



Comune di Portomaggiore

Piazza Umberto I, n. 5 - 44015
Portomaggiore
Provincia di Ferrara

Determinazione
n. 161
del 01/04/2026

Settore/Servizio: Settore servizi alle persone/Servizi Scolastici ed Educativi

Oggetto: Affidamento della gestione esternalizzata del nido d'infanzia comunale "L'Olmo" per il triennio educativo 2026/2027 - 2027/2028 - 2028/2029- Approvazione progetto e conferimento mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per avvio gara.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Premesso che:

-il Comune di Portomaggiore eroga un servizio di nido rivolto a bambini di età compresa tra i tre mesi e i tre anni presso il **Nido d'Infanzia Comunale "L'Olmo" sito in Portomaggiore, via G. Bruno, 52b**;

-con **determina del Dirigente del Settore Servizi alle Persone n. 313 del 28/08/2019**, esecutiva ai sensi di legge, l'ente ha preso atto dell'aggiudicazione efficace dell'appalto della gestione del Nido d'Infanzia Comunale L'Olmo di Portomaggiore - per il periodo 01/09/2019-31/08/2022 - CIG 7920483D54 - approvata con Determinazione dell'Unione Valli e Delizie- CUC Amm. Va - n.385 del 23/08/2019, in favore della Ditta LE PAGINE COOPERATIVA SOCIALE A R.L. VIA PADOVA 12/C-I.6 - 44122 Ferrara C.F. / P.IVA 01068430386 e-mail lepagine@legalmail.it Tel. 0532205681 alle condizioni giuridiche risultanti dagli atti di gara e dall'offerta tecnica ed economica presentata in sede di gara;

-con **determinazione n. 163 del 29/05/2020** si stabiliva che per effetto delle sospensioni del servizio dovute all'emergenza sanitaria da Covid 19 avvenute durante l'a.s. 2020/2021 il nuovo termine contrattuale, come previsto dall'art. 107 comma 3 dell'allora vigente Codice dei Contratti di cui al D.Lgs. 50/2016, era slittato per un periodo corrispondente all'interruzione ed è stato quindi fissato al 07/12/2022 anziché il 31/08/2022;

- **con determinazione n. 194 del 19/06/2022** è stata disposta la ripetizione del servizio di gestione del Nido d'Infanzia Comunale L'Olmo dal 08/12/2022 al 07/12/2025, fatte salva eventuale proroga, di cui all'appalto tra il Comune di Portomaggiore e la ditta LE PAGINE COOPERATIVA SOCIALE A R.L. VIA PADOVA 12/C-I.6 - 44122 Ferrara C.F. / P.IVA 01068430386 ai sensi dell'art. 63 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e smi, avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 2, comma 2, del capitolato speciale d'appalto e tenuto conto di quanto contemplato dall'art. 5 del disciplinare di gara;

-**con determinazione n. 37 del 02/02/2024** si prendeva atto della fusione mediante incorporazione, con effetto dal 1 gennaio 2024, della società "Le Pagine Cooperativa Sociale arl" nella "Società CIDAS Cooperativa Inserimento Disabili Assistenza Solidarietà - Soc coop. arl" con sede in Ferrara, via Bologna 389, C.f - P. Iva n. 00463980383, per l'appalto della gestione del Nido Comunale Olmo di Portomaggiore;

Dato atto che quindi il 07/12/2025 scadeva l'appalto di cui sopra;

Dato atto che, al fine di garantire continuità al servizio in attesa dell'esperimento di apposita gara, in corso di predisposizione, con **determinazione n. 564 del 04/12/2025** è stata disposta la proroga tecnica dell'affidamento in corso per la gestione del Nido d'infanzia Comunale L'Olmo di Portomaggiore dal 08/12/2025 al 31/07/2026 alle condizioni di cui al Capitolato e al prezzo stabilito in sede di gara tenuto conto degli adeguamenti prezzi, ai sensi dell'art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016 vigente al momento dell'indizione della gara originaria, con l'operatore economico Società CIDAS Cooperativa Inserimento Disabili Assistenza Solidarietà - Soc coop. arl con sede in Ferrara, via Bologna 389;

Dato atto che con delibera C.C. n. 31 del 08/09/2025, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2026-2028;

Dato atto che con delibera C.C. n. 49 del 16/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028;

Dato atto che con delibera C.C. n. 50 del 16.12.2025 dichiarata immediatamente eseguibile è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026-2028;

Dato atto che con delibera G.C. n. 165 del 19/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026/2028 - Assegnazione Risorse Finanziarie, nelle more dell'approvazione del PIAO 2026/2028;

Richiamata altresì la delibera G.C. n. 12 del 30/01/2026, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) 2026/2028;

Dato atto che nell'ambito della sezione operativa del Documento Unico di Programmazione 2026/2028, al punto 4.1.1 è previsto di Potenziare il sistema servizi per la prima infanzia 0-3 anni ;

Dato atto che già nel Programma triennale degli acquisti dei beni e dei servizi 2025/2027 di cui alla nota di aggiornamento del DUP 2025/2027 era contemplato l'Appalto della gestione di servizi vari ed educativi presso il Nido d'Infanzia Comunale di Portomaggiore per un periodo di almeno 3 anni prorogabili per ulteriori 3 anni (S00292080389202500005) con ricorso alla centrale unica di committenza dell'Unione;

Dato atto altresì che anche nel Programma triennale degli acquisti dei beni e dei servizi 2026/2028 allegato alla nota di aggiornamento del DUP 2026/2028 è stata confermata la previsione dell'Appalto della gestione di servizi vari ed educativi presso il Nido d'Infanzia Comunale di Portomaggiore (S00292080389202500005), con l'ipotesi di un affidamento di 3 anni, ripetibili per ulteriori 3 anni +1 anno di ulteriore proroga per un importo aggiornato complessivo stimato in € 2.783.350,00, con ricorso alla centrale unica di committenza dell'Unione;

Verificato, che la struttura organizzativa ed operativa dell'Ente non è tale da consentire la gestione diretta del Nido a causa dell'assenza di personale adeguato a garantire l'erogazione di servizi connessi al funzionamento dello stesso sia in termini quantitativi sia in termini di professionalità;

Considerato che risulta pertanto necessario procedere all'affidamento all'esterno tramite gara della gestione del Nido d'Infanzia Comunale L'Olmo di Portomaggiore per garantire l'erogazione del servizio e consentire l'accoglienza dei bambini a decorrere dall'anno educativo 2026/2027 per 3 anni educativi prorogabili di ulteriori 3 anni, coerentemente con gli atti di programmazione sopra richiamati e gli stanziamenti definiti in sede di bilancio 2026/2028;

Verificato che non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della Legge n. 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli in argomento;

Richiamata la nota inviata alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie ns.prot. n. 23400 del 27-11-2025 con la quale la sottoscritta Dirigente del Settore servizi alle persone del Comune di Portomaggiore, in vista della scadenza dell'appalto di cui sopra prevista per il 07/12/2025 stabiliva:

- che avrebbe realizzato una proroga tecnica fino alla conclusione dell'anno scolastico 2025/2026 al fine di dare continuità educativa al servizio nelle more dell'esperimento della nuova gara avvalendosi della facoltà prevista dall'art. 2, comma 2, del capitolato speciale d'appalto e tenuto conto di quanto contemplato dall'art. 5 del disciplinare di gara;

-dava mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione al fine di procedere all'avvio delle operazioni per la realizzazione della **gara per l'affidamento della gestione esternalizzata del nido d'infanzia comunale "L'Olmo" per il triennio educativo 2026/2027 - 2027/2028 - 2028/2029,**

Ricordato che nella predetta lettera di mandato era stato nominato **formalmente il gruppo di lavoro** in relazione all'appalto di che trattasi, coerentemente con quanto contemplato dall'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 "incentivi alle funzioni tecniche" ed alla disciplina allora vigente in corso di adeguamento con le normative intervenute (D.lgs. 209/2024 e D.L. 73/2025 convertito con modificazioni dalla L. 105/2025), come segue:

Attività tecnica	ruolo ricoperto
Responsabile unico del progetto (di cui 2% per RUP della procedura di	RUP di gara: Dirigente CUC - Francesca Pirani o suo delegato

affidamento)	RUP appalto: Dirigente SAP - Elena Bertarelli
Programmazione della spesa per investimenti	Benetti Amanda
Collaborazione all'attività del RUP, quali responsabili e addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell'intervento	Benetti Amanda Saccà Saverio
Redazione del progetto (livello unico)	Benetti Amanda
Coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione	Dallafina Massimo
Predisposizione dei documenti di gara	Benetti Amanda Laghezza Alessandra Dirigente CUC - Francesca Pirani o suo delegato
Direzione dell'esecuzione ed eventuale direttore operativo	Benetti Amanda (direttore dell'esecuzione)
Coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione	Non presente
Collaudo tecnico-amministrativo / Regolare Esecuzione/verifica conformità	Benetti Amanda

Dato atto che la derivante spesa, in caso di attivazione della procedura di gara, trova copertura nel bilancio di previsione 2026/2028 al capitolo 10000830 "Spese per Asilo Nido (rilevante ai fini I.V.A.)";

Evidenziato che, in ragione dell'entità del corrispettivo stimato per **i primi 3 anni di appalto(A.E. 2026-2027 / 2027-2028 / 2028-2029)**, per l'eventuale opzione di proroga di ulteriori 3 anni, e per l'eventuale aumento delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto dell'importo contrattuale alle stesse condizioni, **il valore complessivo dell'appalto per il Comune di Portomaggiore è di € 3.516.104,94** al lordo di IVA come meglio riportato all'interno del documento "Relazione generale illustrativa ai sensi dell'art. 41, comma 12 e seguenti, del D. Lgs. n. 36/2023" appositamente redatto e che si intende approvare con il presente atto unitamente al Capitolato Speciale d'appalto;

Dato atto che il quadro economico complessivo di progetto è costituito dalle seguenti voci:

A) IMPORTO SERVIZIO TRIENNALE (A.E. 2026-2027 / 2027-2028 / 2028-2029)	Importo in €
SERVIZI	146.451,00
COSTO MANODOPERA	1.044.849,00
ONERI PER LA SICUREZZA	-
TOTALE A) BASE DI GARA	1.191.300,00
B) OPZIONI - PROROGHE- QUINTO D'OBBLIGO	
OPZIONE DISABILITA' (SU RICHIESTA) PER 3 ANNI APPALTO	103.050,00
OPZIONE SERVIZIO ESTIVO (SU RICHIESTA) PER 3 ANNI APPALTO	89.347,50
EVENTUALE PROROGA PER ULTERIORI 3 ANNI	1.191.300,00
OPZIONE DISABILITA' (SU RICHIESTA) PER PROROGA 3 ANNI	103.050,00
OPZIONE SERVIZIO ESTIVO (SU RICHIESTA) PER PROROGA 3 ANNI	89.347,50
EVENTUALE AUMENTO DELLE PRESTAZIONI "QUINTO D'OBBLIGO" 3 ANNI APPALTO	276.739,50
EVENTUALE AUMENTO DELLE PRESTAZIONI "QUINTO D'OBBLIGO" PER PROROGA 3 ANNI	276.739,50
TOTALE B)	2.129.574,00
VALORE COMPLESSIVO STIMATO DELL'APPALTO A+B	3.320.874,00

C) IVA	
IVA su SERVIZIO TRIENNIO	57.750,00
IVA su OPZIONE DISABILITA' (SU RICHIESTA) PER 3 ANNI APPALTO	5.153,00
IVA su OPZIONE SERVIZIO ESTIVO (SU RICHIESTA) PER 3 ANNI APPALTO	4.331,25
IVA su EVENTUALE PROROGA PER ULTERIORI 3 ANNI	57.750,00
IVA su OPZIONE DISABILITA' (SU RICHIESTA) PER PROROGA 3 ANNI	5.153,00
IVA su OPZIONE SERVIZIO ESTIVO (SU RICHIESTA) PER PROROGA 3 ANNI	4.331,25
IVA su EVENTUALE AUMENTO DELLE PRESTAZIONI "QUINTO D'OBBLIGO" 3 ANNI APPALTO	13.446,85
IVA su EVENTUALE AUMENTO DELLE PRESTAZIONI "QUINTO D'OBBLIGO" PER PROROGA 3 ANNI	13.446,85
TOTALE C)	161.362,20
VALORE COMPLESSIVO STIMATO DELL'APPALTO CON IVA A+B+C	3.482.236,20
D) ULTERIORI ONERI	
CONTRIBUTO GARA ANAC	660,00
INCENTIVI TECNICI (1% su triennio)	11.913,00
INCENTIVI TECNICI (1% su proroghe ed opzioni, compreso il quinto d'obbligo)	21.295,74
TOTALE D)	33.868,74
TOTALE A+B+C+D	3.516.104,94

Dato atto che alla luce della definitiva quantificazione del valore complessivo d'appalto si procederà, alla prima occasione utile, all'aggiornamento del Programma triennale degli acquisti dei beni e dei servizi 2026/2028 allegato alla nota di aggiornamento del DUP 2026/2028 (S00292080389202500005);

Dato atto che sulla Gazzetta Ufficiale n. 77 del 31 marzo 2023 è stato pubblicato il D.Lgs. n. 36/2023 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

Considerato che le disposizioni del predetto Codice trovano applicazione a decorrere dalla data del 01.07.2023;

Visto l'art. 63 del D.Lgs. n. 36/2023 in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza, il quale ha introdotto un articolato sistema di qualificazione per l'affidamento dei contratti pubblici, ampiamente descritto nell'allegato II.4 del D.Lgs. n. 36/2023;

Vista la "Nuova Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e delizie per la creazione della "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di lavori, beni e servizi", sottoscritta in data 27.04.2016, con scrittura privata n. 42 - prot. 8290/2016;

Vista la deliberazione della Giunta Unione n. 56 del 04.08.2022, con la quale è stato introdotto il Settore Centrale Unica di Committenza;

Inteso, con il presente provvedimento dirigenziale, **confermare mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie** al fine di procedere con l'espletamento della gara nel rispetto del codice dei contratti;

Visto altresì l'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 (Testo Unico degli Enti Locali), il quale prevede che "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

Visto l'art. 17, comma 1 del citato D.Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Ritenuto, pertanto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 (Testo Unico degli Enti Locali) e dell'art. 17, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- il fine del presente affidamento consiste nell'esternalizzazione della gestione del nido d'infanzia comunale "L'Olmo";
- l'oggetto dell'affidamento è il servizi di gestione del nido d'infanzia comunale "L'Olmo";
- la forma del contratto sarà soddisfatta con scrittura privata;
- la modalità di scelta del contraente è rappresentata dalla procedura ai sensi dell'art. 108, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, con aggiudicazione in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- il corrispettivo complessivo stimato per i servizi oggetto del presente appalto posto a base d'asta, per tre anni di gestione, è pari a € 1.191.300,00=, il tutto oltre IVA.
- il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo di opzioni e proroga, in ragione dell'entità del corrispettivo stimato per i primi tre anni di appalto, per l'eventuale proroga ai sensi dell'art. 120 comma 10 del D.lgs. 36/2023 di ulteriori tre anni, tenuto conto dei servizi opzionali a richiesta e dell'eventuale quinto d'obbligo di cui all'art. 120 comma 9 del D.lgs. 36/2023, il valore complessivo del presente appalto è di € 3.320.874,00=, il tutto oltre IVA.
- L'importo a base di gara comprende i costi della manodopera calcolati in € 1.044.849,00 (pari all'87,71%) per tre anni di gestione in base al contratto collettivo applicato e quello per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo (siglato il 26.01.2024) nonché gli oneri previsti per la sicurezza ma unicamente in relazione a quelli propri del privato datore di lavoro, tenuto conto che nel presente appalto non sono previste interferenze che richiedano la redazione di DUVRI e il conseguente calcolo degli specifici costi relativi, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2006.

Dato atto che:

- Il servizio rientra pertanto nella fattispecie dei servizi ad alta intensità di manodopera come definiti art. 2, comma 1, lett. e) dell'Allegato I.1 del D.Lgs. 36/2023;
- Il servizio rientra nei servizi individuati dall'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE, tra i servizi amministrativi, sociali in materia di istruzione, assistenza sanitaria e cultura, **con CPV 80110000-8 "Servizi di istruzione prescolastica" - Codice Ateco 88.91.00 - "Attività di assistenza diurna per l'infanzia"**;

Dato atto che, per quanto attiene *le modalità di scelta del contraente* l'affidamento dell'appalto in oggetto dovrà avvenire previo esperimento di procedura ad evidenza pubblica nel rispetto della normativa vigente ed in particolare di quella dettata dal D.lgs. 36/2023 e successive modifiche e integrazioni (Codice dei contratti) dettati per gli appalti di servizi di rilevanza comunitaria;

Ritenuto opportuno fornire alla Centrale Unica di Committenza le seguenti indicazioni in merito al criterio di scelta del contraente:

- ricorso alla procedura aperta di rilevanza comunitaria di cui all'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

- previsione dei REQUISITI DI IDONEITÀ PROFESSIONALE, DI CAPACITÀ ECONOMICO-FINANZIARIA e di DI CAPACITÀ TECNICO PROFESSIONALE indicati nel documento allegato “Relazione generale illustrativa ai sensi dell’art. 41, comma 12 e seguenti, del D. Lgs. n. 36/2023;”
- aggiudicazione secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, assegnando alla valutazione degli elementi di natura tecnica un peso pari a 80/100 e alla valutazione degli elementi di natura economica un peso pari a 20/100;

Sottolineato inoltre che si è ritenuto di non suddividere in lotti diversi l’appalto (lotto unico) di che trattasi per le seguenti motivazioni:

- **Uniformità del Progetto Educativo:** Garantire un'unica linea pedagogica e progettuale per tutti i nidi, essenziale per la qualità del servizio al bambino;
- **Gestione Integrata e Coordinata:** Necessità di un unico soggetto gestore per coordinare il personale (educatrici, ausiliari), la cucina, le sostituzioni e il rapporto con le famiglie, evitando frammentazioni;
- **Antieconomicità del Frazionamento:** Un lotto unico permette economie di scala (costi minori per pasto, materiale, coordinamento) rispetto a più gestori;
- **Continuità e Sicurezza:** Riduzione dei rischi operativi legati al coordinamento di più operatori economici, garantendo una migliore continuità educativa;
- **Efficienza Organizzativa:** Maggiore efficacia nei controlli e nella gestione contrattuale da parte dell'amministrazione;

Visto inoltre l’art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023 “incentivi alle funzioni tecniche”;

Richiamato il “Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche di cui all’art. 45 del d.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. (in particolare come modificato dal D.Lgs. 209/2024) da applicarsi nei Comuni di Argenta, Portomaggiore ed Ostellato nonché nell’Unione dei Comuni Valli e Delizie” approvato con delibera della G.C. del Comune di Portomaggiore n. 159 del 16/12/2025 dichiarata immediatamente eseguibile;

Ritenuto pertanto, a seguito della approvazione del su richiamato Regolamento, di confermare la nomina del gruppo di lavoro come già definito con la nota prot. n. 23400 del 27-11-2025, su indicata precisando che:

- il Responsabile Unico del Progetto coincide con il Dirigente del Settore Servizi alle persone Dott.ssa Elena Bertarelli, ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023;
- il Direttore dell’esecuzione del contratto, ai sensi dell’art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023 è la dott.ssa Amanda Benetti, Responsabile Servizi scolastici ed educativi, a cui è rimessa anche l’attività relativa al coordinamento dei flussi informativi (fase introdotta con l’adozione del regolamento approvato a fine 2025);

Dato atto che i componenti del “gruppo di lavoro” come sopra individuato avranno titolo, in ragione dell’attività espletata, per compartecipare alla ripartizione degli incentivi tecnici di cui all’art. 45 del D.Lgs. 36/2023 per l’appalto in oggetto;

Preso atto che:

- in ottemperanza alle disposizioni dell’art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché alle succitate disposizioni regolamentari attualmente vigenti, l’incentivo alle funzioni tecniche è definito, trattandosi di servizi e forniture di importo superiore alla soglia di rilevanza europea, nella misura pari all’1,00% dell’importo a base d’asta ed è ripartito nella seguente misura:
- il 20% è destinato nell’ambito dei documenti di programmazione e pianificazione dell’Ente, all’acquisto di beni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione;
- l’80% è ripartito all’interno del gruppo di lavoro di cui sopra in base alle funzioni tecniche svolte;
- ai sensi dell’art. 6 del Regolamento i compiti svolti dal personale della C.U.C. nell’espletamento di procedure di acquisizione di lavori, servizi e forniture, è attribuito una quota parte dell’incentivo previsto dall’art. 45 comma 2 del Codice dei Contratti nella misura massima del 7% dell’80% dell’incentivo previsto nel quadro economico delle singole procedure di gara;

Considerato che l’importo da versare in qualità di contributo di gara dovuto dalle stazioni appaltanti all’ANAC è determinato, in relazione all’importo posto a base di gara, nella tabella di cui all’art. 2 della delibera ANAC n. 598 del 30 dicembre 2024;

Precisato che l'importo complessivo presunto dell'appalto, verrà finanziato con mezzi propri del bilancio dell'Amministrazione comunale;

Dato atto che, vista la tipologia di dati richiesti dalla piattaforma di approvvigionamento digitale certificata, l'acquisizione dei CIG avverrà da parte della C.U.C. in concomitanza con il lancio della procedura in oggetto e gli stessi saranno indicati, oltre che nella documentazione di gara, anche nel provvedimento conclusivo di aggiudicazione;

Ritenuto necessario approvare i seguenti allegati alla presente determinazione, che della stessa formano parte integrante e sostanziale, costituenti il **PROGETTO TECNICO redatto** ai sensi dell'art. 41 del d.lgs. 36/2023 (codice dei contratti) commi 12 e ss. e dell'ivi richiamato allegato 1.7 del medesimo decreto:

- **Relazione** generale illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio e delle necessità del comune di Portomaggiore contenente la stima economica secondo le previsioni di cui all'articolo 41, commi 13 e 14, del codice dei contratti ;

- **Capitolato speciale d'appalto**, corredato dei seguenti allegati

Allegato 1 "Caratteristiche tecniche e prescrizioni per il corretto uso e manutenzione dell'immobile Nido d'Infanzia Comunale "L'Olmo" di Portomaggiore - compresa area esterna"

Allegato 2 "Menù Nido"

Allegato 3 "Inventario beni"

Allegato 4 "Progetto Pedagogico approvato con determinazione n. 471 del 24/11/2023"

Dato atto che la sopra citata documentazione di gara viene trasmessa alla C.U.C. dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per i successivi adempimenti di competenza, ivi inclusa l'approvazione degli atti di gara da essa predisposti (Bando e Disciplinare) coerenti con le indicazioni specifiche fornite nel dispositivo del presente atto e/o presenti nel progetto;

Accertata, nella procedura in oggetto, l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interessi, ai sensi della Legge 06 novembre 2012, n. 190 e s.m.i. e dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, salve situazioni di cui allo stato attuale non vi è conoscenza;

Ritenuto opportuno provvedere con il presente atto alla prenotazione della spesa complessivamente pari ad **€ 1.191.300,00=, il tutto oltre IVA per un totale di 1.249.050,00 iva compresa** secondo il prospetto sottostante riguardante l'affidamento alla gestione esternalizzata del nido d'infanzia comunale "L'Olmo" per il triennio educativo 2026/2027 - 2027/2028 - 2028/2029-**dando atto che** gli impegni di spesa definitivi saranno assunti a conclusione delle procedure di gara in base al ribasso offerto dall'operatore economico che sarà risultato aggiudicatario della gara di che trattasi, per le spese che eccedono la programmazione triennale corrente se ne terrà conto in sede di redazione dei bilanci pluriennali successivi:

Anno	Capitolo	Descrizione Capitolo	Descrizione Piano finanziario V Livello	Importo
2026 (settembre/dicembre)	10000830	Spese per servizio Nido d'Infanzia (rilevante ai fini IVA)	1.03.02.15.010	€166.540,00
2027	10000830	Spese per servizio Nido d'Infanzia (rilevante ai fini IVA)	1.03.02.15.010	€416.350,00
2028	10000830	Spese per servizio Nido d'Infanzia (rilevante ai fini IVA)	1.03.02.15.010	€416.350,00
2029 (gennaio/agosto)	10000830	Spese per servizio Nido d'Infanzia (rilevante ai fini IVA)	1.03.02.15.010	€249.810,00
TOTALE				€1.249.050,00

Dato atto che:

- il perfezionamento dell'impegno di spesa e la liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche nei confronti del gruppo di lavoro dell'Ente avverrà con atto successivo, previo accertamento positivo, nel rispetto delle disposizioni del *Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 del d.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. (in particolare come modificato dal D.Lgs. 209/2024) da applicarsi nei Comuni di Argenta, Portomaggiore ed Ostellato nonché nell'Unione dei Comuni Valli e Delizie* approvato con delibera della G.C. del Comune di Portomaggiore n. 159 del 16/12/2025;
- per quanto attiene all'incentivo dovuto al personale della C.U.C., esso sarà corrisposto nella misura e con le modalità di cui all'art. 6 del Regolamento sopra richiamato;

Visto il decreto n. 7 del 28/06/2024 con cui è stato attribuito, l'incarico per la direzione del Settore Servizi alle Persone, alla D.ssa Elena Bertarelli, in comando parziale dall'Unione dei Comuni Valli e Delizie, a decorrere dal 01/07/2024 fino al 28/02/2029;

Vista la Determinazione del Dirigente del Settore Servizi alle Persone n.59 del 15/02/2025, tutt'ora vigente, concernente la definizione dell'assetto organizzativo e gestionale del settore nonché la nomina dei responsabili di servizio e procedimento;

Preso atto dell'istruttoria curata da Amanda Benetti, Responsabile del Procedimento, nominato con la menzionata determinazione n. 59/2025;

Dato atto che il responsabile del procedimento coincidente con il sottoscritto Dirigente del Settore Servizi alle Persone attesta:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel Triennale di Prevenzione della Corruzione in vigore presso il Comune;
- che i presupposti e le ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento esplicitati nei precedenti punti delle premesse del presente atto;
- la congruità della spesa che il provvedimento prevede in linea con in prezzi di mercato e frutto di una attenta analisi dei costi tenuto conto delle tabelle aggiornate del costo del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle Cooperative del Settore assistenziale educativo e di inserimento lavorativo messe a disposizione dal DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DEL LAVORO, PREVIDENZIALI, ASSICURATIVE E PER LA SALUTE E LA SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive integrazioni e modifiche, ed in particolare gli artt. 107 e 169;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il Regolamento Comunale di Contabilità;

Richiamato il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

Per le ragioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

- 1)** di procedere all'affidamento a terzi, mediante procedura aperta ad evidenza pubblica ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs n. 36/2023, per il tramite della C.U.C. dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, l'Affidamento della gestione esternalizzata del nido d'infanzia comunale "L'Olmo" per il triennio educativo 2026/2027 - 2027/2028 - 2028/2029 dando atto che:
 - il corrispettivo complessivo stimato per i servizi oggetto del presente appalto posto a base d'asta, per tre anni di gestione, è pari a € 1.191.300,00=, il tutto oltre IVA per un totale di 1.249.050,00 iva compresa;

-il valore massimo stimato dell'appalto, comprensivo di opzioni e proroga, in ragione dell'entità del corrispettivo stimato per i primi tre anni di appalto, per l'eventuale proroga ai sensi dell'art. 120 comma 10 del D.lgs. 36/2023 di ulteriori tre anni, tenuto conto dei servizi opzionali a richiesta e dell'eventuale quinto d'obbligo di cui all'art. 120 comma 9 del D.lgs. 36/2023, il valore complessivo del presente appalto è di **€ 3.320.874,00=, il tutto oltre IVA per un totale di € 3.482.236,20;**

2) di approvare i seguenti allegati alla presente determinazione, che della stessa formano parte integrante e sostanziale, costituenti il **PROGETTO TECNICO redatto** ai sensi dell'art. 41 del d.lgs. 36/2023 (codice dei contratti) commi 12 e ss. e dell'ivi richiamato allegato 1.7 del medesimo decreto:

- **Relazione** generale illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio e delle necessità del comune di Portomaggiore contenente la stima economica secondo le previsioni di cui all'articolo 41, commi 13 e 14, del codice dei contratti ;

- **Capitolato speciale d'appalto**, corredato dei seguenti allegati:

Allegato 1 "Caratteristiche tecniche e prescrizioni per il corretto uso e manutenzione dell'immobile Nido d'Infanzia Comunale "L'Olmo" di Portomaggiore - compresa area esterna"

Allegato 2 "Menù Nido"

Allegato 3 "Inventario beni"

Allegato 4 "Progetto Pedagogico approvato con determinazione n. 471 del 24/11/2023"

3) di dare atto che si è ritenuto di non suddividere in lotti l'appalto di che trattasi al fine di garantire l'omogeneità del progetto educativo, l'integrazione gestionale, la continuità del servizio e per evitare antieconomiche parcellizzazioni, assicurando elevati standard qualitativi;

4) di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, come Responsabile Unico del Progetto, la Dott.ssa Elena Bertarelli, dirigente del settore Servizi alle Persone del Comune di Portomaggiore;

5) di prevedere, in aggiunta a quella del RUP, la figura del Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs 36/2023, individuata nel Amanda Benetti, Responsabile Servizi scolastici ed educativi, per tutto il periodo di durata e sino al completamento degli accertamenti ed adempimenti connessi al medesimo contratto;

6) di confermare, in relazione alle caratteristiche ed alla complessità organizzativa ed operativa dell'appalto di cui trattasi, ai sensi dell'art. 3 del "Regolamento per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 del d.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. (in particolare come modificato dal D.Lgs. 209/2024) da applicarsi nei Comuni di Argenta, Portomaggiore ed Ostellato nonché nell'Unione dei Comuni Valli e Delizie" approvato con delibera della G.C. del Comune di Portomaggiore n. 159 del 16/12/2025, il seguente gruppo di lavoro già individuato con nota prot. n. 23400 del 27-11-2025 che parteciperà alla ripartizione degli incentivi tecnici di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023 così formato:

Attività tecnica	ruolo ricoperto
Responsabile unico del progetto (di cui 2% per RUP della procedura di affidamento)	RUP di gara: Dirigente CUC - Francesca Pirani o suo delegato RUP appalto: Dirigente SAP - Elena Bertarelli
Programmazione della spesa per investimenti	Benetti Amanda
Collaborazione all'attività del RUP, quali responsabili e addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell'intervento	Benetti Amanda Saccà Saverio
Redazione del progetto (livello unico)	Benetti Amanda
Coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione	Dallafina Massimo
Predisposizione dei documenti di gara	Benetti Amanda Laghezza Alessandra Dirigente CUC - Francesca Pirani o suo delegato
Direzione dell'esecuzione ed eventuale direttore operativo	Benetti Amanda (direttore dell'esecuzione)

Coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione	Non presente
Collaudo tecnico-amministrativo / Regolare Esecuzione/verifica conformità	Benetti Amanda
Coordinamento dei flussi informativi	Benetti Amanda

7) di approvare il quadro economico come enucleato nelle premesse del presente atto, dando atto che l'importo complessivo presunto dell'appalto, in ragione dell'entità del corrispettivo stimato per **i primi 3 anni di appalto(A.E. 2026-2027 / 2027-2028 / 2028-2029)**, per l'eventuale opzione di proroga di ulteriori 3 anni, e per l'eventuale aumento delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto dell'importo contrattuale alle stesse condizioni, **il valore complessivo dell'appalto per il Comune di Portomaggiore è di € 3.482.236,20** al lordo di IVA oltre € 660,00 quale contributo ANAC da rimborsare alla C.U.C. ed € 33.208,74 di accantonamento quota incentivi per le funzioni tecniche pari ad un totale di ulteriori spese di euro 33.868,33;

8) di delegare la C.U.C. dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie all'espletamento della procedura di gara fornendo le seguenti indicazioni in merito al criterio di scelta del contraente:

- ricorso alla procedura aperta di rilevanza comunitaria di cui all'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

- previsione dei REQUISITI DI **IDONEITÀ PROFESSIONALE, DI CAPACITÀ ECONOMICO-FINANZIARIA e di DI CAPACITÀ TECNICO PROFESSIONALE** indicati nel documento allegato "PROGETTO TECNICO - RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA" stabilendo:

- **che** le offerte dovranno essere selezionate secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, secondo comma, del Codice; il punteggio massimo attribuibile dovrà essere pari a 100 punti ed è così ripartito tra offerta tecnica e offerta economica: max. 80 punti all'offerta tecnica e max. 20 punti all'offerta economica;

- **che** ai sensi dell'art. 108, nono comma, del Codice, nell'offerta economica, i concorrenti dovranno indicare, a pena di esclusione, i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

- **che** ai sensi dell'articolo 11, comma 3, del Codice, può essere applicato un differente contratto collettivo, purché coerente con le attività espletate e purché garantisca ai dipendenti un trattamento economico e normativo non peggiorativo di quello previsto nel CCNL indicato dalla Stazione Appaltante: in tal caso, in sede di gara, il Concorrente deve rendere una dichiarazione di equivalenza delle tutele;

- **che** possono partecipare alla procedura di gara, in forma singola o associata, gli operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri dell'Unione europea, secondo le disposizioni del Codice;

- **che** il ricorso al subappalto sarà consentito se il concorrente all'atto della presentazione della propria offerta abbia indica le prestazioni che intende subappaltare o concedere in cottimo *con* le limitazioni specificate all'art 8 "Subappalto" della Relazione generale illustrativa e all'art. 35 del Capitolato speciale;

- **che** in caso di mancata indicazione il subappalto è vietato;

- **che** non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto;

- **che** le prestazioni possono essere subappaltate ma non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto;

- **che** l'aggiudicatario e il subappaltatore sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante dell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto di subappalto.;

- **che** ai sensi dell'art. 110 del Dlgs 36/2023, rubricato "Offerte anormalmente basse", il Disciplinare di gara dovrà normare la "VERIFICA DI ANOMALIA DELLE OFFERTE"

- **che** è fatta salva l'esecuzione d'urgenza di cui all'art. 17, comma 9 del Codice.

- **che** le funzioni di Responsabile Unica del Progetto, ai sensi dell'art. 15 Codice, per il Comune di Portomaggiore, restano in capo al Dirigente del Settore Servizi alle Persone la quale è in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 del Codice e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti alla medesima affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni, dando atto che la stessa, all'atto dell'approvazione della presente determina, dichiara l'assenza di conflitto di interessi e la stessa, in caso di circostanze sopravvenute che generino una qualsiasi situazione di conflitto di interessi, si impegna ad aggiornare immediatamente tale dichiarazione,

demandando all'Unione dei Comuni Valli e Delizie - Centrale unica di Committenza la definizione della disciplina di dettaglio relativa alla procedura di gara per l'affidamento dell'appalto in oggetto, da individuare in coerenza con la normativa nazionale di settore pro tempore vigente all'atto della effettiva indizione della procedura;

9) di prenotare la spesa di importo pari a € 1.191.300,00=, il tutto oltre IVA pari a € **1.249.050,00 iva compresa** riguardante l'affidamento della gestione esternalizzata del nido d'infanzia comunale "L'Olmo" per il triennio educativo 2026/2027 - 2027/2028 - 2028/2029, come meglio evidenziato nei prospetti indicati in premessa e sotto riportati, dando atto che la trasformazione delle prenotazioni di spesa in impegni di spesa definitivi, avverrà con successivo atto di aggiudicazione e che l'impegno economico di pari importo per l'eventuale proroga contrattuale sarà assunto con successivo provvedimento, solo qualora si dovesse ricorrere all'opzione di proroga del contratto, ai sensi dell'art. 120 comma 10 del D.Lgs 36/2023 o al quinto d'obbligo ai sensi dell'art. 120, comma 9, del d.lgs. n. 36/2023:

Anno	Capitolo	Descrizione Capitolo	Descrizione Piano finanziario V Livello	Importo
2026 (settembre/dicembre)	10000830	Spese per servizio Nido d'Infanzia (rilevante ai fini IVA)	1.03.02.15.010	€166.540,00
2027	10000830	Spese per servizio Nido d'Infanzia (rilevante ai fini IVA)	1.03.02.15.010	€416.350,00
2028	10000830	Spese per servizio Nido d'Infanzia (rilevante ai fini IVA)	1.03.02.15.010	€416.350,00
2029 (gennaio/agosto)	10000830	Spese per servizio Nido d'Infanzia (rilevante ai fini IVA)	1.03.02.15.010	€249.810,00
TOTALE				€1.249.050,00

dando atto che ai sensi dell'art 183 comma 7 del D.Lgs 267/2000 per la spesa relativa all'anno 2029, avente prosecuzione superiore al Bilancio e al Peg Pluriennale ci si impegna fin da ora a tenerne conto **nella formazione dei futuri Bilanci di Previsione;**

10) di impegnare la spesa di 660,00 in favore della C.U.C. presso l'Unione dei comuni Valli e Delizie a titolo di rimborso del contributo ANAC, imputandola come sotto indicato:
Capitolo 10000391 "Spese servizi di supporto finanziari";

11) di dare atto che la spesa per oneri relativi alle attività tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023 (80% incentivi funzioni tecniche e 20% risorse per l'innovazione) in relazione all'importo complessivo dell'appalto (compresi proroghe, servizi opzionali e quinto d'obbligo) è pari a € 33.208,74, come meglio precisato nel quadro economico di progetto in preambolo (sezione ulteriori oneri);

12) di prenotare la spesa per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023 (compresi oneri riflessi, Irap, ed il 20% per innovazione), relativi all'affidamento della gestione esternalizzata del nido d'infanzia comunale "L'Olmo" per il triennio educativo 2026/2027 - 2027/2028 - 2028/2029, dando atto che la trasformazione delle prenotazioni di spesa in impegni di spesa definitivi avverrà con successivo atto di aggiudicazione, quantificata in € 11.913,00, nel seguente capitolo sul Bilancio di previsione 2026/2028 sulle annualità 2026, 2027, 2028 secondo le seguente imputazione, essendovene disponibilità:

Anno	Capitolo	Descrizione Capitolo	Descrizione Piano finanziario V Livello	Importo affidamento (senza IVA)	1% art. 45 D.Lgs. 36/2023
2026 (settembre/dicembre)	10000830	Spese per servizio Nido d'Infanzia (rilevante ai fini IVA)	1.03.02.15.010	€158.840,00	€ 1.588,40
2027	10000830	Spese per servizio Nido d'Infanzia	1.03.02.15.010	€397.100,00	€ 3.971,00

		(rilevante ai fini IVA)			
2028	10000830	Spese per servizio Nido d'Infanzia (rilevante ai fini IVA)	1.03.02.15.010	€397.100,00	€ 3.971,00
2029 (gennaio/a gosto)	10000830	Spese per servizio Nido d'Infanzia (rilevante ai fini IVA)	1.03.02.15.010	€238.260,00	€ 2.382,60
TOTALE					11.913,00

dando atto che ai sensi dell'art 183 comma 7 del D.Lgs 267/2000 per la spesa sopra indicata relativa all'anno 2029, avente prosecuzione superiore al Bilancio e al Peg Pluriennale ci si impegna fin da ora a tenerne conto **nella formazione dei futuri Bilanci di Previsione;**

13) di rimandare a successivo atto il giro contabile di accertamento ed impegno di spesa del fondo di che trattasi secondo le modalità di contabilizzazione di cui ai principi contabili - allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011;

14) di dare atto che si è provveduto ad accertare, preventivamente, la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria, con il budget di cassa ed in generale, con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009;

15) Di disporre che il contratto relativo all'affidamento in argomento sia stipulato con scrittura privata a mezzo di sottoscrizione in modalità elettronica tenuto conto degli elementi risultanti dall'offerta tecnica ed economica e che, in rappresentanza del Comune, la sottoscrizione dello stesso verrà effettuata dal Dirigente del Settore Servizi alle Persone;

16) di trasmettere la presente determinazione ed i suoi allegati alla C.U.C. dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, secondo i termini indicati in convenzione;

17) di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Finanziario del Comune di Portomaggiore per gli adempimenti di competenza;

18) di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza;

19) di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

F.to in Digitale
Il Dirigente del Settore Servizi alle Persone
Elena Bertarelli

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati del Comune di Portomaggiore (FE).