



Unione dei Comuni Valli e Delizie

Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

Determinazione
n. 550
del 14/11/2022

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza

Oggetto: Centrale Unica di Committenza - Determinazione a contrarre e contestuale affidamento diretto per l'acquisto dell'applicativo web "Progetto Omnia" dalla Grafiche E. Gaspari S.R.L. - SMARTCIG: ZCD3891F96 - Impegno di spesa

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 5 del 18.02.2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18.02.2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18.02.2013 del Comune di Portomaggiore, esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore e sono stati approvati l'Atto costitutivo, lo Statuto ed il relativo Piano Strategico;
- in data 03 aprile 2013, con atto n. di rep. 52 racc. n. 37, stipulato a rogito del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, 44121 Ferrara (FE), Via Borgo dei Leoni, 79, i Sindaci dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore hanno sottoscritto l'Atto costitutivo della nuova Unione Valli e Delizie;

Ricordato che, a decorrere dal 01.10.2013, sono state conferite all'Unione dei Comuni Valli e Delizie le seguenti funzioni:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le attività produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT) dei comuni e dell'Unione e che contestualmente furono approvate anche la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo" e la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione", entrambe con decorrenza dal 01.10.2013;

Dato atto che con deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 47 del 29.12.2014 sono state approvate modifiche alla "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI DI SUPPORTO DELL'UNIONE - Rep. S.P. N. 1 del 01.10.2014 inserendo il Ciclo della performance dei Comuni e dell'Unione disciplinato dal D.Lgs. n. 150/2009 e ss.mm.ii., nonché la Trasparenza amministrativa dei Comuni e dell'Unione ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm.ii. e che detta convenzione è stata sottoscritta in data 29.12.2014 Rep. S.P. n. 22;

Ricordato altresì che, a decorrere dal 01.01.2015, sono state conferite all'Unione, da parte dei comuni ad essa aderenti, le seguenti ulteriori funzioni:

- Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- Servizi sociali - area minori (fino al 31.05.2016);
- Pianificazione di Protezione civile e coordinamento dei primi soccorsi;
- Prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;

Considerato che l'assetto organizzativo dell'Ente, definito da ultimo con deliberazione di Giunta Unione n. 6 del 31.01.2020, prevede n. 7 unità organizzative di massima dimensione:

- SETTORE FINANZE
- SETTORE RISORSE UMANE ED AFFARI GENERALI
- SETTORE PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE
- SETTORE SUAP
- SETTORE SIA
- CORPO POLIZIA LOCALE
- STAFF del SEGRETARIO

Vista la deliberazione del Consiglio Unione n. 1 del 24.01.2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il periodo 2022 - 2024, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la deliberazione del Consiglio Unione n. 2 del 24.01.2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il periodo 2022 - 2024, nonché i relativi allegati;

Viste le deliberazioni della Giunta Unione n. 2 del 28.01.2022 e n. 15 del 18.03.2022, dichiarate urgenti ed immediatamente eseguibili ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, con le quali sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) nonché il Piano delle Performance per il periodo 2022 - 2024;

Vista la da deliberazione della Giunta Unione n. 72 del 28.10.2022, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (P.I.A.O.);

Vista la deliberazione della Giunta Unione n. 56 del 04.08.2022, con la quale è stato introdotto il Settore Centrale Unica di Committenza;

Richiamata la propria determinazione dirigenziale n. 471 del 29.09.2022 avente ad oggetto "*Sviluppo assetto organizzativo e gestionale Centrale Unica di Committenza*";

Ravvisata la necessità di garantire agli organi gestionali un adeguato aggiornamento normativo e un valido strumento di consultazione di banche dati e di utilizzo di schemi e modelli;

Ritenuto lo strumento completo, di facile consultazione, intuitivo e costantemente aggiornato, in grado di garantire anche un tempestivo adeguamento della modulistica in base alle modifiche normative di tutte le aree della Pubblica Amministrazione;

Dato atto che è stato individuato, mediante preventivo richiesto, il prodotto "*Progetto Omnia*" della **Grafiche E. Gaspari S.R.L.** (P. IVA 00089070403) con sede legale in 40057 Cadriano di Granarolo E. (BO), Via Minghetti, 18, in possesso di comprovata esperienza nel settore in oggetto, e che lo stesso ha presentato un preventivo sei il suddetto servizio per un importo pari a Euro 1352,00 + iva al 4%;

Posto che l'acquisizione della servizio in questione, il cui ammontare è stato stimato per Euro 1352,00 + iva al 4% e dunque inferiore ad euro 40.000,00 è da ritenersi pertanto esclusa dalla programmazione di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016;

Visto il D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 denominato "*Nuovo Codice dei Contratti*";

Visti gli artt. 37 e 38 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 in materia di aggregazione delle committenze e di qualificazione delle stazioni appaltanti;

Dato atto che la disciplina di cui all'art. 37, comma 4, del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, riguardante i Comuni non capoluogo di provincia, non trova applicazione, limitatamente alle procedure non afferenti agli investimenti pubblici finanziati in tutto o in parte con risorse provenienti dal PNRR - PNC, fino alla data del 30.06.2023, ai sensi del D.L. n. 32/2019, convertito dalla L. n. 55 del 14 giugno 2019, così come modificato dall'art. 52 del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 (c.d. "Decreto Semplificazioni bis"), convertito con Legge n. 108 del 29.07.2021;

Visto in particolare l'art. 36, comma 2, lett. a) del citato D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016 (Contratti sotto soglia), il quale consente di procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

Visto l'art. 32 comma 2 del citato D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016, il quale prevede che "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il*

fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.”

Preso atto che ai sensi del D.L. n. 76 del 16.07.2020 (c.d. “Decreto Semplificazioni”) convertito con modificazioni ad opera della Legge n. 120/2020, così come modificato dall’art. 51 del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 (c.d. “Decreto Semplificazioni bis”), convertito con Legge n. 108 del 29.07.2021, **qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30.06.2023**, fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, trova applicazione l’art. 1, comma 2, lett. a) del citato D.L. n. 76 del 16.07.2020 (c.d. “Decreto Semplificazioni”) secondo cui, in deroga alla normativa generale prevista dall’art 36, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, “le stazioni appaltanti procedono all’affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura, inclusa l’attività di progettazione, secondo le seguenti modalità:

- *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro;*
- **affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l’attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000,00 euro;**

Atteso dunque che con riferimento alle procedure indette entro la data del 30.06.2023 trova applicazione la disciplina derogatoria di cui all’art. 1 della Legge n. 120/2020, così come modificata dall’art. 51 del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 (c.d. “Decreto Semplificazioni bis”), convertito con Legge n. 108 del 29.07.2021;

Ritenuto pertanto, essendo l’importo del presente appalto inferiore a 139.000,00, di poter procedere all’affidamento diretto del servizio in oggetto, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a) del citato D.L. n. 76 del 16.07.2020 (c.d. “Decreto Semplificazioni”), convertito con modificazioni ad opera della Legge n. 120/2020, così come modificato dall’art. 51 del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 (c.d. “Decreto Semplificazioni bis”), convertito con Legge n. 108 del 29.07.2021;

Preso atto che dal 18.10.2018 è entrato in vigore l’obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, con conseguente obbligo a carico delle Stazioni Appaltanti di dotarsi di piattaforme telematiche per la gestione delle gare (art. 40, comma 2, D. Lgs. n. 50/2016);

Dato atto che la Legge n. 145 del 30.12.2018, modificando l’art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006, ha innalzato ad euro 5.000,00 la soglia oltre la quale risulta obbligatorio rivolgersi al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per gli acquisti di beni e servizi;

Verificato che alla data di adozione del presente provvedimento non sussiste l’obbligo di procedere mediante MePa ovvero altre piattaforme telematiche;

Visto l’art. 1, comma 1, del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, così come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021 secondo cui, per gli affidamenti diretti, l’aggiudicazione ovvero l’individuazione definitiva del contraente deve avvenire entro 2 mesi dalla data di adozione dell’atto di avvio del procedimento, pena la responsabilità erariale del R.U.P., qualora il ritardo dipenda da questo;

Dato atto che l’art. 1, comma 4, del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii., così come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito in legge n. 108/2021, ha escluso fino al 31.06.2023 la possibilità di richiedere, per gli affidamenti di cui all’art. 1 del citato D.L., la garanzia provvisoria di cui all’art. 93 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, salvo che, in considerazione della tipologia e della specificità della procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante dovrà indicare nell’avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente e che, se richiesta, l’ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal citato art. 93;

Considerato che l’art. 36, comma 1, del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 impone espressamente alle stazioni appaltanti, nell’affidamento dei contratti d’appalto sotto l’importo della soglia

comunitaria, il rispetto dei principi di cui agli artt. 30 comma 1, 34 e 42, nonché del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti (c.d. "principio di rotazione");

Viste le linee guida N. 4 dell' ANAC, approvate dal Consiglio di Stato, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Visto in particolare il punto 3.7 delle citate linee guida il quale prevede testualmente che: "Fermo restando quanto previsto al paragrafo 3.6, secondo periodo, il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano **carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente**. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l'affidamento o il reinvito al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso. Negli affidamenti di importo inferiore a 1.000 euro, è consentito derogare all'applicazione del presente paragrafo, con scelta, sinteticamente motivata, contenuta nella determinazione a contrarre od in atto equivalente."

Dato atto che, per quanto sopra, si ritiene la presente procedura conforme a quanto disposto in materia dal D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 con particolare riferimento agli artt. 30 e 36, nonché alle linee guida ANAC n. 4;

Dato atto, dunque, che è stata individuata la **Grafiche E. Gaspari S.R.L.** (P. IVA 00089070403) con sede legale in 40057 Cadriano di Granarolo E. (BO), Via Minghetti, 18, tramite preventivo richiesto, che è in possesso di comprovata esperienza nel settore oggetto dell'affidamento, e che lo stesso ha presentato un preventivo di fornitura per un importo pari a euro 1352,00 iva esclusa al 4%;

Dato atto, pertanto, che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 (Testo Unico degli Enti Locali):

- il **fine** del presente affidamento consiste nella necessità di garantire agli organi gestionali un adeguato aggiornamento normativo e un valido strumento di consultazione di banche dati e di utilizzo di schemi e modelli;
- l'**oggetto** dell'affidamento è l'acquisto dalla Ditta Grafiche E. Gaspari S.R.L. dell'applicativo web "Progetto Omnia";
- la **forma del contratto** sarà soddisfatta mediante "corrispondenza secondo l'uso del commercio", ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016;
- la **modalità di scelta del contraente** è rappresentata dall'affidamento diretto di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, da ultimo modificato in forza della Legge n. 108 del 2021;
- il **fornitore** individuato è: **Grafiche E. Gaspari S.R.L.** (P. IVA 00089070403) con sede legale in 40057 Cadriano di Granarolo E. (BO), Via Minghetti, 18;
- il **corrispettivo** viene quantificato in euro 1352,00 iva esclusa pari a euro 54,08 per un totale di euro 1406,08;
- che, conformemente agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari, al presente affidamento è attribuito il seguente codice **SMARTCIG**: ZCD3891F96;

Visti gli artt. 80, 83 e 84 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 in materia di requisiti generali e tecnico-professionali degli operatori economici;

Viste le linee guida ANAC n. 4, nella parte in cui disciplinano le modalità di verifica dei requisiti, e in particolare relativamente al valore della presente procedura;

Verificata, inoltre, la regolarità contributiva del sopra individuato operatore economico, con acquisizione del DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) (prot. INAIL_34902311 del 05/10/2022) con scadenza il 02/02/2023;

Visto l'art. 1, comma 629, della Legge n. 190 del 2014 (Legge di stabilità per l'anno 2015), con la quale si dispone che per le cessioni di beni e per le prestazioni di servizio effettuate nei confronti degli Enti Pubblici Territoriali, l'imposta sul valore aggiunto è versata dai medesimi secondo le modalità e i termini fissati con decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

Preso atto:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, nonché la rispettiva tempistica;

- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;

- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della trasparenza, in vigore presso l'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

Visto il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., ed in particolare l'art. 183 in quanto trattasi di atto che comporta impegno di spesa;

Visto il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 in materia di trasparenza;

Dato atto che nel sottoscrivere la presente determinazione dirigenziale, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e che fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- 1) **di procedere** all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del citato D.L. n. 76 del 16.07.2020 (c.d. "Decreto Semplificazioni"), convertito con modificazioni ad opera della Legge n. 120/2020, così come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 (c.d. "Decreto Semplificazioni bis"), convertito con Legge n. 108 del 29.07.2021, del servizio di acquisto dell'applicativo web "*Progetto Omnia*"; **Grafiche E. Gaspari S.R.L.** (P. IVA 00089070403) con sede legale in 40057 Cadriano di Granarolo E. (BO), Via Minghetti, 18, per l'importo complessivo di € 1.406,08, IVA esclusa pari € 54,08;
- 2) **di impegnare** la spesa complessiva di € **1.406,08** IVA compresa, nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011, sul bilancio di previsione 2022/2024, esercizio 2022, a favore della **Grafiche E. Gaspari S.R.L.** (P. IVA 00089070403) con sede legale in 40057 Cadriano di Granarolo E. (BO), Via Minghetti, 18;

TITOLO	MISSIONE	PROGRAMMA	CAPITOLO	PIANO FINANZIARIO (5° LIVELLO)
1	01	02	01021.03.1305000 2 - Abbonamenti, riviste e pubblicazioni	U.1.03.01.01.000 - Giornali, riviste, pubblicazioni
CUP	CIG	CREDITORE		CODICE SOGGETTO
	ZCD3891F96	Grafiche E. Gaspari S.R.L.		1311
IMPORTO			STRUMENTO DI ACQUISTO UTILIZZATO	
1.406,08			Affidamento diretto	

- 3) **di dare atto** che la presente spesa, ai sensi del principio contabile applicato della c.d. *"competenza finanziaria potenziata"* di cui all'allegato n. 4/2 del D.Lgs. n. 118 del 2011, è esigibile nell'esercizio finanziario 2022;
- 4) **di dare atto** che la spesa afferente il servizio in oggetto, nonché il relativo pagamento, sono soggetti agli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 della Legge n. 136 del 2010;
- 5) **di dare atto** che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, viene trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9 del D.Lgs. n. 267/2000;
- 6) **di dare atto** che la presente determinazione diventerà esecutiva solo in seguito all'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
- 7) **di dare atto** che per il servizio di cui in oggetto è stato attribuito il seguente *codice SMARTCIG: ZCD3891F96*;
- 8) **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, la forma del contratto sarà soddisfatta in *"corrispondenza secondo l'uso del commercio"*;
- 9) **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è la **Dott.ssa Francesca Pirani** - Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, e che lo stesso dichiara espressamente, ai sensi degli artt. 6 bis della Legge n. 241/1990 e 42 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente affidamento.
- 10) **di dare atto** che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul sito istituzionale dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie nella sezione *"Amministrazione trasparente"* ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e del D.Lgs. 33/2013 in materia di pubblicità e trasparenza.

(F.to in digitale)
Il Dirigente del Settore CUC
Dott.ssa Francesca Pirani