



Unione dei Comuni
Valli e Delizie
Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

determinazione
n. 524
del 30/09/2026

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza

Oggetto: Centrale Unica di Committenza per il Comune di Portomaggiore - Affidamento dei servizi inerenti la gestione della "Delizia Estense del Verginese" e dell'Oasi di protezione della fauna denominata "Anse Vallive di Porto - Bacino di Bando" - CIG: BD2B747839 - Approvazione dello schema di Bando/Disciplinare di gara e dei relativi allegati e avvio della procedura

IL DIRIGENTE

Premesso:

che con deliberazioni n. 5 in data 18/2/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;

che in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art.32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;

che con deliberazioni n. 75 in data 23/09/2013 del Consiglio Comunale di Argenta, n. 52 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Ostellato, n. 37 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Portomaggiore e n. 13 in data 30/09/2013 del Consiglio dell'Unione, dichiarate immediatamente eseguibili, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione a decorrere dal 01/10/2013 delle seguenti funzioni:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology -ICT), dei Comuni e dell'Unione;

che con le medesime deliberazioni si è provveduto altresì ad approvare:

- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo";
- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione";

che la sottoscrizione delle suddette convenzioni è avvenuta in data 01.10.2013 e che, da quella data, l'Unione è divenuta pienamente operativa in relazione alle funzioni alla stessa conferite dai 3 Comuni;

che con deliberazioni C.C. n. 53 in data 28/06/2014 del Comune di Argenta, C.C. n. 37 del 28/06/2014 del Comune di Ostellato, C.C. n. 32 del 28/06/2014 del Comune di Portomaggiore e C.U. n. 30 del 26/06/2014 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie è stata approvata la "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA CREAZIONE DELLA "CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI" - art. 33 comma 3 bis d. lgs. 163 del 12 aprile 2006 come modificato dal decreto legge n.66 del 24.04.2014";

che, successivamente, con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 37 del 21/10/2014 sono state apportate modifiche statutarie inserendo all'art. 5 tra le funzioni che i Comuni intendono conferire all'Unione, la seguente: "*Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo*", tra cui sono comprese le diverse tipologie di controlli interni ed, in particolare, il controllo di gestione;

che, successivamente, il Consiglio dell'Unione in data 29/12/2014, con deliberazioni dichiarate immediatamente eseguibili, ha approvato, previa deliberazione dei Consigli

Comunali dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, apposite convenzioni per il conferimento a decorrere dal 01/01/2015 delle seguenti funzioni:

- 1) Polizia municipale e polizia amministrativa locale (Deliberazione C.U. n. 43 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 18 del 29/12/2014);
- 2) Servizi sociali – area minori (Deliberazione C.U. n. 45 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 20 del 29/12/2014);
- 3) Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi (Deliberazione C.U. n. 44 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 19 del 29/12/2014);
- 4) Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (Deliberazione C.U. n. 46 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 21 del 29/12/2014);

che, inoltre, il Consiglio dell'Unione con deliberazione C.U. n. 47 del 29.12.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, previa deliberazione dei Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, ha approvato la modifica della Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione al fine di contemplare la gestione in forma unificata delle attività inerenti il "Ciclo della performance" e la "Trasparenza" e che detta modifica è stata sottoscritta in data 29/12/2014 con S.P. n. 22;

che, con deliberazione nr. 1 del 19-04-2016 il Consiglio dell'Unione ha disposto in accordo con gli altri Comuni aderenti all'Unione i quali avrebbero provveduto ad adottare analoga deliberazione, la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori" di cui alla Convenzione S.P. n. 20 del 29/12/2014 e approvare l'accordo di revoca di cui all'ivi allegato documento facente parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;

che con S.P. 43/2016 è stato sottoscritto detto accordo recante la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori";

che ad oggi risultano, pertanto, conferite all'Unione le funzioni seguenti:

- 5) Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- 6) Sportello Unico per le Attività Produttive;
- 7) Gestione delle risorse umane;
- 8) Tributi locali;
- 9) Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- 10) Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- 11) Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- 12) Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;
- 13) Servizi di supporto;
- 14) Centrale Unica di Committenza;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 13 del 28.07.2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 27 del 16.12.2025 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (N.A.D.U.P.) 2026-2028;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 28 del 16.12.2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028 e relativi allegati;

Vista la delibera di Giunta Unione n. 92 del 16.12.2025 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2026-2028;

Vista la delibera Giunta Unione n. 3 del 28.01.2026, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2026-2028;

Vista la deliberazione della Giunta Unione n. 56 del 04.08.2022, con la quale è stato riorganizzato il Settore Centrale Unica di Committenza;

Richiamato il Decreto sindacale nr. 08 del 12.08.2025 con il quale il Presidente dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie ha attribuito la direzione del Settore Centrale Unica di Committenza, per la durata di tre anni a decorrere dal 01.09.2025, alla Dott.ssa Francesca Pirani, dirigente a tempo indeterminato del Settore Finanze del Comune di Portomaggiore;

Richiamata la propria determinazione dirigenziale nr. 394 del 09/07/2026 avente ad oggetto *"Sviluppo assetto organizzativo e gestionale del Settore Centrale Unica di Committenza - Nuova organizzazione del Settore"*;

Richiamata la determinazione dirigenziale nr. 425 del 25/09/2026 del Comune di Portomaggiore con la quale, per le motivazioni ivi riportate, è stato conferito mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per avviare, nell'interesse del Comune di Portomaggiore stesso, una procedura aperta per l'affidamento del servizio in oggetto;

Dato atto che nella sopra richiamata determinazione dirigenziale del Comune di Portomaggiore nr. 425 del 25/09/2026, l'Ente Committente ha fornito alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (Stazione Appaltante) le seguenti indicazioni:

"7) di approvare il quadro economico come enucleato nelle premesse del presente atto, dando atto che in ragione dell'entità del corrispettivo stimato per i primi tre anni di appalto e dell'entrata da proventi, per l'eventuale proroga ai sensi dell'art. 120 comma 10 del D.lgs. 36/2023 di due anni, tenuto conto dei servizi opzionali a richiesta e dell'eventuale quinto d'obbligo di cui all'art. 120 comma 9 del D.lgs. 36/2023, il valore complessivo dell'appalto per il Comune di Portomaggiore è di € 1.054.000,00 oltre IVA per un totale di €1.216.105,00 al lordo di IVA oltre € 660,00 quale contributo ANAC da rimborsare alla C.U.C. ed € 10.540,00 di accantonamento quota incentivi per le funzioni tecniche pari ad un totale di ulteriori spese di euro 11.200,00;

8) di delegare la C.U.C. dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie all'espletamento della procedura di gara fornendo le seguenti indicazioni in merito al criterio di scelta del contraente:

- ricorso alla procedura aperta di rilevanza comunitaria di cui all'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

- previsione dei REQUISITI DI IDONEITÀ PROFESSIONALE, DI CAPACITÀ ECONOMICO-FINANZIARIA e di DI CAPACITÀ TECNICO PROFESSIONALE indicati nel documento allegato "PROGETTO TECNICO - RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA";

stabilendo:

- che le offerte dovranno essere selezionate secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, secondo comma, del Codice; il punteggio massimo attribuibile dovrà essere pari a 100 punti ed è così ripartito tra offerta tecnica e offerta economica: max. 80 punti all'offerta tecnica e max. 20 punti all'offerta economica;

- che ai sensi dell'art. 108, nono comma, del Codice, nell'offerta economica, i concorrenti dovranno indicare, a pena di esclusione, i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;
- che ai sensi dell'articolo 11, comma 3, del Codice, può essere applicato un differente contratto collettivo, purché coerente con le attività espletate e purché garantisca ai dipendenti un trattamento economico e normativo non peggiorativo di quello previsto nel CCNL indicato dalla Stazione Appaltante: in tal caso, in sede di gara, il Concorrente deve rendere una dichiarazione di equivalenza delle tutele;
- che possono partecipare alla procedura di gara, in forma singola o associata, gli operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri dell'Unione europea, secondo le disposizioni del Codice;
- che il ricorso al subappalto sarà consentito se il concorrente all'atto della presentazione della propria offerta abbia indicato le prestazioni che intende subappaltare o concedere in cottimo con le limitazioni specificate all'art 9 "Subappalto" della Relazione generale illustrativa e all'art. 18 del Capitolato speciale;
- che in caso di mancata indicazione il subappalto è vietato;
- che non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione del contratto;
- che le prestazioni possono essere subappaltate ma non possono, a loro volta, essere oggetto di ulteriore subappalto in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto;
- che l'aggiudicatario e il subappaltatore sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante dell'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto di subappalto.;
- che ai sensi dell'art. 110 del Dlgs 36/2023, rubricato "Offerte anormalmente basse", il Disciplinare di gara dovrà normare la "VERIFICA DI ANOMALIA DELLE OFFERTE" ;
- che è fatta salva l'esecuzione d'urgenza di cui all'art. 17, comma 9 del Codice;
- che al fine di incentivare la partecipazione di un maggior numero di operatori economici, riducendo i costi di transazione e gli oneri finanziari legati alla partecipazione alla gara, la Stazione Appaltante richiede una garanzia provvisoria ridotta all'1% del valore complessivo dell'appalto;
- che le funzioni di Responsabile Unica del Progetto, ai sensi dell'art. 15 Codice, per il Comune di Portomaggiore, restano in capo al Dirigente del Settore Servizi alle Persone la quale è in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 del Codice e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti alla medesima affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni, dando atto che la stessa, all'atto dell'approvazione della presente determina, dichiara l'assenza di conflitto di interessi e la stessa, in caso di circostanze sopravvenute che generino una qualsiasi situazione di conflitto di interessi, si impegna ad aggiornare immediatamente tale dichiarazione;

demandando all'Unione dei Comuni Valli e Delizie – Centrale unica di Committenza la definizione della disciplina di dettaglio relativa alla procedura di gara per l'affidamento dell'appalto in oggetto, da individuare in coerenza con la normativa nazionale di settore pro tempore vigente all'atto della effettiva indizione della procedura;"

Richiamata la determinazione dirigenziale di mandato nr. 425 del 25/09/2026 del Comune di Portomaggiore nella parte in cui dispone che:

"- Il servizio rientra pertanto nella fattispecie dei servizi ad alta intensità di manodopera come definiti art. 2, comma 1, lett. e) dell'Allegato I.1 del D.Lgs. 36/2023;
 - Il servizio rientra nei servizi individuati dall'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE, tra i servizi amministrativi, sociali in materia di istruzione, assistenza sanitaria e cultura, con CPV "92520000-2 "Servizi di musei, di salvaguardia di siti ed edifici storici e servizi affini";

Evidenziato che, nella summenzionata determinazione dirigenziale di mandato nr. 425 del 25/09/2026 del committente Comune di Portomaggiore, è stato altresì evidenziato che "alla luce dei contenuti del Capitolato speciale appositamente redatto, pur sussistendo elementi riconducibili al concetto di concessione in quanto la maggior parte dei ricavi di gestione non proviene dalla vendita dei servizi resi al mercato bensì dal corrispettivo riconosciuto dal Comune, si ritiene che ricorra l'ipotesi del contratto

misto di cui all'art. 182 del D.Lgs. 36/2023, in forza del quale, prevalentemente caratterizzandosi la prestazione in termini di appalto di servizi, l'affidamento è disciplinato dalle disposizioni sugli appalti nei settori ordinari sopra soglia europea";

Preso atto dunque delle indicazioni fornite dal committente Comune di Portomaggiore in merito all'oggetto della procedura, ai requisiti richiesti agli Operatori Economici, alle modalità di scelta del contraente e di ogni altra indicazione disposta con la sopra richiamata determinazione dirigenziale del Comune di Portomaggiore nr. 425 del 25/09/2026 e relativi allegati;

Dato atto che la procedura in oggetto risulta essere prevista all'interno della programmazione triennale dell'Ente Committente (CUI: S00292080389202600001);

Dato atto che la sottoscritta Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, svolge il ruolo di Responsabile della fase di affidamento durante il procedimento di gara;

Evidenziato che la Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, recependo il mandato e le indicazioni fornite dal committente Comune di Portomaggiore, ha predisposto i seguenti atti: *Schema di Bando/Disciplinare di gara e relativi allegati*;

Richiamato l'art. 25 del D.Lgs. nr. 36/2023 che impone alle Stazioni Appaltanti di dotarsi di piattaforme telematiche per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

Considerato che l'Unione dei Comuni Valli e Delizie ha sottoscritto un accordo di collaborazione per l'utilizzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER - Agenzia Regionale per lo Sviluppo dei Mercati Telematici (numero di Repertorio n. 222 del 03.10.2018);

Evidenziato, quindi, che la procedura in oggetto sarà interamente gestita attraverso la suddetta piattaforma telematica;

Dato atto che tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto saranno disponibili integralmente sulla piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, all'indirizzo <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

Ritenuto, preso atto delle indicazioni e delle motivazioni fornite dall'Ente committente, che il termine per la presentazione delle offerte è fissato in minimo nr. 30 (trenta) giorni dall'invio della procedura a mezzo della piattaforma telematica;

Dato atto che è stato acquisito il seguente codice CIG da assegnare alla presente procedura: BD2B747839;

Ritenuto pertanto, alla stregua delle motivazioni di cui sopra, legittimo poter provvedere con l'indizione della procedura in oggetto;

Atteso che il Responsabile della fase di affidamento, dichiara che:

- ha rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
- ha verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi;
- si è attenuto alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nella Sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e Trasparenza" del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) in vigore presso l'Ente;
- ha verificato i presupposti e le ragioni di fatto, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del presente provvedimento;
- ha verificato la congruità della spesa conseguente al presente atto e, in tal senso, dà atto che la presente determinazione non ha rilevanza contabile; pertanto, il presente

provvedimento diventa esecutivo all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

Visto il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii., ed in particolare gli artt. 107 e 169;

Visto il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 in materia di trasparenza;

Dato atto che nel sottoscrivere la presente determinazione dirigenziale, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

Per tutto quanto espresso in premessa e qui integralmente richiamato:

1. **di approvare**, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento dirigenziale, gli allegati atti di gara: *Schema di Bando/Disciplinare di gara e relativi allegati*, riferiti alla seguente procedura: *"Affidamento dei servizi inerenti la gestione della "Delizia Estense del Verginese" e dell'Oasi di protezione della fauna denominata "Anse Vallive di Porto - Bacino di Bando"*;

2. **di avviare**, sulla base del mandato conferito dal Comune di Portomaggiore (Ente committente), espresso con determinazione dirigenziale del Comune di Portomaggiore nr. 425 del 25/09/2026, dotata di visto di regolarità contabile, e del contenuto dei relativi allegati, una procedura aperta per l'affidamento del servizio in oggetto;

3. **di disporre** che la procedura in oggetto venga gestita interamente a mezzo di modalità telematiche, e precisamente attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, ove saranno resi disponibili tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto;

4. **di disporre**, che il termine per il collocamento delle offerte è fissato in nr. minimo di 30 (trenta) giorni dall'invio della procedura a mezzo della piattaforma telematica;

5. **di dare atto** che, come stabilito nella determinazione dirigenziale nr. 425 del 25/09/2026 del committente Comune di Portomaggiore, alla luce dei contenuti del Capitolato speciale appositamente redatto dall'ente committente, pur sussistendo elementi riconducibili al concetto di concessione in quanto la maggior parte dei ricavi di gestione non proviene dalla vendita dei servizi resi al mercato bensì dal corrispettivo riconosciuto dal Comune, si ritiene che ricorra l'ipotesi del contratto misto di cui all'art. 182 del D.Lgs. 36/2023, in forza del quale, prevalentemente caratterizzandosi la prestazione in termini di appalto di servizi, l'affidamento è disciplinato dalle disposizioni sugli appalti nei settori ordinari sopra soglia europea;

6. **di dare atto** che, come ulteriormente indicato nella determinazione dirigenziale nr. 425 del 25/09/2026 del Comune di Portomaggiore, il servizio rientra nella fattispecie dei servizi ad alta intensità di manodopera come definiti art. 2, comma 1, lett. e) dell'Allegato I.1 del D.Lgs. 36/2023 e altresì nei servizi individuati dall'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE, tra i servizi amministrativi, sociali in materia di istruzione, assistenza sanitaria e cultura, con CPV "92520000-2 "Servizi di musei, di salvaguardia di siti ed edifici storici e servizi affini";

7. **di dare atto** che è stato acquisito il seguente codice CIG da assegnare alla presente procedura: BD2B747839;

8. **di dare atto** che la presente determinazione dirigenziale non ha rilevanza contabile in quanto le risorse finanziarie sono stanziare sul bilancio dell'Ente committente, così come risulta dalla già menzionata determinazione dirigenziale del Comune di Portomaggiore nr. 425 del 25/09/2026, dotata di visto di regolarità contabile, e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

9. **di dare atto** che il RUP (Responsabile Unico del Progetto), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. nr. 36/2023, è la Dott.ssa Elena Bertarelli, Dirigente del Settore Servizi alle persone del Comune di Portomaggiore;

10. **di dare atto** che la sottoscritta Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, svolgerà il ruolo di Responsabile della fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D.Lgs. nr. 36/2023, durante il procedimento di gara;

11. **di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme in materia di pubblicità e la trasparenza.

(F.to in digitale)
Il Dirigente del Settore CUC
Responsabile della fase di affidamento
Dott.ssa Francesca Pirani

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).