



**Unione dei Comuni
Valli e Delizie**
Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

determinazione
n. 634
del 18/12/2025

Settore/Servizio: Settore Finanze/Servizio Economato

Oggetto: Determinazione a contrarre e approvazione atti di gara della procedura aperta tramite Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per l'affidamento dei servizi assicurativi dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie - durata 32 mesi con possibilità di proroga contrattuale.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazioni n. 5 in data 18/2/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;

- in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art.32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;

- ad oggi risultano, pertanto, conferite all'Unione le seguenti funzioni:

- ☐ Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- ☐ Sportello Unico per le Attività Produttive;
- ☐ Gestione delle risorse umane;
- ☐ Tributi locali;
- ☐ Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- ☐ Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- ☐ Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- ☐ Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;
- ☐ Centrale Unica di Committenza;
- ☐ Controllo di Gestione;

Dato atto che la convenzione sottoscritta con S.P. nr. 22 del 2014 ha ad oggetto "l'esercizio e l'organizzazione da parte dell'Unione dei comuni Valli e Delizie delle funzioni e dei servizi propri di amministrazione generale, di gestione finanziaria e di controllo (definiti anche, per semplicità, servizi di supporto)", tra cui sono sono annoverate le assicurazioni ed i servizi collegati;

Dato atto che con decreto del Presidente dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie n. 12 del 25/10/2024 è stato confermato alla Dott.ssa Travasoni Patrizia l'incarico di direzione del Settore Finanze, autorizzando, contestualmente, la stessa ad adottare gli atti organizzativi necessari per rendere operativa la gestione di propria competenza;

Visto l'art. 107 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 (Testo Unico degli Enti Locali), ove vengono disciplinati i compiti dei Dirigenti;

Richiamati:

- le deliberazioni C.C. n. 53 in data 28/06/2014 del Comune di Argenta, C.C. n. 37 del 28/06/2014 del Comune di Ostellato, C.C. n. 32 del 28/06/2014 del Comune di Portomaggiore e C.U. n. 30 del 26/06/2014 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie con le quali è stata approvata la "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA CREAZIONE DELLA "CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI" - art. 33 comma 3 bis d. lgs. 163 del 12 aprile 2006 come modificato dal decreto legge n.66 del 24.04.2014";

- la convenzione sottoscritta con S.P. nr. 42 del 27/04/2016 avente ad oggetto "NUOVA CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA CREAZIONE DELLA "CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI";

- la Delibera G.C. n. 7 del 28-02-2017 avente ad oggetto: " Organizzazione del Servizio di Centrale Unica di Committenza a seguito della approvazione della Nuova Convenzione S.P. Unione N.42 del 27/04/2016";

- il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante: “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42” e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. recante: “Testo Unico delle Leggi sull’Ordinamento degli Enti Locali” (d’ora innanzi TUEL), coordinato con le disposizioni del D.Lgs. n. 118/2011, con particolare riferimento agli articoli 107, 147, 183 e 192;
- il vigente Statuto dell’Unione dei Comuni;
- il vigente Regolamento di contabilità dell’Ente;
- il vigente Regolamento per il Servizio Economato;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” (per brevità Codice);
- il D.Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 e s.m.i. recante: “Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”;
- il D.Lgs. 7 settembre 2005, n. 209 e s.m.i. recante: “Codice delle assicurazioni private”;
- l’art. 45 del D.Lgs 36/2023 che disciplina la materia del fondo incentivante relativamente agli affidamenti di forniture, servizi e lavori e l’allegato B) al CCI 2023-2025 : “Criteri per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche”, da applicarsi in Unione dei Comuni Valli e Delizie nonché nei comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore;
- la vigente normativa in materia di pubblicità e trasparenza;

Viste:

- la delibera di Consiglio Unione n. 39 del 23.12.2024 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027;
- la delibera di Consiglio Unione n. 40 del 23.12.2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2025-2027 e relativi allegati;
- la delibera di Giunta Unione n. 81 del 23.12.2024 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2025-2027;
- la delibera Giunta Unione n. 9 del 29.01.2025, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2025-2027;

Richiamati altresì, in materia di acquisto di beni e servizi da parte degli Enti Locali:

- il combinato disposto dell’art. 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e dell’art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, secondo cui tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate dalle centrali regionali di acquisto e Consip S.p.A., ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l’acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l’acquisizione di beni e servizi ai sensi del D.p.R. 4 aprile 2002, n. 101;
- l’art. 1 del DPCM 11/07/2018 che individua le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà per le Pubbliche Amministrazioni di ricorrere a Consip S.p.A. ed al soggetto

aggregatore di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 66/2014, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89;

- l'art. 62, commi 2 e 6, del Codice dei contratti pubblici che dispone che, per espletare le procedure di importo superiore alle soglie comunitarie, le stazioni appaltanti devono essere qualificate ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4. Le stazioni appaltanti non qualificate ai sensi del comma 2 dell'articolo 63, procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo ad una centrale di committenza qualificata;

Premesso che:

- il Servizio Economato dell'Unione gestisce un pacchetto di prodotti assicurativi per tutelare l'Ente ed i suoi dipendenti dai principali rischi che possono interferire con il normale svolgimento delle attività istituzionali ed amministrative, per il tramite della società di brokeraggio assicurativo Howden SpA sede di Bologna, la quale cura i rapporti con le competenti compagnie di assicurazioni, responsabili dell'istruttoria e della definizione delle pratiche;
- il 31/12/2025 giungeranno a naturale scadenza le polizze che definiscono l'attuale programma assicurativo a copertura dei rischi connessi all'attività istituzionale dell'Ente, affidate con determinazioni n. 709 del 20/12/2023 per il periodo dalle ore 24.00 del 31/12/2023 - alle ore 24.00 del 31/12/2025 e n. 531 del 06/10/2023 per il periodo dalle ore 24.00 del 14/10/2023 alle ore 24.00 del 31/12/2025 per la polizza RCA libro matricola , come riepilogato nel prospetto che segue:

Prodotto	Compagnia	Importo Totale Annuo
RC T + O	ITAS MUTUA	5.400,00
Auto Flotte RCA + CVT	NOBIS ASSICURAZIONI SPA	5.984,00
Auto Flotte CVT	VITTORIA ASSICURAZIONI SPA	1.500,00
Infortuni	UNIPOL ASSICURAZIONI SPA	2.119,00
Tutela Legale	REVO INSURANCE SPA	3.150,00
RC Patrimoniale	XL INSURANCE COMPANY SE	3.120,00

• la copertura assicurativa costituisce condizione imprescindibile per l'attività di qualsiasi Ente locale, in considerazione della costante esposizione ad una pluralità di rischi riguardanti sia il patrimonio dell'Ente, sia la potenziale responsabilità dello stesso nei confronti di soggetti terzi, nell'esercizio delle proprie attività istituzionali;

• nel rispetto dei principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, il regolare svolgimento dell'azione medesima presuppone che la continuità dei servizi in questione sia garantita attraverso il ricorso alle ordinarie procedure di gara disciplinate dalla normativa vigente in materia, al fine di garantire la continuità delle coperture assicurative a tutela del patrimonio e dei rischi per le attività istituzionali dell'Ente;

• l'intervento per il quale si procede è stato previsto (mediante ricorso alla Stazione Unica Appaltante) nell'ambito del programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2025-2027 di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023, approvato con Deliberazione del Consiglio Unione n. 39 del 23/12/2024, aggiornato con Deliberazione del Consiglio Unione n.13 del 28/07/2025, con il seguente codice CUI:S930843903892025600001;

• in collaborazione con la società di brokeraggio assicurativo Howden SpA - sede di Bologna, come da incarico affidato con determinazione n. 448 del 24/09/2021 per il periodo 01/10/2021-31/12/2024 e successiva determina di rinnovo n. 708 del 13/12/2024 per il periodo 01/01/2025-31/12/2026, è stata effettuata l'istruttoria necessaria per ridefinire il progetto assicurativo dell'Ente da porre a base di gara per il triennio 2026-2028, costituito dai capitoli tecnici con schede offerte economica e tecnica, statistiche sinistri, progetto tecnico, scheda rischio;

Accertato che, alla data del presente atto, i servizi che si intende appaltare non risultano inclusi in alcuna delle convenzioni Consip attive, né negli altri mercati elettronici istituiti dall'art. 328 comma 1, del regolamento di cui al D.p.R. 5 ottobre 2010, n. 207;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 14, comma 1 lettera b), del D.Lgs. n. 36/2023, le soglie di rilevanza europea per gli appalti pubblici di servizi e forniture attualmente vigenti, pubblicate nella Gazzetta

ufficiale dell'Unione Europea Serie L del 15 novembre 2023, sono fissate nella misura di € 221.000,00;

- pur essendo il valore complessivo presunto dell'appalto non superiore alla suddetta soglia comunitaria, si ritiene di procedere all'affidamento dei servizi assicurativi ricorrendo alla procedura aperta sopra soglia ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, per il tramite della Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, cui si delega l'esercizio delle funzioni indicate nella Convenzione approvata con la sopra richiamata delibera del G.C. n. 7 del 28-02-2017, predisponendo un'unica gara sopra soglia insieme ai Comuni di Argenta e Portomaggiore facenti parte dell'Unione stessa e i cui contratti assicurativi hanno le medesime scadenze;

Appurato che:

- l'articolo 192 del TUEL precisa che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del Responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia delle Pubbliche Amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- l'articolo 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 dispone che: "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Visto il progetto tecnico redatto in collaborazione con il broker assicurativo;

Preso atto che le polizze in corso sono tuttora adeguate ai rischi dell'Ente;

Ritenuto opportuno precisare che, rispetto a contenuti di dette polizze e rispetto alla loro decorrenza e scadenza, la società Howden spa, che presta la propria attività di consulenza ed intermediazione assicurativa oltre che per il Comune di Argenta, anche per l'Unione dei Comuni Valli e Delizie e per i Comuni di Portomaggiore ed Ostellato, ha segnalato l'opportunità per l'Unione dei Comuni Valli e Delizie e per i Comuni di Argenta e Portomaggiore di procedere al collocamento dei propri programmi assicurativi nell'ambito di un'unica procedura di gara, posto che le polizze di detti Enti giungevano tutte a naturale scadenza al 31.12.2025 ed il collocamento congiunto avrebbe potuto essere attrattivo per il mercato assicurativo, avrebbe consentito di ridurre i costi amministrativi ed ottenere anche economie di scala e vantaggi gestionali in fase di esecuzione contrattuale per quei lotti che si fosse ritenuto possibile aggregare ed aggiudicare ad un medesimo operatore;

Dato atto che, per tale ragione, la società Howden ha proposto ai Servizi competenti di detti Enti una prima stesura dei Capitolati tecnici relativi alle polizze da collocare;

Dato atto che il broker assicurativo è stato concordemente incaricato di elaborare i testi definitivi dei singoli capitolati tecnici allineando per tutti e tre gli enti le coperture, i massimali, gli scoperti e le franchigie alle condizioni più garantiste presenti nelle polizze in corso di ciascuno di essi affinché fosse certo che dal collocamento congiunto non derivasse a nessun ente l'attivazione di una polizza meno tutelante rispetto alla corrispondente polizza in scadenza;

Dato atto che, nel definire la durata dei contratti da porre a gara, tutti gli enti interessati al collocamento delle polizze in argomento avevano concordemente ritenuto di stabilire una durata iniziale di 3 anni, prevedendo tuttavia l'opzione, su espressa richiesta scritta del Contraente, di prorogare ciascun contratto ai sensi dell'art. 120 c.10 del D.Lgs. 36/2023 alle medesime condizioni per un

ulteriore periodo di 3 anni;

Dato atto che, al fine di evitare possibili scoperture per l'Ente nell'eventualità in cui al termine del periodo di durata iniziale o dell'ulteriore triennio oggetto di opzione, il collocamento dei rischi non sia ancora avvenuto, si è ritenuto opportuno prevedere all'interno dei singoli capitolati che, su espressa richiesta scritta del Contraente, la Società s'impegna a prorogare, ai sensi dell'art. 120 c.11 del D.lgs. 36/2023, l'assicurazione alle condizioni economiche e normative in corso, per il tempo necessario alla conclusione della procedura, ma non oltre 180 giorni dalla data di naturale scadenza o dalla data di scadenza dell'eventuale ulteriore triennio di affidamento;

Dato atto che al termine dell'esame svolto dai competenti funzionari dei singoli enti (Comune di Portomaggiore, Unione dei Comuni Valli e Delizie e Comune di Argenta) e dal broker assicurativo sono stati redatti nella loro definitiva versione i Capitolati tecnici da sottoporre al mercato assicurativo in una gara congiunta svolta nell'interesse dei singoli Enti convenendo, diversamente da quanto ipotizzato nella prima fase progettuale, che appariva conveniente stabilire che per tutte le polizze il collocamento delle stesse avvenga per Lotti separati per singoli enti interessati alla loro attivazione, al fine di avere certezza che l'offerta dell'aggiudicatario del singolo lotto per il singolo Ente sia determinata unicamente sulla base della statistica sinistri del singolo ente medesimo e, nel complesso, sulla base dell'analisi della rischiosità di detto Ente, avendo valutato che, se da un lato è vero che l'aggregazione dei lotti per uno o più rischi potrebbe assicurare maggiore attrattività ed aumentare quindi le probabilità di acquisire più offerte, dall'altro lato è anche vero che potrebbe verificarsi la situazione opposta e cioè che tale aggregazione di lotti disincentivi la presentazione di offerte o induca gli operatori a formulare offerte poco convenienti in ragione della sinistrosità storica anche di uno solo degli Enti titolari dei lotti aggregati, senza dimenticare il fatto che l'acquisizione di un'unica offerta economica sia pure scomposta sui tre enti in relazione alle diverse partite assicurate potrebbe inoltre far sì che il prezzo finale applicato a ciascun ente sia il risultato dell'applicazione di tassi di polizza diversi, avvantaggiando un Ente a discapito di un altro Ente;

Evidenziato che, avendo l'obiettivo di ultimare la redazione di tutti i capitolati in tempo utile affinché l'apposita procedura selettiva potesse essere indetta e conclusa in data congrua per assicurare il collocamento dei rischi dalle ore 24:00 del 31.12.2025, in concomitanza con la naturale scadenza delle polizze in corso, tutti i funzionari dei tre Enti coinvolti nella redazione dei capitolati delle nuove polizze da sottoporre al mercato hanno avviato per tempo i tavoli di confronto tesi a definire i contenuti ottimali di dette polizze e la migliore strategia da adottare per il loro collocamento;

Evidenziato che la complessità del lavoro e la necessità di procedere, per la determinazione delle partite da assicurare di tutti gli enti, ad una corretta rivalutazione necessaria per la definizione di massimali adeguati hanno fatto sì che i tempi per l'ultimazione dei singoli progetti si siano allungati rendendo evidente che l'approvazione dei testi definitivi dei capitolati nella prima decade del mese di dicembre non avrebbe consentito l'indizione e conclusione della procedura di gara in tempo utile per arrivare al collocamento di tutti i rischi a decorrere dalla naturale scadenza dei contratti in corso;

Dato atto pertanto che, per la ragione sopra espressa, i tre Enti interessati al collocamento del proprio programma assicurativo hanno concordemente ritenuto opportuno esercitare la facoltà prevista nei contratti in corso, in scadenza alle ore 24:00 del 31.12.2025, di richiedere ai rispettivi Istituti emittenti la prosecuzione dei rispettivi servizi nell'ambito di una proroga tecnica, temporanea, finalizzata all'espletamento od al completamento delle procedure di aggiudicazione della nuova assicurazione;

Ritenuto pertanto opportuno disporre con il presente atto che, per il tramite della società di brokeraggio Howden spa, l'unione dei Comuni Valli e Delizie comunichi ai singoli istituti assicurativi interessati la volontà dell'Ente di far proseguire i relativi servizi assicurativi oltre la naturale scadenza delle ore 24:00 del 31.12.2025 in regime di proroga tecnica alle medesime condizioni contrattuali ed economiche, per un periodo di 4 mesi in luogo dei 6 mesi massimi previsti, a fronte della corresponsione in favore di ciascun Istituto del relativo rateo di premio che verrà conteggiato sulla base di 1/360 del premio annuale della polizza in scadenza per ogni giorno di copertura;

Rilevato che non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG trattandosi di proroga tecnica prevista negli atti degli originari affidamenti;

Ritenuto inoltre di costituire gli impegni di spesa, a ricevimento della comunicazione delle compagnie del premio relativo al periodo di mesi quattro di proroga tecnica;

Dato quindi atto che per per l'Unione dei Comuni valli e Delizie si ritiene opportuno di fissare la decorrenza delle nuove polizze alle ore 24:00 del giorno 30/04/2026 in concomitanza con la scadenza del periodo di proroga tecnica delle polizze in corso a cui tutti e tre gli Enti faranno ricorso nel rispetto delle rispettive previsioni contrattuali e normative;

Ritenuto necessario ed opportuno, in vista della prossima scadenza di detti contratti, avviare un'unica idonea procedura selettiva tra gli operatori nel settore per addivenire al più idoneo e vantaggioso collocamento dei rischi da ciascuna polizza coperti, distinti in 6 lotti;

Dato pertanto atto che, ai sensi dell'art. 192 del TUEL e dell'art. 17, comma 1, del Codice:

- con l'esecuzione del contratto si intende perseguire il seguente fine: tutelare l'Ente ed i suoi dipendenti dai principali rischi verso soggetti terzi e/o inerenti al patrimonio, che possono interferire con il normale svolgimento delle attività istituzionali ed amministrative;
- oggetto dell'appalto è l'affidamento dei servizi assicurativi dell'Unione dei Comuni suddivisi in n. sei lotti funzionali, tra loro indipendenti e separati, corrispondenti alle differenti coperture assicurative:

- 1) Polizza responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro (RCT/RCO);
- 2) Polizza RC Auto veicoli Enti (libro matricola);
- 3) Polizza danni ai veicoli privati;
- 4) Polizza infortuni cumulativa;
- 5) Polizza Tutela Legale;
- 6) Polizza responsabilità civile patrimoniale colpa lieve;

- la durata dell'appalto è pari a 32 (trentadue) mesi dalle ore 24.00 del 30.04.2026 al 31/12/2028;

- l'Amministrazione dell'Ente si riserva la possibilità di avvalersi della proroga contrattuale dei contratti di mesi 36 e della proroga tecnica pari a sei mesi, al fine di garantire la continuità del servizio, nelle more dell'espletamento di una nuova procedura e nella misura strettamente necessaria al completamento della stessa, finalizzata all'individuazione dei nuovi contraenti, ai sensi dell'art. 120, comma 11, del D.Lgs. n. 36/2023;

- i contratti saranno stipulati nella forma di "Polizze Assicurative", sottoscritte dal Dirigente competente dell'Ente in quanto assicurato contraente e dal Legale Rappresentante di ciascuna compagnia assicurativa. L'emissione e la sottoscrizione delle polizze in modalità digitale/elettronica avranno a tutti gli effetti valore di contratto con le compagnie assicurative risultate aggiudicatrici dei vari lotti;

- le clausole ritenute essenziali sono contenute nel disciplinare di gara redatto dalla C.U.C e nei capitolati tecnici di ciascun lotto assicurativo, allegati parte integrante alla presente determinazione, cui si rimanda integralmente;
- l'aggiudicazione avverrà mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, sulla base degli elementi di valutazione dettagliatamente esposti nel disciplinare di gara redatto dalla C.U.C.;
- vista la comprovata affidabilità degli Operatori Economici operanti nel settore assicurativo, e con il fine di garantire la più ampia partecipazione possibile, si ritiene di poter ridurre all'1 (uno) per cento la garanzia provvisoria da richiedere ai sensi dell'art. 106, comma uno, secondo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023 e ss.mm.ii.
- per quanto riguarda il ricorso al subappalto sarà consentito se il concorrente all'atto della presentazione della propria offerta abbia indicato le prestazioni che intende subappaltare o concedere in cottimo. In caso di mancata indicazione il subappalto è vietato. Non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto. Le prestazioni possono essere subappaltate ma non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto e dell'esigenza di garantire l'unicità del servizio assicurativo, come meglio specificato nel disciplinare di gara;
- in ragione della specificità del servizio che, per le sue modalità di espletamento non prevede rischi da interferenza, gli oneri pertinenti la sicurezza sono pari a zero;
- la modalità di scelta del contraente è la procedura aperta per il tramite della C.U.C. servizio dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, in quanto si è valutata la convenienza a procedere con un'unica gara insieme ai Comuni di Argenta e Portomaggiore facenti parte dell'Unione stessa e con le medesime scadenze contrattuali;

Considerato che:

- in tema di imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto dall'allegato I.4 del D.Lgs. n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il C.C.N.L. Assicurativo ANIA codice alfanumerico J121, contratto collettivo nazionale territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro;

Appurato che:

- ai sensi dell'art. 32, comma 2, dell'Allegato II.14 del D.Lgs. n. 36/2023, i servizi finanziari distinti in servizi assicurativi e servizi bancari e finanziari, possono essere considerati indipendentemente dall'importo come servizi di particolare importanza, trattandosi di prestazioni che richiedono l'apporto di una pluralità di competenze, caratterizzate dalla necessità di elevate prestazioni per quanto riguarda la loro funzionalità e che, per ragioni concernente l'organizzazione interna alla stazione appaltante, impongono il coinvolgimento di un'unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato l'affidamento;
- per i contratti aventi ad oggetto servizi e forniture di particolare importanza, i ruoli di RUP e di Direttore dell'esecuzione devono essere distinti (art. 31, comma 1, del sopracitato Allegato II.14);

Ritenuto pertanto:

- di nominare come Responsabile Unico del Progetto il Dirigente del Servizio Finanze-Economato Dott.ssa Patrizia Travasoni, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
- di prevedere la figura del Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023, individuata nel Responsabile del Servizio Economato Sig.ra Benetti Alessandra;
- di costituire, ai sensi dell'allegato B) alla Delibera Giunta Unione n. 42 del 28.06.2022 "Regolamento per la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche" di cui all'art. 113 del D.Lgs.n.50/2016 e ss. mod. e integr., Unificato per i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e Unione dei Comuni Valli e Delizie, in relazione alle caratteristiche ed alla complessità organizzativa ed operativa dell'appalto di cui trattasi, un gruppo di lavoro formato dal RUP, dal Direttore dell'esecuzione del contratto e dalla Dott.ssa Lara Stabellini, Istruttore Amministrativo presso il Servizio Economato dell'Ente;

Preso atto che:

- in ottemperanza alle disposizioni dell’art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché alle succitate disposizioni regolamentari attualmente vigenti, l’incentivo alle funzioni tecniche è definito nella misura pari all’1,50% dell’importo a base d’asta ed è ripartito nella seguente misura:
- il 20% è destinato all’acquisto di beni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione ed allo svolgimento di attività di formazione;
- l’80% è ripartito all’interno del gruppo di lavoro di cui sopra in base alle funzioni tecniche svolte;
- ai sensi dell’art. 6 dell’allegato B) al CCI 2023-2025, per i compiti svolti dal personale della C.U.C. nell’espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, è attribuito una quota parte dell’incentivo previsto dall’art. 45 comma 2 del Codice dei Contratti nella misura massima del 7% dell’80% dell’incentivo previsto nel quadro economico delle singole procedure di gara;

Considerato che l’importo da versare in qualità di contributo di gara dovuto dalle stazioni appaltanti all’ANAC è determinato, in relazione all’importo posto a base di gara, nella tabella di cui all’art. 2 della delibera ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024;

Dato atto che il valore complessivo presunto dell’appalto è pari alla somma del valore dei premi assicurativi relativi a ciascun lotto posti a base d’asta, oltre alle somme a disposizione dell’Amministrazione , riepilogate nel seguente quadro economico che si intende approvato con il presente atto:

Lotto n.	Ramo / Rischio	Premio a base di gara	Durata Contratto (mesi)	Durata Proroga C. (mesi)	Durata Proroga Tecnica (mesi)	Premio alla firma 8 mesi	Importo contrattuale	Proroga contrattuale	Proroga tecnica	Quinto d'obbligo	Valore globale a base di gara
1	RCT/O	6.500,00	32	36	6	4.333,33	17.333,33	19.500,00	3.250,00		40.083,33
2	RCA / ARD auto Ente	5.000,00	32	36	6	3.333,33	13.333,33	15.000,00	2.500,00	2.666,67	33.500,00
3	ARD Danni ai veicoli utilizzati per missioni	1.500,00	32	36	6	1.000,00	4.000,00	4.500,00	750,00		9.250,00
4	Infortuni	2.400,00	32	36	6	1.600,00	6.400,00	7.200,00	1.200,00	1.280,00	16.080,00
5	Tutela Legale	6.000,00	32	36	6	4.000,00	16.000,00	18.000,00	3.000,00		37.000,00
6	Responsabilità patrimoniale	5.000,00	32	36	6	3.333,33	13.333,33	15.000,00	2.500,00	2.666,67	33.500,00
		26.400,00				17.600,00	70.400,00	79.200,00	13.200,00	6.613,33	169.413,33

ULTERIORI SPESE

Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00	
Contributo Anac	€ 250,00	
Eventuali spese per Commissione aggiudicatrice	€ 0,00	
IVA	Esente IVA	
Accantonamento quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell’art. 45 del D.Lgs 36/2023 (pari all’1,50% di € 70.400,00 ai sensi del comma 5 dell’art. 45 D.Lgs 36/2023) nonché dell’allegato “B” al CCI 2023-2025	Incentivi personale coinvolto	Innovazioni tecnologiche
	80,00%	20,00%
	844,80	211,20
	Totale incentivi € 1.056,00	
Totale ulteriori spese	€ 1.306,00	

Precisato che l'importo complessivo presunto dell'appalto, è finanziato con trasferimenti dei comuni appartenenti all'Unione secondo il criterio abitanti, nonché mediante apposita variazione al bilancio finanziario per quanto concerne gli incentivi tecnici;

Dato atto che, vista la tipologia di dati richiesti dalla piattaforma di approvvigionamento digitale certificata, l'acquisizione dei CIG avverrà da parte della C.U.C. in concomitanza con il lancio della procedura in oggetto e gli stessi saranno indicati, oltre che nella documentazione di gara, anche nel provvedimento conclusivo di aggiudicazione;

Ritenuto necessario approvare l'allegata documentazione di gara costituita come segue:

- Progetto tecnico dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;
- capitolato d'appalto per ciascuno dei sei lotti con relative schede offerte tecniche ed economiche;
- statistiche sinistri per ciascuna polizza in essere;
- schema economico della gara Servizi assicurativi;
- scheda informativa dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie.

Dato atto che la sopra citata documentazione di gara viene trasmessa alla C.U.C. dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per i successivi adempimenti di competenza, ivi inclusa l'approvazione degli atti di gara da essa predisposti (Bando e Disciplinare);

Accertata, nella procedura in oggetto, l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interessi, ai sensi della Legge 06 novembre 2012, n. 190 e s.m.i. e dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, salve situazioni di cui allo stato attuale non vi è conoscenza;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 183 del TUEL: "Non possono essere assunte obbligazioni che danno luogo ad impegni di spesa corrente sugli esercizi successivi a quello in corso, a meno che non siano connesse a contratti o convenzioni pluriennali o siano necessarie per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali, fatta salva la costante verifica del mantenimento degli equilibri di bilancio, anche con riferimento agli esercizi successivi al primo";
- è necessario che le coperture assicurative di cui alla presente determinazione siano attive a partire dal 01 gennaio 2026, garantendo la continuità con l'anno in corso;

Visto il principio contabile generale della competenza finanziaria cd. "potenziata", che costituisce il criterio di imputazione agli esercizi finanziari delle obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive (accertamenti e impegni), secondo cui le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui l'obbligazione sorge, con l'imputazione all'esercizio nel quale esse vengono a scadenza;

Ravvisata pertanto la necessità di prenotare l'impegno di spesa di importo complessivamente pari ad € 70.400,00 riguardante l'affidamento dei servizi assicurativi dell'Ente per la durata di 32 mesi dalle ore 24.00 del 30/04/2026 al 31/12/2028, come meglio precisato nella tabella che segue:

CAPITOLO	PIANO FINANZIARIO (5° LIVELLO)	RAMO POLIZZA	2026	2027	2028
01111.10.13080 004 - Spese per assicurazioni	P.Fin. U.1.10.04.01.999 - Altri premi di assicurazione contro i danni	RCT/O	4.333,33	6.500,00	6.500,00
01111.10.13080 004 - Spese per assicurazioni	P.Fin. U.1.10.04.01.999 - Altri premi di assicurazione contro i danni	RCA/ARD ente	3.333,33	5.000,00	5.000,00
01111.10.13080 004 - Spese per assicurazioni	P.Fin. U.1.10.04.01.999 - Altri premi di assicurazione	Ard Danni ai veicoli utilizzati per missioni	1.000,00	1.500,00	1.500,00

	contro i danni				
01111.10.13080 004 - Spese per assicurazioni	P.Fin. U.1.10.04.01.999 - Altri premi di assicurazione contro i danni	Infortuni	1.600,00	2.400,00	2.400,00
01111.10.13080 004 - Spese per assicurazioni	P.Fin. U.1.10.04.01.999 - Altri premi di assicurazione contro i danni	Tutela Legale	4.000,00	6.000,00	6.000,00
01111.10.13080 004 - Spese per assicurazioni	P.Fin. U.1.10.04.01.999 - Altri premi di assicurazione contro i danni	Responsabilit à Patrimoniale	3.333,33	5.000,00	5.000,00
TOTALE			17.600,00	26.400,00	26.400,00

Dato atto che la trasformazione delle prenotazioni di spesa in impegni definitivi avverrà con successivo atto di aggiudicazione;

Dato atto che:

- l'impegno e la liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche nei confronti del gruppo di lavoro dell'Ente avverrà con atto successivo, previa apposita variazione al bilancio ed accertamento positivo, nel rispetto delle disposizioni dell'All. B) al CCI 2023-2025 "Criteri per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii." da applicarsi in Unione dei Comuni Valli e Delizie nonché nei comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore;
- per quanto attiene all'incentivo dovuto al personale della C.U.C., esso sarà corrisposto nella misura e con le modalità di cui all'art. 6 dell'allegato B) sopra richiamato;

Dato atto altresì che il responsabile del procedimento è individuato nel Dirigente del Settore Finanze dell'Unione dei Comuni, il quale:

- ha rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/90 e della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
- ha verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi;
- si è attenuto alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche previste nel piano Triennale di Prevenzione della Corruzione in vigore presso l'Ente;
- ha verificato i presupposti delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

Dato atto che nel sottoscrivere la presente determinazione, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147 comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e s.m.i.;

DETERMINA

1) di dare atto che le premesse sopra esposte costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di disporre con il presente atto che, per il tramite della società di brokeraggio Howden spa, l'Unione dei Comuni Valli e Delizie comunichi ai singoli istituti assicurativi interessati, *indicati nel sottostante prospetto*, la volontà dell'Ente di far proseguire i relativi servizi assicurativi oltre la naturale scadenza delle ore 24:00 del 31.12.2025 in regime di proroga tecnica alle medesime condizioni contrattuali ed economiche, per un periodo di 4 mesi in luogo dei 6 mesi massimi previsti, a fronte della corresponsione in favore di ciascun Istituto del relativo rateo di premio che verrà conteggiato sulla base di 1/360 del premio annuale della polizza in scadenza per ogni giorno di copertura:

Prodotto	Compagnia	Polizza n.	Scadenza	Scadenza proroga tecnica
RC T + O	ITAS MUTUA	M15345834	31/12/2025	30/04/2026
Auto Flotte RCA + CVT	NOBIS ASSICURAZIONI	203887416	31/12/2025	30/04/2026
Auto Flotte CVT	VITTORIA ASSICURAZIONI SPA	167.018.0000178572	31/12/2025	30/04/2026
Infortuni	UNIPOL ASSICURAZIONI SPA	77/196595240	31/12/2025	30/04/2026
Tutela Legale	REVO INSURANCE SPA	OX00022855	31/12/2025	30/04/2026
RC Patrimoniale	XL INSURANCE COMPANY SE	K23IT046413	31/12/2025	30/04/2026

3) di rinviare l'assunzione dei relativi impegni di spesa - occorrenti in relazione alla proroga testé disposta - al momento in cui per il tramite del broker dell'ente gli istituti assicurativi comunicheranno l'esatta entità dei ratei di premio calcolati nella misura di 1/360 del premio annuale della polizza in scadenza per ogni giorno di copertura;

4) di adottare la decisione a contrarre, per la procedura aperta ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs n. 36/2023, per il tramite della C.U.C. dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, finalizzata all'affidamento dei servizi assicurativi dell'Ente per la durata di mesi 32 dalle ore 24.00 del 30/04/2026 alle ore 24.00 del 31/12/2028, con possibilità di proroga contrattuale di anni 3 ed eventuale proroga tecnica di mesi 6, ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023, dando atto che con la presente determinazione e con i suoi allegati, si intendono individuati gli elementi di cui al combinato disposto degli articoli n. 192 del TUEL e n. 17, comma 1, del Codice;

5) di delegare la C.U.C. dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie all'espletamento della procedura di gara;

6) di approvare la documentazione di gara allegata alla presente determinazione:

- Progetto tecnico dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;
- capitolati d'appalto per ciascuno dei sei lotti dal n. 1 al n. 6, con relative schede offerte tecniche ed economiche;
- statistiche sinistri per ciascuna polizza in essere;
- schema economico della gara Servizi assicurativi;
- scheda informativa Unione dei Comuni.

7) di approvare il quadro economico come enucleato nel preambolo del presente atto, dando atto che l'importo complessivo presunto dell'appalto, comprensivo dell'eventuale proroga contrattuale, tecnica, dell'attivazione del V d'obbligo è pari a € 169.413,33 oltre € 250,00 quale contributo ANAC ed € 1.056,00 di accantonamento quota incentivi;

8) di nominare , ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, come Responsabile Unico del Progetto, il Dirigente Dott.ssa Patrizia Travasoni;

9) di prevedere, in aggiunta a quella del RUP, la figura del Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs 36/2023, individuata nel Responsabile del Servizio Economato Sig.ra Benetti Alessandra, trattandosi di contratti aventi ad oggetto servizi di particolare importanza (art. 31, comma 1, dell'Allegato II.14 al Codice dei contratti pubblici);

10) di costituire, ai sensi dell'art. 12 dell'allegato B), in relazione alle caratteristiche ed alla complessità organizzativa ed operativa dell'appalto di cui trattasi, un gruppo di lavoro formato dal RUP, dal Direttore dell'esecuzione del contratto e dalla Dott.ssa Lara Stabellini, Istruttore Amministrativo presso il Servizio Economato dell'Ente;

11)) di stabilire quale criterio di aggiudicazione, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità /prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, del Codice;

12) di prenotare la spesa di importo pari a € 70.400,00 riguardante l'affidamento dei servizi assicurativi dell'Ente per la durata di 32 mesi dalle ore 24.00 del 30/04/2026 alle ore 24.00 del 31/12/2028, come meglio evidenziato nei prospetti riportati in premessa, dando atto che la trasformazione delle prenotazioni di spesa in impegni di spesa definitivi, avverrà con successivo atto di aggiudicazione e che l'impegno economico di pari importo per l'eventuale proroga contrattuale sarà assunto con successivo provvedimento, solo qualora si dovesse

ricorrere all'opzione di proroga del contratto, ai sensi dell'art. 120 comma 11 del D.Lgs 36/2023;

TITOLO	MISSIONE	PROGRAMMA	CAPITOLO	PIANO FINANZIARIO (5° LIVELLO)	
1	01	11	01111.10.13080 004 - Spese per assicurazioni	P.Fin. U.1.10.04.01.999 - Altri premi di assicurazione contro i danni	
RICORRENTE/ NON RICORRENTE	CUP	CIG	CREDITORE	Codice soggett o	Codice tributo
Ricorrente		(verranno acquisiti in sede di gara)	Diversi		
ESIGIBILITA'			FONTE DI FINANZIAMENTO		
2025	2026	2027	Trasferimenti Enti		
			Vincolo		
	€ 17.600,00 così suddiviso: lotto 1) € 4.333,33 lotto 2) € 3.333,33 lotto 3) € 1.000,00 lotto 4) € 1.600,00 lotto 5) € 4.000,00 lotto 6) € 3.333,33	€ 26.400,00 così suddiviso: lotto 1) € 6.500,00 lotto 2) € 5.000,00 lotto 3) € 1.500,00 lotto 4) € 2.400,00 lotto 5) € 6.000,00 lotto 6) € 5.000,00	nessuno		
CAUSALE:	prenotazione impegni di spesa per n. 6 polizze assicurative anni 2026-2028				
STRUMENTO DI ACQUISTO UTILIZZATO:	230 Acquisti altri soggetti aggregatori (CUC,)				
TIPOLOGIA DI SPESA:					

13) Per l'anno 2028, essendo il bilancio di previsione 2026-2028 in corso di approvazione, si riterrà prenotato l'importo di € 26.400,00 così suddiviso:

- **lotto 1)** € 6.500,00
- **lotto 2)** € 5.000,00
- **lotto 3)** € 1.500,00
- **lotto 4)** € 2.400,00
- **lotto 5)** € 6.000,00
- **lotto 6)** € 5.000,00 ai sensi dell'art. 183, comma 6 e 7 del D Lgs. 267/2000;

14) di dare atto che l'importo di € 250,00 quale contributo Anac per la gara in oggetto verrà impegnato dalla C.U.C. sul capitolo 01021.04.15050001 - Cuc - Contributi ANAC - gare unione;

15) di dare atto che la spesa per gli incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023 per l'importo complessivo di € 1.056,00 come meglio precisato nel prospetto ulteriori spese in preambolo, verrà impegnata con successivo atto, previa apposita variazione al bilancio finanziario;

16) di trasmettere la presente determinazione ed i suoi allegati alla C.U.C. dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, secondo i termini indicati in convenzione;

17) di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Finanziario dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per gli adempimenti di competenza;

18) di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza;

19) di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

F.to in digitale

Il Dirigente

Travasoni Dott.ssa Patrizia

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).