



Unione dei Comuni
Valli e Delizie
Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

determinazione
n. 351
del 17/06/2026

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza

Oggetto: Centrale Unica di Committenza per il Comune di Portomaggiore - Affidamento della gestione esternalizzata del nido d'infanzia comunale "L'Olmo" del Comune di Portomaggiore (FE) per il triennio educativo 2026/2027 - 2027/2028 - 2028/2029 - CIG: BB28059352 - Approvazione dei verbali di gara e aggiudicazione

IL DIRIGENTE

Premesso:

che con deliberazioni n. 5 in data 18/2/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;

che in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art.32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;

che con deliberazioni n. 75 in data 23/09/2013 del Consiglio Comunale di Argenta, n. 52 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Ostellato, n. 37 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Portomaggiore e n. 13 in data 30/09/2013 del Consiglio dell'Unione, dichiarate immediatamente eseguibili, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione a decorrere dal 01/10/2013 delle seguenti funzioni:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;

che con le medesime deliberazioni si è provveduto altresì ad approvare:

- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo";
- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione";

che la sottoscrizione delle suddette convenzioni è avvenuta in data 01.10.2013 e che, da quella data, l'Unione è divenuta pienamente operativa in relazione alle funzioni alla stessa conferite dai 3 Comuni;

che con deliberazioni C.C. n. 53 in data 28/06/2014 del Comune di Argenta, C.C. n. 37 del 28/06/2014 del Comune di Ostellato, C.C. n. 32 del 28/06/2014 del Comune di Portomaggiore e C.U. n. 30 del 26/06/2014 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie è stata approvata la "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA CREAZIONE DELLA "CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI" - art. 33 comma 3 bis d. lgs. 163 del 12 aprile 2006 come modificato dal decreto legge n.66 del 24.04.2014";

che, successivamente, con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 37 del 21/10/2014 sono state apportate modifiche statutarie inserendo all'art. 5 tra le funzioni che i Comuni intendono conferire all'Unione, la seguente: "*Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo*", tra cui sono comprese le diverse tipologie di controlli interni ed, in particolare, il controllo di gestione;

che, successivamente, il Consiglio dell'Unione in data 29/12/2014, con deliberazioni dichiarate immediatamente eseguibili, ha approvato, previa deliberazione dei Consigli Comunali dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, apposite convenzioni per il conferimento a decorrere dal 01/01/2015 delle seguenti funzioni:

- Polizia municipale e polizia amministrativa locale (Deliberazione C.U. n. 43 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 18 del 29/12/2014);
- Servizi sociali – area minori (Deliberazione C.U. n. 45 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 20 del 29/12/2014);
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi (Deliberazione C.U. n. 44 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 19 del 29/12/2014);
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (Deliberazione C.U. n.46 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 21 del 29/12/2014);

che, inoltre, il Consiglio dell'Unione con deliberazione C.U. n. 47 del 29.12.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, previa deliberazione dei Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, ha approvato la modifica della Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione al fine di contemplare la gestione in forma unificata delle attività inerenti il "Ciclo della performance" e la "Trasparenza" e che detta modifica è stata sottoscritta in data 29/12/2014 con S.P. n. 22;

che, con deliberazione nr 1 del 19-04-2016 il Consiglio dell'Unione ha disposto in accordo con gli altri Comuni aderenti all'Unione i quali avrebbero provveduto ad adottare analoga deliberazione, la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori" di cui alla Convenzione S.P. n. 20 del 29/12/2014 e approvare l'accordo di revoca di cui all'ivi allegato documento facente parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;

che con S.P. 43/2016 è stato sottoscritto detto accordo recante la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori";

che ad oggi risultano, pertanto, conferite all'Unione le funzioni seguenti:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;
- Servizi di supporto;
- Centrale Unica di Committenza;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 13 del 28.07.2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 27 del 16.12.2025 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (N.A.D.U.P.) 2026-2028;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 28 del 16.12.2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028 e relativi allegati;

Vista la delibera di Giunta Unione n. 92 del 16.12.2025 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2026-2028;

Vista la delibera Giunta Unione n. 3 del 28.01.2026, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2026-2028;

Vista la deliberazione della Giunta Unione n. 56 del 04.08.2022, con la quale è stato introdotto il Settore Centrale Unica di Committenza;

Richiamato il Decreto sindacale nr. 08 del 12.08.2025 con il quale il Presidente dell'Unione Valli e Delizie ha attribuito la direzione del Settore Centrale Unica di Committenza, per la durata

di tre anni a decorrere dal 01.09.2025, alla Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente a tempo indeterminato del Comune di Portomaggiore;

Richiamata la propria determinazione dirigenziale nr. 482 del 25.09.2025 avente ad oggetto *"Sviluppo assetto organizzativo e gestionale Centrale Unica di Committenza"*;

Richiamata la determinazione dirigenziale nr. 161 del 01/04/2026 del Comune di Portomaggiore con la quale, per le motivazioni ivi riportate, è stato conferito mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per avviare, nell'interesse del Comune di Portomaggiore, una procedura di gara aperta volta all'affidamento dell'appalto di servizi in oggetto;

Dato atto:

che con determinazione dirigenziale nr. 194 del 08/04/2026, la Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie ha disposto l'approvazione degli schemi degli atti di gara e dei relativi allegati;

che con la medesima determinazione dirigenziale si è disposto di dare avvio alla procedura in oggetto;

che pertanto, in data 09/04/2026, per il tramite della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, sono state trasmesse le Lettere di invito, fissando il termine di scadenza per la presentazione delle offerte al giorno 18/05/2026 alle ore 09:00 (Registro di Sistema *Sater* nr. PI179207-26);

che trattandosi di gara telematica, tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto sono stati resi disponibili integralmente sulla piattaforma telematica di gestione della gara *SATER*, gestita da Intercent-ER, al seguente indirizzo web: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

che entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, previsto per le ore 09:00 del giorno 18/05/2026, sono pervenute nr. 02 (due) offerte da parte dei seguenti Operatori Economici:

OPERATORE ECONOMICO	Registro di Sistema Offerta	DATA RICEZIONE
RAGGIO DI SOLE - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - ONLUS	PI246139-26	15/05/2026 20:46:39
"C.I.D.A.S. - COOPERATIVA INSERIMENTO DISABILI ASSISTENZA SOLIDARIETA' - SOC. COOP. A R.L. SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE - I.S." IN SIGLA "C.I.D.A.S., CAMELOT, PERSONE IN MOVIMENTO, LE PAGINE"	PI246343-26	16/05/2026 15:52:20

che, coerentemente con quanto previsto negli atti di gara, la verifica della documentazione amministrativa è stata effettuata a cura del Seggio di gara già costituito con la summenzionata determinazione dirigenziale nr. 277 del 18/05/2026 della Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, come risulta dai relativi verbali di gara allegati alla presente;

che, come risulta dai summenzionati verbali di gara, la verifica della documentazione amministrativa si è conclusa con l'ammissione di tutti gli Operatori Economici partecipanti alla procedura;

che la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è stata svolta dalla Commissione giudicatrice appositamente nominata con determinazione dirigenziale nr. 307 del 03/06/2026 della Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, così come risulta dai verbali di gara delle sedute pubbliche e riservate allegati alla presente;

che, inoltre, il Responsabile Unico del Progetto, con il supporto della Commissione giudicatrice, ha svolto altresì le verifiche di cui all'art. 110 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. sull'offerta presentata dall'Operatore Economico classificatosi al primo posto, al fine di verificare la sostenibilità dei costi della manodopera dallo stesso dichiarati;

che, all'esito delle suddette verifiche, l'offerta dell'Operatore Economico risultato aggiudicatario proposto è stata giudicata valida, congrua e sostenibile, così come risulta dal relativo verbale;

che, come risulta dalle operazioni di gara, è stata formulata la **proposta di aggiudicazione** nei confronti del seguente Operatore Economico:

• **Cooperativa Inserimento Disabili Assistenza Solidarietà** (in sigla: "C.I.D.A.S.") - **Soc. Coop. A R.L. - Soc. Coop. Soc. I.S.**" (C.F./P.IVA: 00463980383), con sede legale in 44124 Ferrara (FE), alla Via Bologna, 389,

in considerazione del punteggio totale conseguito di 100,00 punti, oltreché dei valori offerti in sede di gara, e precisamente:

- Prezzo a corpo per la gestione completa del Nido d'Infanzia per il triennio contrattuale di affidamento: Euro 1.179.387,00 (unmilione centosettantanove milatrecentottantasette);
- Prezzo orario del servizio educativo-assistenziale per l'integrazione dei bambini con disabilità: 22,90;
- Oneri aziendali indicati per la sicurezza: Euro 8.250,00, oltre ad ogni eventuale onere indicato dall'offerente nella propria offerta, oltre IVA di legge;

Dato atto che il summenzionato Operatore Economico, benché abbia dichiarato di applicare il Collettivo Nazionale del Lavoro (C.C.N.L.) indicato dalla Stazione Appaltante, ha quantificato un diverso costo relativo alla manodopera (precisamente € 978.900,92), i quali sono stati dichiarati congrui e sostenibili da parte del Responsabile Unico del Progetto, così come riportato nel relativo verbale di gara;

Verificata la regolarità circa lo svolgimento di tutte le operazioni di gara, così come risultanti da relativi verbali;

Ritenuto pertanto, con il presente provvedimento dirigenziale, di poter approvare i verbali relativi allo svolgimento delle operazioni di gara;

Considerato che, a norma dell'art. 17, comma 5, primo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023, l'organo preposto alla valutazione delle offerte predispone la proposta di aggiudicazione alla migliore offerta non anomala;

Considerato che, a norma dell'art. 17, comma 5, secondo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023, l'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace;

Dato atto che è stata effettuata la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti;

Dato atto che, tuttavia, con riferimento alla verifica suddetta, ad oggi non sono pervenuti i seguenti riscontri:

- certificazione di ottemperanza ai sensi della Legge nr. 68/1999 c/o l'Ufficio l'Agenzia per il Lavoro, Regione Emilia-Romagna;

Inteso pertanto, alla luce di quanto sopra, nonché in ossequio ai principi di risultato, efficacia, tempestività, economicità, nonché del buon andamento dell'azione amministrativa, procedere comunque alla stipulazione del contratto, con apposizione di specifica condizione risolutiva, da attivarsi *ex lege* nel caso di successivo accertamento del difetto circa il possesso dei requisiti non ancora verificati, vista altresì l'urgenza di dover addivenire all'aggiudicazione in tempo utile per poter consentire il corretto avvio del servizio per il prossimo anno educativo;

Ritenuto pertanto, alla stregua della normativa di cui sopra, che nulla osti a disporre l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto a favore del seguente Operatore Economico:

- **Cooperativa Inserimento Disabili Assistenza Solidarietà** (in sigla: "C.I.D.A.S.") - **Soc. Coop. A R.L. - Soc. Coop. Soc. I.S.** (C.F./P.IVA: 00463980383), con sede legale in 44124 Ferrara (FE), alla Via Bologna, 389;

Dato atto che, a norma dell'art. 18, comma 2 del Codice, *"divenuta efficace l'aggiudicazione, (...) la stipula del contratto ha luogo entro i successivi sessanta giorni (...)".*

Dato atto che, a norma dell'art. 18, comma 3 del Codice, *"il contratto non può essere stipulato prima di trentadue giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di ag-giudicazione";*

Dato atto che dovranno essere effettuate le pubblicazioni e le comunicazioni di cui agli artt. 20 e 90, comma 1, lett. b), c), d) ed e) e 111 del D.Lgs. nr. 36/2023;

Dato atto inoltre in particolare che, relativamente alle richieste pervenute di oscuramento di parte dell'offerta tecnica, esaminata la documentazione prodotta, la Commissione di gara ha ritenuto che l'ostensione degli atti non comporti la divulgazione di alcun know-how tecnico-imprenditoriale segreto, come risulta dal relativo verbale;

Atteso che il Responsabile della fase di affidamento, dichiara che:

- ha rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
- ha verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi;
- si è attenuta alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nella Sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e Trasparenza" del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) in vigore presso l'Ente;
- ha verificato i presupposti e le ragioni di fatto, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del presente provvedimento;
- ha verificato la congruità della spesa conseguente al presente atto e, in tal senso, dà atto che la presente determinazione non ha rilevanza contabile in quanto trattasi di risorse finanziate dall'Ente committente; pertanto, il presente provvedimento diventa esecutivo all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

Visto il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm.ii., ed in particolare gli artt. 107 e 169;

Visto il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 in materia di trasparenza;

Dato atto che nel sottoscrivere la presente determinazione dirigenziale, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

Per tutto quanto espresso in premessa e qui integralmente richiamato:

1. **di approvare** i verbali relativi allo svolgimento delle operazioni di gara, allegati alla presente determinazione dirigenziale;
2. **di dare atto** che il Responsabile Unico del Progetto, con il supporto della Commissione giudicatrice, ha svolto le verifiche di cui all'art. 110 del D.Lgs. nr. 36/2023 e ss.mm.ii. in relazione ai costi della manodopera quantificati dall'Operatore classificatosi al primo posto, e che gli stessi sono stati dichiarati congrui e sostenibili, così come da verbale allegato;

3. **di disporre**, pertanto, a norma dell'art. 17, comma 5 del D.Lgs. nr. 36/2023, l'aggiudicazione del seguente appalto di lavori in favore del seguente Operatore Economico:

• **Cooperativa Inserimento Disabili Assistenza Solidarietà** (in sigla: "C.I.D.A.S.") - **Soc. Coop. A R.L. - Soc. Coop. Soc. I.S.**" (C.F./P.IVA: 00463980383), con sede legale in 44124 Ferrara (FE), alla Via Bologna, 389;

avendo preso atto ed avendo approvato le operazioni di gara, così come risultanti dai verbali allegati alla presente determinazione dirigenziale, oltrech  avendo regolarmente effettuato la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti in capo all'Operatore Economico risultato aggiudicatario proposto, con le precisazioni che seguono;

4. **considerato** il punteggio totale conseguito di 100,00 punti, oltrech  dei valori offerti in sede di gara, e precisamente:

Prezzo a corpo per la gestione completa del Nido d'Infanzia per il triennio contrattuale di affidamento: Euro 1.179.387,00 (unmilionecentosettantanovemilatrecentottantasette);

Prezzo orario del servizio educativo-assistenziale per l'integrazione dei bambini con disabilità: 22,90;

Oneri aziendali indicati per la sicurezza: Euro 8.250,00;

oltre ad ogni eventuale onere indicato dall'offerente nella propria offerta, oltre IVA di legge;

5. **di dare atto** che il summenzionato Operatore Economico, bench  abbia dichiarato di applicare il Collettivo Nazionale del Lavoro (C.C.N.L.) indicato dalla Stazione Appaltante, ha quantificato un diverso costo relativo alla manodopera (precisamente € 978.900,92), i quali sono stati dichiarati congrui e sostenibili da parte del Responsabile Unico del Progetto, cos  come riportato nel relativo verbale di gara;

6. **di dare atto** che   stata effettuata la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti;

7. **di dare atto** che, tuttavia, con riferimento alla verifica suddetta, ad oggi non sono pervenuti i seguenti riscontri:

- certificazione di ottemperanza ai sensi della Legge nr. 68/1999 c/o l'Ufficio l'Agenzia per il Lavoro, Regione Emilia-Romagna;

8. **di dare atto**, alla luce di quanto espressamente richiamato ed esposto nel corpo del presente provvedimento dirigenziale, nonch  in ossequio ai principi di risultato, efficacia, tempestivit , economicit , nonch  del buon andamento dell'azione amministrativa, di procedere comunque alla stipulazione del contratto, con apposizione di specifica condizione risolutiva, da attivarsi *ex lege* nel caso di successivo accertamento del difetto circa il possesso dei requisiti non ancora verificati, vista altres  l'urgenza di dover addivenire all'aggiudicazione in tempo utile per poter consentire il corretto avvio del servizio per il prossimo anno educativo;

9. **di disporre** che la presente aggiudicazione sia immediatamente efficace, in forza del disposto di cui all'art. 17, comma 5, secondo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023;

10. **di dare atto** che, a norma dell'art. 18, comma 2 del Codice, *"divenuta efficace l'aggiudicazione, (...) la stipula del contratto ha luogo entro i successivi sessanta giorni (...)";*

11. **di dare atto** che, a norma dell'art. 18, comma 3 del Codice, *"il contratto non pu  essere stipulato prima di trentadue giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione";*

12. **di disporre** che vengano effettuate le pubblicazioni e le comunicazioni di cui agli artt. 20 e 90, comma 1, lett. b), c), d) ed e) e 111 del D.Lgs. nr. 36/2023;

13. **di disporre** che vengano effettuati gli adempimenti di cui agli artt. 35 e 36 del D.Lgs. nr. 36/2023;

14. **di dare atto** in particolare che, relativamente alle richieste pervenute di oscuramento di parte dell'offerta tecnica, esaminata la documentazione prodotta, la Commissione di gara ha ritenuto che l'ostensione degli atti non comporti la divulgazione di alcun know-how tecnico-imprenditoriale segreto, come risulta dal relativo verbale;

15. **di dare atto** che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziare sul bilancio del Comune di Portomaggiore (Ente Committente), e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

16. **di dare atto** che avverso il presente provvedimento dirigenziale è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente, nei termini di legge;

17. **di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme in materia di pubblicità e trasparenza.

(F.to in digitale)
Il Dirigente del Settore CUC
Responsabile della fase di affidamento
Dott.ssa Francesca Pirani

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).