



# Comune di Portomaggiore

Piazza Umberto I, n. 5 - 44015  
Portomaggiore  
Provincia di Ferrara

---

Determinazione
n. <b>230</b>
del <b>15/05/2026</b>

Settore/Servizio: Settore tecnico/Servizio LL.PP. - Manutenzione

Oggetto: Concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromessa a seguito del verificarsi d'incidenti stradali sulle strade di competenza comunale - Mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per avvio procedura di gara

## IL DIRIGENTE DEL SETTORE

**Premesso** che i Comuni, in ossequio a quanto previsto dal Titolo II del D.Lgs. 285/1992 "Codice della strada" e specificatamente, dall'articolo 14, che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario delle infrastrutture stradali, devono provvedere:

- a) *alla manutenzione, gestione e pulizia delle strade, delle loro pertinenze ed arredo, nonché delle attrezzature, impianti e servizi;*
- b) *al controllo tecnico dell'efficienza delle strade e relative pertinenze;*
- c) *alla apposizione e manutenzione della segnaletica prescritta.*

assicurando, in particolare, il ripristino delle condizioni di viabilità e di sicurezza dell'area interessata da incidenti stradali, ponendo in essere tutti gli interventi di bonifica atti a garantire la fluidità del traffico, la salvaguardia ambientale e la tutela dell'incolumità pubblica;

**Dato atto** che l'attività di ripristino della sede viaria a seguito d'incidente stradale deve essere eseguita, altresì, nel pieno rispetto delle norme contenute nel D.Lgs. n. 152 del 03/04/2006 "Codice dell'Ambiente";

**Dato atto** che il D.Lgs. n. 285/1992 all'art 15 lettera f) pone il divieto di "gettare o depositare rifiuti o materie di qualsiasi specie, insudiciare e imbrattare comunque la strada e sue pertinenze" e all'art. 161 prevede la fattispecie secondo la quale, allorquando si verifichi la caduta o lo spargimento di materie viscide e/o infiammabili o comunque atte a creare pericolo o intralcio alla circolazione stradale, il conducente del veicolo, fonte della caduta o dello spargimento, è tenuto ad adottare ogni cautela necessaria per rendere sicura la circolazione e libero il transito, provvedendo altresì a segnalare il pericolo agli altri viaggiatori ed informare del fatto l'Ente proprietario della strada o un organo di Polizia, al fine di garantire il corretto ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;

**Considerato** che si rende necessario garantire con tempestività il ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale, mediante ripulitura dell'area interessata da sinistro o da altro evento, da effettuarsi sulla rete viaria comunale di propria gestione;

**Rilevato** che il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale attraverso la pulitura e la bonifica della piattaforma stradale le cui condizioni sono state compromesse dal verificarsi di incidenti stradali è un'attività obbligatoria e va eseguita nel più breve tempo possibile;

**Considerato** che in base alla giurisprudenza consolidata il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale post-sinistro è configurabile come una concessione di servizi, in quanto si tratta di un'attività in cui l'affidatario gestisce il rischio operativo, provvedendo alla pulizia e bonifica della sede stradale dopo incidenti, senza costi diretti per l'ente pubblico ma rivalendosi sulle assicurazioni dei responsabili;

**Considerato** che sulla base dei rimborsi assicurativi erogati a favore dell'ente in termini di indennizzi per danni causati al proprio patrimonio stradale e relative pertinenze ed accessori, è stato possibile effettuare una quantificazione cautelativa presunta del valore della concessione, pari ad € 25.000,00 annui, costituendo una mera stima ai fini dell'assolvimento degli obblighi ANAC, di cui al D.Lgs. 36/2023, e di tracciabilità di cui alla legge 13 agosto 2010, n. 136, e come tale non impegnativa per l'Ente;

**Dato atto** che risulta necessario, per l'Amministrazione Comunale, provvedere ad individuare un soggetto qualificato che possa garantire con tempestività il ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità stradale, mediante ripulitura dell'area interessata da sinistro o da altro evento, da effettuarsi sulla rete viaria comunale in propria gestione;

**Dato atto** che con delibera di Giunta Comunale n. 57 del 24/04/2026 si è disposto di **approvare** il "progetto di affidamento in concessione del Servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromessa a seguito del verificarsi d'incidenti stradali sulle strade di competenza comunale" costituito dai seguenti elaborati, allegati deliberazione stessa:

- › Progetto, redatto ai sensi dell'art. 41, comma 12 del D.Lgs. 36/2023;

- › Capitolato Speciale;
- › Relazione CAM;
- › Schema di contratto di concessione;
- › Piano Economico Finanziario (PEF) con Matrice dei Rischi.

**Dato atto** che la concessione avrà una durata di cinque anni dalla data di stipula del contratto, ovvero dalla data di inizio del servizio in caso di esecuzione anticipata ex art. 50, comma 6 del Codice, e ha un valore stimato complessivo pari a **Euro 125.000,00**;

**Evidenziato** che lo svolgimento del servizio non comporta alcun onere di spesa per il Comune, in quanto il corrispettivo del servizio sarà costituito, ai sensi dall'art.2, comma 1, lett.c) dell'Allegato I.1 al Codice, "unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio" e lo svolgimento del servizio non comporta alcun onere per il Comune di Portomaggiore, così come evidenziato all'art. 10 del Capitolato speciale "Trasferimento del rischio", allegato alla suddetta delibera Giunta Comunale n. 57 del 24/04/2026;

**Inteso**, con il presente atto individuare le modalità di scelta della ditta appaltatrice a cui affidare la realizzazione del servizio;

**Considerato** che le disposizioni del nuovo Codice trovano applicazione a decorrere dalla data del 01.07.2023;

**Visto** l'art. 63 del D.Lgs. n. 36/2023 in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza, il quale ha introdotto un articolato sistema di qualificazione per l'affidamento dei contratti pubblici, ampiamente descritto nell'allegato II.4 del D.Lgs. n. 36/2023;

**Evidenziato** che non è possibile acquisire il servizio di cui trattasi, presso le centrali di committenza Consip e Intercent-ER;

**Vista** la "Nuova Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e delizie per la creazione della "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di lavori, beni e servizi", sottoscritta in data 27.04.2016, con scrittura privata n. 42 - prot. 8290/2016;

**Ritenuto** necessario demandare alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie l'esperimento della procedura di gara e l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto, in quanto il Comune di Portomaggiore non è qualificato per gli affidamenti di contratti di concessione, indipendentemente dal valore dell'appalto;

**Ritenuto**, sebbene l'importo dell'affidamento risulti inferiore alle soglie di rilevanza europea, di procedere mediante **procedura aperta**, come consentito dall'art. 187, comma 1, ultima parte del D.Lgs. n. 36/2023;

**Visto** altresì l'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 (Testo Unico degli Enti Locali), il quale prevede che *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base"*;

**Visto** l'art. 17, comma 1 del citato D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

**Ritenuto**, pertanto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 (Testo Unico degli Enti Locali) e dell'art. 17, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- il **fine** del presente affidamento consiste nel mantenimento della sicurezza stradale;

- l'**oggetto** dell'affidamento è "Concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromessa a seguito del verificarsi d'incidenti stradali sulle strade di competenza comunale";
- la **forma** del contratto sarà soddisfatta con scrittura privata;
- la **modalità di scelta del contraente** è rappresentata dalla procedura aperta, ex art. 182 del Codice e aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei soli criteri qualitativi, ai sensi dell'art. 108, comma 5 del Codice;
- il **valore della concessione per tutta la sua durata è stato stimato in € 125.000,00**. Il concessionario sarà remunerato grazie all'acquisizione del diritto di recuperare i costi sostenuti nei confronti delle compagnie assicurative dei proprietari dei veicoli responsabili degli incidenti;

**Preso atto** che dal 18.10.2018 è entrato in vigore l'obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, con conseguente obbligo a carico delle Stazioni Appaltanti di dotarsi di piattaforme telematiche per la gestione delle gare;

**Dato atto** che, ai sensi dell'art. 48, comma 3 del D.Lgs. 36/2023, "Restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa";

**Ritenuto** che, ai sensi dell'art. 48, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, per il presente affidamento non sussiste l'interesse transfrontaliero certo;

**Verificato** che alla data di adozione del presente provvedimento occorre procedere mediante la piattaforma telematica regionale *SATER*, gestita da Intercent-ER, quale soggetto aggregatore regionale;

**Dato atto**, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 36/2023 che la presente concessione non è suddivisa in lotti, in quanto la particolare natura dell'oggetto della concessione medesima, che richiede, fra l'altro, l'immediatezza dell'intervento e la necessità di un efficace coordinamento fra le varie attività che costituiscono il servizio, meglio risponde ad una gestione unitaria della stessa;

**Ritenuto** opportuno fornire alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie le seguenti indicazioni in merito alla procedura di scelta del contraente:

<b>OGGETTO</b>	Concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromessa a seguito del verificarsi d'incidenti stradali sulle strade di competenza comunale
<b>MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE</b>	come consentito dall'art. 187, comma 1, ultima parte del D.Lgs. n. 36/2023, procedura aperta, ex art. 182 del Codice
<b>CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE</b>	criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei <b>solli criteri qualitativi</b> , ai sensi dell'art. 108, comma 5 del Codice
<b>VALORE CONCESSIONE</b>	totale presunto per la durata della concessione pari a 5 anni: <b>€ 125.000,00</b> Costi manodopera stimati: <b>€ 58.750,00</b> (incidenza pari al 47%), individuati a mezzo del prezzario regionale Emilia-Romagna anno 2026
<b>CPV E ATECO</b>	Primaria CPV 90611000-3 servizi di pulizia strade ATECO: 81.23.91

	<p>Secondaria</p> <p>CPV 45233141-9</p> <p>lavori di manutenzione stradale</p> <p>ATECO: 52.21.20</p>
<b>CCNL (art. 11, c. 2-3 D.Lgs. 36/2023)</b>	Multiservizi (codice CNEL: K511).
<b>DURATA DELL'APPALTO</b>	5 anni, a far data presumibilmente dal 01/08/2026 al 30/07/2031
<b>REQUISITI RICHIESTI</b>	<p>Per i requisiti di partecipazione alla gara si rimanda a quanto disciplinato all'art. 11 del Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale</p> <p>Alla presente concessione vengono applicate le seguenti <u>clausole sociali</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• assunzioni funzionali giovanili e femminili (entrambe del 30%);</li> <li>• applicazione CCNL / tutela per eventuale equivalenza;</li> <li>• tutela parità di genere (punteggio premiale per il possesso della dovuta certificazione);</li> <li>• rispetto Legge nr. 68/1999;</li> </ul> <p>Criteri Ambientali Minimi.</p>
<b>GARANZIA PROVVISORIA</b>	Trattandosi di appalto con importo inferiore alla soglia comunitaria non si richiede la garanzia provvisoria
<b>ALTRE INDICAZIONI</b>	Divieto subappalto a cascata per le motivazioni indicate all'art. 24 del Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale
<b>CRITERI OFFERTA TECNICA</b>	Si rimanda all'art. 12 del Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale

**Dato atto** che con delibera **C.C. n. 31 del 08/09/2025** è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2026-2028;

**Dato atto** che con delibera **C.C. n. 49 del 16/12/2025**, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2026-2028;

**Dato atto** che con delibera **C.C. n. 50 del 16/12/2025**, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2026-2028 e relativi allegati;

**Dato atto** che con delibera **G.C. n. 165 del 19/12/2025**, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 - Assegnazione Risorse Finanziarie, nelle more dell'approvazione del PIAO 2026-2028;

**Richiamata** altresì la Delibera di **G.C. 12 del 30/01/2026**, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) del Comune di Portomaggiore 2026-2028;

**Visto** il decreto **n. 2 del 01/03/2024**, con il quale il Sindaco ha attribuito all'Ing. Leonardo Nascosi la direzione del Settore Tecnico del Comune di Portomaggiore a far data dal 01/03/2024 per la durata di cinque anni, pertanto fino al 29/02/2029;

**Vista** la Determinazione Dirigente del Settore Tecnico, Ing. Leonardo Nascosi, **n. 98 del 02/03/2026**, concernente la definizione dell'assetto organizzativo e gestionale del Settore, nonché la nomina dei responsabili di servizio e procedimento;

**Dato atto** che il RUP per il Comune di Portomaggiore è l'ing. Leonardo Nascosi, che attesta:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel PTPC in vigore presso l'ente;
- L'esistenza dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

**Dato atto** che il RUP in fase di gara è da individuare all'interno della CUC dell'Unione Valli e Delizie, con provvedimento del dirigente competente;

**Visto** il D. Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;

**Visto** il vigente Statuto Comunale;

**Visto** il regolamento Comunale di Contabilità

#### **DETERMINA**

Per le ragioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

- 1. Di conferire mandato** alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie di avviare, nell'interesse del Comune di Portomaggiore, una procedura aperta di cui all'art. 182 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento della "Concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromessa a seguito del verificarsi d'incidenti stradali sulle strade di competenza comunale", il cui progetto è stato approvato con delibera delibera di Giunta Comunale n. 57 del 24/04/2026 ;
- 2. Di fornire** alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie le seguenti indicazioni in merito alla procedura di scelta del contraente:

<b>OGGETTO</b>	Concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromessa a seguito del verificarsi d'incidenti stradali sulle strade di competenza comunale
<b>MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE</b>	come consentito dall'art. 187, comma 1, ultima parte del D.Lgs. n. 36/2023, procedura aperta, ex art. 182 del Codice
<b>CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE</b>	criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei <b>solli criteri qualitativi</b> , ai sensi dell'art. 108, comma 5 del Codice
<b>VALORE CONCESSIONE</b>	totale presunto per la durata della concessione pari a 5 anni: <b>€ 125.000,00</b> Costi manodopera stimati: <b>€ 58.750,00</b> (incidenza pari al 47%), individuati a mezzo del prezzario regionale Emilia-Romagna anno 2026
<b>CPV E ATECO</b>	Primaria

	<p>CPV 90611000-3 servizi di pulizia strade ATECO: 81.23.91 Secondaria CPV 45233141-9 lavori di manutenzione stradale ATECO: 52.21.20</p>
<b>CCNL (art. 11, c. 2-3 D.Lgs. 36/2023)</b>	Multiservizi (codice CNEL: K511).
<b>DURATA DELL'APPALTO</b>	5 anni, a far data presumibilmente dal 01/08/2026 al 30/07/2031
<b>REQUISITI RICHIESTI</b>	<p>Per i requisiti di partecipazione alla gara si rimanda a quanto disciplinato all'art. 11 del Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale</p> <p>Alla presente concessione vengono applicate le seguenti <u>clausole sociali</u>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• assunzioni funzionali giovanili e femminili (entrambe del 30%);</li> <li>• applicazione CCNL / tutela per eventuale equivalenza;</li> <li>• tutela parità di genere (punteggio premiale per il possesso della dovuta certificazione);</li> <li>• rispetto Legge nr. 68/1999;</li> </ul> <p>Criteri Ambientali Minimi.</p>
<b>GARANZIA PROVVISORIA</b>	Trattandosi di appalto con importo inferiore alla soglia comunitaria non si richiede la garanzia provvisoria
<b>ALTRE INDICAZIONI</b>	Divieto subappalto a cascata per le motivazioni indicate all'art. 24 del Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale
<b>CRITERI OFFERTA TECNICA</b>	Si rimanda all'art. 12 del Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale

3. **Di stabilire** che il contratto sia stipulato in forma di scrittura privata fra il Comune di Portomaggiore e l'operatore economico che risulterà aggiudicatario dell'appalto;
4. **Di dare atto** che il **CIG** dovrà essere acquisito dalla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, in forma delegata;
5. **Di dare atto** che lo svolgimento del servizio non comporta alcun onere di spesa per il Comune, in quanto il corrispettivo del servizio sarà costituito, ai sensi dall'art.2, comma 1, lett.c) dell'Allegato I.1 al Codice, "unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio" e lo svolgimento del servizio non comporta alcun onere per il Comune di Portomaggiore, così come evidenziato all'art. 10 del Capitolato speciale "Trasferimento del rischio", allegato alla delibera Giunta Comunale n. 57 del 24/04/2026;

**6. Di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Portomaggiore ai sensi della vigente normativa in tema di trasparenza e di pubblicità.

F.to in Digitale

Il Dirigente

**Ing. Leonardo Nascosi**

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati del Comune di Portomaggiore (FE).