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche previste nel piano Triennale di Prevenzione della Corruzione in vigore presso l'Ente;
- d) dei presupposti e le ragioni di fatto, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento esplicitati nei precedenti punti delle premesse del presente atto;

Premesso che:

- il Decreto Ministeriale del 13.12.2022 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 19 dicembre 2022 n.295) ha disposto il differimento del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025 al 31 marzo 2023 e che detto termine è stato poi ulteriormente differito dall'art. 1 comma 775 della Legge 197 del 29.12.2022 al 30.04.2023
- con delibera di Consiglio Unione n. 34 del 29.09.2022 si è approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025
- con delibera di Giunta Unione n. 92 del 29.12.2022 si è approvata la Nota di aggiornamento il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025;
- con delibera di Giunta Unione n. 93 del 29.12.2022 sono stati approvati gli schemi del Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025;
- il Bilancio di Previsione ed i connessi documenti di programmazione finanziaria 2023-2025 dell'Unione Valli e Delizie sono in corso di approvazione;
- con le delibere Giunta Unione n. 2 del 28.01.2022 e n. 15 del 18.03.2022, dichiarate urgenti ed immediatamente eseguibili ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, sono stati approvati il PEG/Piano della Performance 2022-2024, e che con la delibera di Giunta Unione n. 72 del 28.10.2022, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000, è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO), le quali autorizzano i dirigenti a disporre delle risorse loro assegnate nel PEG 2022-2024 fino all'approvazione del Bilancio di Previsione nei limiti delle regole del nuovo ordinamento finanziario dell'armonizzazione contabile e quindi anche durante l'eventuale esercizio provvisorio e gestione provvisoria;

Dato atto che nelle more dell'approvazione del Bilancio di Previsione 2023-2025 e del conseguente PEG finanziario e PIAO opera ex Lege l'esercizio provvisorio ai sensi dell'art. 163, comma 3°, del D.Lgs. n. 267/2000;

Richiamati:

- il combinato disposto dell'art. 163 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., in particolare i commi 1°, 3° e 5°;
- il principio Contabile Allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, e successive modifiche ed integrazioni, punti 8 e 11.9;

Visto il vigente Statuto dell'Ente;

Viste le vigenti norme in materia di pubblicità, trasparenza e privacy;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Dirigente del Settore Programmazione Territoriale ing. Alice Savi, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Dato atto che la presente determinazione non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non produce alcun effetto né diretto né indiretto sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli

articoli 49, 147 comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 167 e successive modifiche ed integrazioni;

DETERMINA

di far integralmente proprie le premesse al presente atto e:

- A. di stabilire che i tre Comuni facenti parte dell'Unione Valli e Delizie abbiano un unico registro per l'annotazione delle pratiche sismiche (depositi e autorizzazioni) e delle denunce lavori ex. art. 65 del DPR 380/2001; a tal proposito si stabilisce inoltre che:
- il registro conterrà tutti i dati essenziali della pratica, quali il numero e la data di protocollo, il titolare della pratica, la tipologia di intervento sismico, l'ubicazione, il nome dei progettisti incaricati e i loro riferimenti diretti, l'importo forfettario dei diritti di segreteria versato, l'indicazione delle risultanze del sorteggio, l'indicazione dell'esito delle verifiche da parte della struttura competente, ecc;
 - ai fini della numerazione delle pratiche, ogni pratica sismica sarà individuata da un codice così composto: X/N/AAAA, dove X rappresenta l'iniziale del Comune dove ricade l'intervento, N il numero progressivo annuo della pratica con riferimento all'intera Unione, e AAAA l'anno. Pertanto, a titolo esemplificativo, la terza pratica sismica dell'anno 2023, qualora relativa al Comune di Ostellato, sarà contraddistinta dal codice O/3/2023.
- B. di attuare una procedura unificata per l'individuazione delle pratiche di deposito sismico ex L.R. 19/2008 art. 13 da assoggettare a controllo sistematico e per il sorteggio a campione delle rimanenti, di seguito descritta:
- tutte le pratiche di deposito sismico contestuali a istanze di permesso di costruire saranno assoggettate a controlli di merito sistematici, e pertanto verranno verificate dal punto di vista della completezza documentale e inviate al S.A.S. entro i termini stabiliti nelle Linee Guida dello stesso Servizio;
 - tutte le pratiche di deposito sismico contestuali a titoli edilizi che richiedano l'indizione della Conferenza di Servizi saranno sottoposte a istruttoria di merito, che si svolgerà nell'ambito della stessa CdS con i tempi e le procedure stabiliti dalla L. 241/1990;
 - le rimanenti pratiche di deposito, da assoggettare a controlli a campione, saranno verificate dal punto di vista della completezza documentale entro 5 giorni lavorativi dalla data di protocollazione, **e nell'ambito delle medesime verifiche verrà anche svolta l'estrazione con riferimento alla singola pratica**; le pratiche estratte saranno inviate immediatamente al S.A.S. per la verifica di merito, nel rispetto dei termini di cui sopra. Per le procedure di sorteggio, ci si avvarrà del calcolatore messo a disposizione dalla Regione al link: <https://wwwservizi.regione.emilia-romagna.it/generatore/>, stabilendo i seguenti parametri:

valore min: **1**

valore max: **5**

numeri da estrarre: **1** (= 20%)

seme generatore: **OOMGGMMAA** (ore, minuti, giorno, mese e anno dell'estrazione; ad es. se l'estrazione della pratica avviene in data 01/01/2023, alle ore 09:30, si inserirà: 0930010123)

ESITO: la pratica risulterà estratta, e pertanto da assoggettare a controlli di merito, se il numero estratto è pari a **1**; risulterà non estratta negli altri casi.

Terminata la procedura di sorteggio, il Servizio Edilizia avrà cura di rilasciare l'attestazione di avvenuto deposito ai sensi della L.R. 19/2008 art. 13, per le pratiche non estratte.

- C. di stabilire che per tutte le pratiche sismiche da assoggettare a verifiche di merito (comprese tutte le autorizzazioni e i depositi da verificare secondo quanto declinato nella lettera B):
1. verrà emanato l'avvio del procedimento ai sensi della L. 241/90 per il controllo di che trattasi, trasmettendo tale comunicazione - unitamente alla pratica sismica corredata dei suoi documenti ed elaborati costitutivi - al S.A.S della Provincia di Ferrara e per conoscenza al titolare del procedimento per tramite del tecnico incaricato;
 2. l'elenco dei depositi sorteggiati verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, all'inizio di ogni mese e con riferimento alle pratiche estratte nel mese precedente, allegando i parametri e gli esiti dei sorteggi;
 3. l'esito della verifica di merito dovrà essere formalmente espresso dalla struttura incaricata entro i termini di legge e inviato all'Unione Valli e Delizie, che lo acquisirà e si occuperà della sua trasmissione finale ai soggetti interessati; tale esito dovrà essere comprensivo dell'indicazione degli elaborati finali di progetto rappresentativi delle opere strutturali da realizzarsi;
 4. qualora il parere espresso sia negativo, il Servizio Edilizia dell'Unione Valli e Delizie provvederà agli adempimenti consequenziali.
- D. di superare col presente atto la sopra richiamata Determinazione del Dirigente del Settore Programmazione Territoriale dell'Unione Valli e Delizie N. 340 del 03/08/2021;
- E. di dare atto che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si provvederà ai sensi della normativa vigente;
- F. di trasmettere copia della presente determinazione all'S.A.S della Provincia di Ferrara per quanto di competenza.

Firmato digitalmente
IL DIRIGENTE
ing. Alice Savi