



Unione dei Comuni
Valli e Delizie
Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

determinazione
n. 489
del 08/09/2026

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza

Oggetto: Centrale Unica di Committenza per il Comune di Portomaggiore - Concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromessa a seguito del verificarsi d'incidenti stradali sulle strade di competenza comunale - CIG: BBBB0CC0C4 - Approvazione dei verbali di gara e aggiudicazione

IL DIRIGENTE

Premesso:

che con deliberazioni n. 5 in data 18/2/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;

che in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art.32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;

che con deliberazioni n. 75 in data 23/09/2013 del Consiglio Comunale di Argenta, n. 52 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Ostellato, n. 37 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Portomaggiore e n. 13 in data 30/09/2013 del Consiglio dell'Unione, dichiarate immediatamente eseguibili, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione a decorrere dal 01/10/2013 delle seguenti funzioni:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology -ICT), dei Comuni e dell'Unione;

che con le medesime deliberazioni si è provveduto altresì ad approvare:

- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo";
- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione";

che la sottoscrizione delle suddette convenzioni è avvenuta in data 01.10.2013 e che, da quella data, l'Unione è divenuta pienamente operativa in relazione alle funzioni alla stessa conferite dai 3 Comuni;

che con deliberazioni C.C. n. 53 in data 28/06/2014 del Comune di Argenta, C.C. n. 37 del 28/06/2014 del Comune di Ostellato, C.C. n. 32 del 28/06/2014 del Comune di Portomaggiore e C.U. n. 30 del 26/06/2014 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie è stata approvata la "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA CREAZIONE DELLA "CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI" - art. 33 comma 3 bis d. lgs. 163 del 12 aprile 2006 come modificato dal decreto legge n.66 del 24.04.2014";

che, successivamente, con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 37 del 21/10/2014 sono state apportate modifiche statutarie inserendo all'art. 5 tra le funzioni che i Comuni intendono conferire all'Unione, la seguente: "*Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo*", tra cui sono comprese le diverse tipologie di controlli interni ed, in particolare, il controllo di gestione;

che, successivamente, il Consiglio dell'Unione in data 29/12/2014, con deliberazioni dichiarate immediatamente eseguibili, ha approvato, previa deliberazione dei Consigli Comunali dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, apposite convenzioni per il conferimento a decorrere dal 01/01/2015 delle seguenti funzioni:

- Polizia municipale e polizia amministrativa locale (Deliberazione C.U. n. 43 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 18 del 29/12/2014);
- Servizi sociali – area minori (Deliberazione C.U. n. 45 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 20 del 29/12/2014);
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi (Deliberazione C.U. n. 44 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 19 del 29/12/2014);
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (Deliberazione C.U. n. 46 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 21 del 29/12/2014);

che, inoltre, il Consiglio dell'Unione con deliberazione C.U. n. 47 del 29.12.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, previa deliberazione dei Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, ha approvato la modifica della Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione al fine di contemplare la gestione in forma unificata delle attività inerenti il "Ciclo della performance" e la "Trasparenza" e che detta modifica è stata sottoscritta in data 29/12/2014 con S.P. n. 22;

che, con deliberazione nr. 1 del 19-04-2016 il Consiglio dell'Unione ha disposto in accordo con gli altri Comuni aderenti all'Unione i quali avrebbero provveduto ad adottare analoga deliberazione, la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori" di cui alla Convenzione S.P. n. 20 del 29/12/2014 e approvare l'accordo di revoca di cui all'ivi allegato documento facente parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;

che con S.P. 43/2016 è stato sottoscritto detto accordo recante la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori";

che ad oggi risultano, pertanto, conferite all'Unione le funzioni seguenti:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;
- Servizi di supporto;
- Centrale Unica di Committenza;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 13 del 28.07.2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 27 del 16.12.2025 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (N.A.D.U.P.) 2026-2028;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 28 del 16.12.2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028 e relativi allegati;

Vista a delibera di Giunta Unione n. 92 del 16.12.2025 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2026-2028;

Vista la delibera Giunta Unione n. 3 del 28.01.2026, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2026-2028;

Vista la deliberazione della Giunta Unione n. 56 del 04.08.2022, con la quale è stato introdotto il Settore Centrale Unica di Committenza;

Richiamato il Decreto sindacale nr. 08 del 12.08.2025 con il quale il Presidente dell'Unione Valli e Delizie ha attribuito la direzione del Settore Centrale Unica di Committenza, per la durata di tre anni a decorrere dal 01.09.2025, alla Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente a tempo indeterminato del Comune di Portomaggiore;

Richiamata la propria determinazione dirigenziale nr. 394 del 09.07.2026 avente ad oggetto *"Sviluppo assetto organizzativo e gestionale del Settore Centrale Unica di Committenza - Nuova organizzazione del Settore"*;

Richiamata la determinazione dirigenziale nr. 230 del 15.05.2026 del Comune di Portomaggiore con la quale, per le motivazioni ivi riportate, si conferiva mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per avviare, nell'interesse del Comune di Portomaggiore, l'espletamento della procedura volta all'affidamento in concessione del servizio in oggetto;

Dato atto che, a seguito di determinazione dirigenziale di approvazione degli atti di gara nr. 285 del 20.05.2026 della Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, veniva pubblicata la procedura per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto a mezzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da *Intercet-Er*, fissando quale termine di scadenza per la ricezione delle offerte il giorno 22.06.2026, ore 10:00 (Registro di Sistema Sater nr. PI255755-26);

Richiamata la delibera della Giunta Comunale nr. 70 del 29/05/2026 del Comune di Portomaggiore (FE), con la quale l'Ente committente provvedeva ad approvare le modifiche apportate al Capitolato Speciale d'Appalto del *"progetto di affidamento in concessione del Servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromessa a seguito del verificarsi d'incidenti stradali sulle strade di competenza comunale"*, già oggetto di approvazione con delibera della Giunta Comunale n. 57 del 24/04/2026 del Comune di Portomaggiore (FE);

Richiamata altresì la determinazione dirigenziale nr. 256 del 04/06/2026 del Comune di Portomaggiore (FE), con la quale l'Ente committente conferiva mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie al fine di procedere alla rettifica della procedura di gara in corso in conformità a quanto disposto dalla sopra citata delibera della Giunta Comunale nr. 70 del 29/05/2026 del Comune di Portomaggiore (FE);

Dato atto che con la summenzionata determinazione dirigenziale, il committente Comune di Portomaggiore (FE) conferiva altresì mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie affinché, al fine di garantire la massima partecipazione e il principio del *favor participationis*, disponesse una proroga del termine di scadenza per la presentazione delle offerte di almeno 7 (sette) giorni, restando fermo ed invariato tutto quant'altro già disposto con determinazione dirigenziale nr. 230 del 15/05/2026 del Comune di Portomaggiore (FE) per l'affidamento del servizio in oggetto;

Evidenziato che con determinazione dirigenziale nr. 331 del 09/06/2026 della Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie venivano rettificati gli atti di gara e contestualmente venivano prorogati i termini per le richieste di chiarimenti e per la ricezione delle offerte;

Dato atto che il nuovo termine per il collocamento delle offerte, come prorogato con la sopra richiamata determinazione nr. 331 del 09/06/2026, veniva fissato alle ore 9:00 del 02/07/2026;

Dato atto che entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte sono pervenute nr. 03 (tre) offerte da parte dei seguenti Operatori Economici:

	OPERATORE ECONOMICO	Registro di Sistema Offerta	DATA RICEZIONE
1 .	CONSORZIO ITALIANO STRADE & AMBIENTE Esecutrice EUROMECC - S.R.L.	PI332557-26	01/07/2026 17:41:44
2 .	SICUREZZA E AMBIENTE S.P.A.	PI332564-26	01/07/2026 17:57:51
3 .	ZINI ELIO S.R.L.	PI332626-26	01/07/2026 19:19:18

Dato atto che, coerentemente con quanto previsto negli atti di gara, la verifica della documentazione amministrativa è stata effettuata a cura del Seggio di gara costituito con la determinazione dirigenziale nr. 371 del giorno 02/07/2026 della Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, come risulta dal verbale di gara del giorno 02/07/2026;

Evidenziato che, come risulta dal summenzionato verbale di gara, la verifica della documentazione amministrativa si è conclusa con l'attivazione del procedimento di soccorso istruttorio ex art. 101 del Codice nei confronti di uno degli operatori economici concorrenti, al quale veniva concesso termine fino al giorno mercoledì 08.07.2026 alle ore 10.00 per produrre la documentazione integrativa;

Dato atto che, entro il termine perentorio di cui sopra, veniva presentata da parte dell'Operatore Economico interessato la documentazione integrativa richiesta e pertanto la fase di verifica della documentazione amministrativa si concludeva con l'ammissione di tutti gli Operatori economici alle fasi successive della procedura;

Dato atto che, trattandosi di procedura aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con determinazione dirigenziale nr. 375 del giorno 03/07/2026 del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie veniva nominata la Commissione giudicatrice, la quale ha proceduto alla valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico, così come risulta dai verbali di gara delle sedute pubbliche e riservate;

Rilevato che, come previsto dagli artt. 18 e 19 del Bando/Disciplinare di gara, la presente procedura viene aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con valutazione dei soli elementi qualitativi, non essendo prevista l'attribuzione di un punteggio economico ma esclusivamente l'indicazione dei costi aziendali relativi alla salute ed alla sicurezza sui luoghi di lavoro e la produzione di un Piano Economico Finanziario (P.E.F.) dell'investimento e della connessa gestione, per tutto l'arco temporale oggetto della procedura, giustificativo delle condizioni dell'offerta presentata;

Dato atto che, all'esito delle suddette valutazioni delle offerte tecniche ed economiche degli Operatori economici partecipanti alla procedura, la graduatoria provvisoria risultante dal riepilogo finale, estrapolata dalla Piattaforma telematica SATER, gestita da Intercent-ER, è risultata essere la seguente:

Ragione Sociale	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Punteggio Totale	Posizione
ZINI ELIO S.R.L.	99,00	N.A.	99,0000000000	I classificato - Aggiudicatario proposto
SICUREZZA AMBIENTE S.P.A. E	96,42	N.A.	96,4285714286	II classificato
CONSORZIO ITALIANO STRADE & AMBIENTE Esecutrice EUROMEC - S.R.L.	82,57	N.A.	82,5714285714	III classificato

Evidenziato pertanto che, come risulta dalle operazioni di gara, è stata formulata la proposta di aggiudicazione nei confronti del seguente Operatore economico:

1. Zini Elio Srl (C.F./P.IVA: IT01543211203), con sede legale in 40125 Bologna (BO), alla Via Guido Reni, 2/2,

in considerazione del punteggio totale conseguito di 99,0000000000 punti, e vista la convenienza economica e dunque l'equilibrio economico-finanziario, la sostenibilità e l'adeguatezza del Piano Economico Finanziario presentato;

Verificata la regolarità circa lo svolgimento di tutte le operazioni di gara, così come risultanti dai relativi verbali;

Ritenuto pertanto, con il presente provvedimento dirigenziale, di poter approvare i verbali relativi allo svolgimento delle operazioni di gara;

Considerato che, a norma dell'art. 17, comma 5, primo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023, l'organo preposto alla valutazione delle offerte predispone la proposta di aggiudicazione alla migliore offerta non anomala;

Considerato che, a norma dell'art. 17, comma 5, secondo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023, l'organo competente a disporre l'aggiudicazione esamina la proposta, e, se la ritiene legittima e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente, dispone l'aggiudicazione, che è immediatamente efficace;

Dato atto che è stata effettuata la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti;

Dato atto che, a norma dell'art. 55, comma 1 del D.Lgs. nr. 36/2023, la stipulazione del contratto dovrà avere luogo entro il termine di nr. 30 (trenta) giorni dall'aggiudicazione, così come altresì prescritto nella documentazione di gara;

Preso atto che, a norma dell'art. 55, comma 2 del D.Lgs. nr. 36/2023, *"i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea"*;

Dato atto che dovranno essere effettuate le pubblicazioni e le comunicazioni di cui agli artt. 20 e 90, comma 1, lett. b), c), d) ed e) e 111 del D.Lgs. nr. 36/2023;

Evidenziato che la società Zini Elio Srl, risultata aggiudicataria, ha presentato richiesta di oscuramento di parti dell'offerta tecnica, allegando a sostegno una dichiarazione firmata contenente le ragioni della richiesta;

Dato atto che, come risulta dal verbale della seduta riservata del giorno 27/07/2026, la Commissione giudicatrice, dopo l'esame della documentazione prodotta dall'Operatore a sostegno della richiesta di oscuramento, ha ritenuto le motivazioni addotte generiche e, pertanto, non sufficienti a giustificare l'oscuramento, in quanto la secretazione è un'eccezione che richiede una prova rigorosa di effettivi segreti tecnici o commerciali, che nel caso di specie difettano, e pertanto ha rigettato la richiesta di oscuramento;

Dato atto inoltre che la Commissione giudicatrice ha dichiarato espressamente l'equivalenza del diverso C.C.N.L. applicato dall'Operatore Economico aggiudicatario;

Ritenuto pertanto, alla stregua della normativa e delle ragioni di cui sopra, che nulla osti a disporre l'aggiudicazione della concessione in oggetto a favore del seguente Operatore economico:

- Zini Elio Srl (C.F./P.IVA: IT01543211203) con sede legale in 40125 Bologna (BO), alla Via Guido Reni, 2/2;

Atteso che il Responsabile della fase di affidamento, dichiara che:

- ha rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
- ha verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi;
- si è attenuto alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nella Sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e Trasparenza" del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) in vigore presso l'Ente;
- ha verificato i presupposti e le ragioni di fatto, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del presente provvedimento;
- ha verificato la congruità della spesa conseguente al presente atto e, in tal senso, dà atto che la presente determinazione non ha rilevanza contabile; pertanto, il presente provvedimento diventa esecutivo all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

Visto il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il citato D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., ed in particolare gli artt. 107 e 169;

Visto il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 in materia di trasparenza;

Dato atto che nel sottoscrivere la presente determinazione dirigenziale, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

Per tutto quanto espresso in premessa, che qui si intende integralmente richiamato:

1. **di approvare** i verbali relativi allo svolgimento delle operazioni di gara, allegati alla presente determinazione dirigenziale;
2. **di prendere atto** delle risultanze delle operazioni di gara e, per l'effetto, di disporre, a norma dell'art. 17, comma 5 del D.Lgs. nr. 36/2023, l'aggiudicazione della concessione in oggetto in favore del seguente Operatore Economico:
 - Zini Elio Srl (C.F./P.IVA: IT01543211203), con sede legale in 40125 Bologna (BO), alla Via Guido Reni, 2/2,

avendo preso atto e avendo approvato le operazioni di gara, così come risultanti dai verbali allegati alla presente determinazione dirigenziale, oltreché avendo regolarmente effettuato la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti in capo all'Operatore Economico risultato aggiudicatario proposto;

3. **di dare atto** che la Commissione giudicatrice ha dichiarato espressamente la convenienza economica e dunque l'equilibrio economico-finanziario, la sostenibilità e l'adequatezza del Piano Economico Finanziario presentato dall'offerente risultato aggiudicatario;

4. **di dare atto** che la Commissione giudicatrice ha dichiarato espressamente l'equivalenza del diverso C.C.N.L. applicato dall'Operatore Economico aggiudicatario;

5. **di dare atto** che è stata positivamente effettuata la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti;

6. **di disporre** che la presente aggiudicazione sia immediatamente efficace, in forza del disposto di cui all'art. 17, comma 5, secondo periodo del D.Lgs. nr. 36/2023;

7. **di dare atto** che, a norma dell'art. 55, comma 1 del D.Lgs. nr. 36/2023, la stipulazione del contratto dovrà avere luogo entro il termine di nr. 30 (trenta) giorni dall'aggiudicazione, così come anche prescritto nella documentazione di gara;

8. **di dare atto** che, a norma dell'art. 55, comma 2 del D.Lgs. nr. 36/2023, *"i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea"*;

9. **di disporre** che vengano effettuate le pubblicazioni e le comunicazioni di cui agli artt. 20 e 90, comma 1, lett. b), c), d) ed e) e 111 del D.Lgs. nr. 36/2023;

10. **di disporre** di procedere agli adempimenti di cui all'art. 36 del D.Lgs. nr. 36/2023 e che l'ostensione delle parti dell'offerta tecnica dell'Operatore risultato aggiudicatario, visto il rigetto della richiesta di oscuramento disposto dal RUP, avverrà nei modi e nei tempi stabiliti dal citato art. 36 del Codice;

11. **di dare atto** che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie di competenza del Comune di Portomaggiore (Ente Committente) e che comunque, trattandosi di affidamento in concessione, la procedura in oggetto è finanziata con risorse acquisite mediante apporti di capitali privati e che, pertanto, il presente provvedimento diventa esecutivo all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

12. **di dare atto** che avverso il presente provvedimento dirigenziale è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente, nei termini di legge;

13. **di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme in materia di pubblicità e trasparenza.

(F.to in digitale)
Il Dirigente del Settore CUC
Responsabile della fase di affidamento
Dott.ssa Francesca Pirani