



**Unione dei Comuni
Valli e Delizie**
Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

determinazione
n. 125
del 05/03/2026

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza

Oggetto: Centrale Unica di Committenza per il Comune di Portomaggiore - Procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro con un unico Operatore Economico per l'esecuzione dei lavori di gestione della manutenzione ordinaria delle strade del Comune di Portomaggiore (FE) - CUP: D96G24000130004 - CIG: BAB599CD6A - Approvazione dello schema di Bando/Disciplinare di gara, degli atti di gara e relativi allegati. Avvio della procedura

IL DIRIGENTE

Premesso:

che con deliberazioni n. 5 in data 18/2/2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;

che in data 3 aprile 2013, con atto del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, rep. n. 52 racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie, in conformità allo Statuto, allegato all'Atto costitutivo stesso, ai sensi dell'art.32 del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e della Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012;

che con deliberazioni n. 75 in data 23/09/2013 del Consiglio Comunale di Argenta, n. 52 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Ostellato, n. 37 in data 26/09/2013 del Consiglio Comunale di Portomaggiore e n. 13 in data 30/09/2013 del Consiglio dell'Unione, dichiarate immediatamente eseguibili, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione a decorrere dal 01/10/2013 delle seguenti funzioni:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology -ICT), dei Comuni e dell'Unione;

che con le medesime deliberazioni si è provveduto altresì ad approvare:

- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo";
- la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione";

che la sottoscrizione delle suddette convenzioni è avvenuta in data 01.10.2013 e che, da quella data, l'Unione è divenuta pienamente operativa in relazione alle funzioni alla stessa conferite dai 3 Comuni;

che con deliberazioni C.C. n. 53 in data 28/06/2014 del Comune di Argenta, C.C. n. 37 del 28/06/2014 del Comune di Ostellato, C.C. n. 32 del 28/06/2014 del Comune di Portomaggiore e C.U. n. 30 del 26/06/2014 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie è stata approvata la "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA CREAZIONE DELLA "CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PER L'ACQUISIZIONE DI LAVORI, BENI E SERVIZI" - art. 33 comma 3 bis d. lgs. 163 del 12 aprile 2006 come modificato dal decreto legge n.66 del 24.04.2014";

che, successivamente, con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 37 del 21/10/2014 sono state apportate modifiche statutarie inserendo all'art. 5 tra le funzioni che i Comuni intendono conferire all'Unione, la seguente: "*Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo*", tra cui sono comprese le diverse tipologie di controlli interni ed, in particolare, il controllo di gestione;

che, successivamente, il Consiglio dell'Unione in data 29/12/2014, con deliberazioni dichiarate immediatamente eseguibili, ha approvato, previa deliberazione dei Consigli

Comunali dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, apposite convenzioni per il conferimento a decorrere dal 01/01/2015 delle seguenti funzioni:

- Polizia municipale e polizia amministrativa locale (Deliberazione C.U. n. 43 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 18 del 29/12/2014);
- Servizi sociali - area minori (Deliberazione C.U. n. 45 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 20 del 29/12/2014);
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi (Deliberazione C.U. n. 44 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 19 del 29/12/2014);
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (Deliberazione C.U. n. 46 del 29.12.2014; convenzione sottoscritta con S.P. 21 del 29/12/2014);

che, inoltre, il Consiglio dell'Unione con deliberazione C.U. n. 47 del 29.12.2014, dichiarata immediatamente eseguibile, previa deliberazione dei Consigli Comunali di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, ha approvato la modifica della Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione al fine di contemplare la gestione in forma unificata delle attività inerenti il "Ciclo della performance" e la "Trasparenza" e che detta modifica è stata sottoscritta in data 29/12/2014 con S.P. n. 22;

che, con deliberazione nr. 1 del 19-04-2016 il Consiglio dell'Unione ha disposto in accordo con gli altri Comuni aderenti all'Unione i quali avrebbero provveduto ad adottare analoga deliberazione, la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori" di cui alla Convenzione S.P. n. 20 del 29/12/2014 e approvare l'accordo di revoca di cui all'ivi allegato documento facente parte integrante e sostanziale della deliberazione stessa;

che con S.P. 43/2016 è stato sottoscritto detto accordo recante la revoca del conferimento all'Unione della funzione "servizi sociali area minori";

che ad oggi risultano, pertanto, conferite all'Unione le funzioni seguenti:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le Attività Produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;
- Servizi di supporto;
- Centrale Unica di Committenza;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 13 del 28.07.2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2026-2028;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 27 del 16.12.2025 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (N.A.D.U.P.) 2026-2028;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 28 del 16.12.2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2026-2028 e relativi allegati;

Vista la delibera di Giunta Unione n. 92 del 16.12.2025 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2026-2028;

Vista la delibera Giunta Unione n. 3 del 28.01.2026, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2026-2028;

Vista la deliberazione della Giunta Unione n. 56 del 04.08.2022, con la quale è stato riorganizzato il Settore Centrale Unica di Committenza;

Richiamato il Decreto sindacale nr. 08 del 12.08.2025 con il quale il Presidente dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie ha attribuito la direzione del Settore Centrale Unica di Committenza, per la durata di tre anni a decorrere dal 01.09.2025, alla Dott.ssa Francesca Pirani, dirigente a tempo indeterminato del Settore Finanze del Comune di Portomaggiore;

Richiamata la propria determinazione dirigenziale nr. 482 del 25.09.2025 avente ad oggetto "Sviluppo assetto organizzativo e gestionale Centrale Unica di Committenza";

Richiamata la determinazione dirigenziale nr. 104 del 05/03/2026 del Comune di Portomaggiore con la quale, per le motivazioni ivi riportate, è stato conferito mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per avviare, nell'interesse del Comune di Portomaggiore, una procedura aperta per l'affidamento dell'Accordo Quadro in oggetto;

Dato atto che nella sopra richiamata determinazione dirigenziale del Comune di Portomaggiore nr. 104 del 05/03/2026, l'Ente Committente ha fornito alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (Stazione Appaltante) le seguenti indicazioni:

"Di conferire mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie di avviare, nell'interesse del Comune di Portomaggiore, una procedura aperta di cui all'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 per la conclusione di un Accordo Quadro ex art. 59 D. Lgs 36/2023 con unico operatore economico relativamente al progetto "Accordo quadro per lavori di manutenzione ordinaria strade comunali - CUP D96G24000130004", approvato con delibera G.C. n. 30 del 24/02/2026;

Di fornire alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie le seguenti indicazioni in merito alla procedura di scelta del contraente:

OGGETTO	Accordo quadro per lavori di manutenzione ordinaria strade comunali - CUP D96G24000130004
MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE	procedura aperta di cui all'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 per la conclusione di un Accordo Quadro ex art. 59 D. Lgs 36/2023 con unico operatore economico
CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE	Criterio del minor prezzo
CATEGORIE E CLASSI	PREVALENTE LAVORI "strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, linee tranviarie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari" OG3 cl. III € 669.000,00 SCORPORABILI E SUBAPPALTABILI lavori nessuna SERVIZI (reperibilità) 72.000,00 A) TOTALE COMPLESSIVO APPALTO compresi oneri della sicurezza e costi della manodopera € 741.000,00 B) Oneri per la sicurezza da interferenze non

	soggetti a ribasso (suddivisi in base a incidenza su tutte le categorie) € 21.000,00 C) Costi della manodopera € 222.300,00
CPV E ATECO	CAT. OG3 CPV 45233141-9 “Lavori di manutenzione strade” e 50230000-6 “Riparazione, manutenzione e servizi affini connessi alle strade ed altre attrezzature” ATECO: 42.11.00
CCNL (art. 11, c. 2-3 D.Lgs. 36/2023)	CCNL Edili Industria e Cooperative (F012)
DURATA DELL'APPALTO	Accordo Quadro avente durata 36 mesi
REQUISITI RICHIESTI	• possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici ex artt. 94, 95, 96, 97, 98 del codice dei contratti D.Lgs. 36/2023 • Iscrizione nel registro della CCIAA per attività attinenti ai lavori in oggetto (art. 100 comma 3 D.Lgs. 36/2023) • Iscrizione alla White list • Rispetto dei CAM • Rispetto delle clausole sociali ex art. 57 del Codice - - deroga alle quote di occupazione femminile tenuto conto della scarsa occupazione nel settore • Qualifica per le seguenti categorie: OG3 cl. III
MODALITA' DI PRESENTAZIONE OFFERTA ECONOMICA	L'Operatore offerente dovrà offrire un ribasso percentuale unico. La percentuale di ribasso offerta in sede di gara dal concorrente sarà applicata in egual maniera a tutte le voci dell'elenco prezzi unitari predisposto dalla Stazione Appaltante e contenuto nella documentazione progettuale; allo stesso modo, il medesimo ribasso percentuale offerto sarà da ritenersi applicato altresì alla componente servizi (ovverosia il servizio di reperibilità H24 - 7/7). Nel caso in cui la lavorazione richiesta non sia presente all'interno di tale documento, per la determinazione del costo si procederà alla definizione di nuove voci di prezzi (NP) mediante procedura di analisi dei prezzi.
GARANZIA PROVVISORIA	Trattandosi di appalto con importo lavori inferiore alla soglia comunitaria non si richiede la garanzia provvisoria

OPZIONI	Inserire quinto d'obbligo di cui all'art. 120 c. 9 del D.Lgs 36/2023
ALTRE INDICAZIONI	Coerentemente a quanto riportato nel Capitolato Speciale d'Appalto prevedere divieto del ricorso al cd. "subappalto a cascata" al fine di evitare che la necessità di conservare margini di guadagno per le imprese subappaltatrici produca ricadute negative sui lavori eseguiti e sulla qualità dei materiali.

Di stabilire, per le motivazioni indicate in premessa e qui richiamate, di avvalersi della procedura di inversione procedimentale, ai sensi dell'Art. 107, comma 3, del D.Lgs. 36/2023;

Di stabilire che il contratto sia stipulato in forma di scrittura privata fra il Comune di Portomaggiore e l'operatore economico che risulterà aggiudicatario dell'appalto;

Di dare atto che il CIG dovrà essere acquisito dalla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, in forma delegata;

Di dare atto che il RUP per il Comune di Portomaggiore è l'Ing. Leonardo Nascosi, mentre il RUP in fase di gara è da individuare all'interno della CUC dell'Unione Valli e Delizie, con provvedimento del dirigente competente;

Di dare atto che come risulta dal quadro economico riportato in premessa, l'Accordo Quadro per lavori di manutenzione ordinaria strade comunali prevede un importo minimo garantito pari a € 551.000,00 (IVA esclusa) e un importo massimo complessivo pari a € 741.000,00 (IVA esclusa);"

Preso atto delle indicazioni fornite dal committente Comune di Portomaggiore in merito all'oggetto della procedura, ai requisiti richiesti agli Operatori Economici, alle modalità di scelta del contraente e di ogni altra indicazione disposta con la sopra richiamata determinazione dirigenziale del Comune di Portomaggiore nr. 104 del 05/03/2026, tra cui:

- o ricorso alla procedura aperta ex art. 71 del D.Lgs. nr. 36/2023 per la conclusione di un Accordo Quadro ex art. 59 con unico operatore economico, con ricorso all'inversione del procedimento ex art. 107, comma 3;
- o aggiudicazione secondo il criterio del minor prezzo;
- o previsione dell'opzione ex art. 120, comma 9 del Codice;

Dato atto che la procedura in oggetto risulta essere previsto all'interno della programmazione triennale dell'Ente Committente (CUI: L00292080389202500002);

Dato atto che la sottoscritta Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, svolge il ruolo di Responsabile della fase di affidamento durante il procedimento di gara;

Evidenziato che la Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, recependo il mandato e le indicazioni fornite dal committente Comune di Portomaggiore, ha predisposto i seguenti atti: *Schema di Bando/Disciplinare di gara e relativi allegati*;

Richiamato l'art. 25 del D.Lgs. nr. 36/2023 che impone alle Stazioni Appaltanti di dotarsi di piattaforme telematiche per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

Considerato che l'Unione dei Comuni Valli e Delizie ha sottoscritto un accordo di collaborazione per l'utilizzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER - Agenzia Regionale per lo Sviluppo dei Mercati Telematici (numero di Repertorio n. 222 del 03.10.2018);

Evidenziato, quindi, che la procedura in oggetto sarà interamente gestita attraverso la suddetta piattaforma telematica;

Dato atto che tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto saranno disponibili integralmente sulla piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, all'indirizzo <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

Ritenuto, ai sensi dell'art. 71 del Codice, che il termine per la presentazione delle offerte venga fissato in minimo nr. 30 (trenta) giorni dall'invio della procedura a mezzo della piattaforma telematica;

Dato atto che è stato acquisito il seguente codice CIG da assegnare alla presente procedura: BAB599CD6A;

Ritenuto di nominare i seguenti professionisti quali componenti del Seggio di gara, per la verifica della documentazione amministrativa e per la gestione delle fasi di gara:

- **Dott.ssa Francesca Pirani**, nella sua qualità di Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

- **Dott. Matteo Mereu**, nella sua qualità di Funzionario Responsabile del Servizio Gare del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Dato atto che i professionisti di cui sopra provvederanno a dichiarare, con apposita dichiarazione che sarà conservata agli atti della scrivente stazione appaltante, di non trovarsi in una delle cause di cui all'art. 93, comma 7 del D.Lgs. nr. 36/2023;

Ritenuto pertanto, alla stregua delle motivazioni di cui sopra, legittimo poter provvedere con l'indizione della procedura in oggetto;

Atteso che il Responsabile della fase di affidamento, dichiara che:

- ha rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
- ha verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi;
- si è attenuta alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nella Sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e Trasparenza" del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) in vigore presso l'Ente;
- ha verificato i presupposti e le ragioni di fatto, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del presente provvedimento;
- ha verificato la congruità della spesa conseguente al presente atto e, in tal senso, dà atto che la presente determinazione non ha rilevanza contabile; pertanto, il presente provvedimento diventa esecutivo all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

Visto il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visto il D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii., ed in particolare gli artt. 107 e 169;

Visto il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 in materia di trasparenza;

Dato atto che nel sottoscrivere la presente determinazione dirigenziale, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

Per tutto quanto espresso in premessa e qui integralmente richiamato:

1. **di approvare**, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento dirigenziale, gli allegati atti di gara: *Schema di Bando/Disciplinare di gara e relativi allegati*, riferiti alla procedura in oggetto;

2. **di avviare**, sulla base del mandato conferito dal Comune di Portomaggiore (Ente committente), espresso con determinazione dirigenziale del Comune di Portomaggiore nr. 104 del 05/03/2026, dotata di visto di regolarità contabile, una procedura aperta ex art. 71 del D.Lgs. nr. 36/2023, con ricorso all'inversione del procedimento di cui all'art. 107, comma 3, per l'affidamento dell'Accordo Quadro in oggetto;

3. **di disporre** che la procedura in oggetto venga gestita interamente a mezzo di modalità telematiche, e precisamente attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, ove saranno resi disponibili tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto;

4. **di disporre**, che il termine per il collocamento delle offerte è fissato in nr. minimo di 30 (trenta) giorni dall'invio della procedura a mezzo della piattaforma telematica, ai sensi dell'art. 71 del Codice;

5. **di dare atto** che è stato acquisito il seguente codice CIG da assegnare alla presente procedura: BAB599CD6A;

6. **di nominare** i seguenti professionisti quali componenti del Seggio di gara, per la verifica della documentazione amministrativa e per la gestione delle fasi di gara:

- **Dott.ssa Francesca Pirani**, nella sua qualità di Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

- **Dott. Matteo Mereu**, nella sua qualità di Funzionario Responsabile del Servizio Gare del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

7. **di dare atto** che i professionisti di cui sopra provvederanno a dichiarare, con apposita dichiarazione che sarà conservata agli atti della scrivente stazione appaltante, di non trovarsi in una delle cause di cui all'art. 93, comma 7 del D.Lgs. nr. 36/2023;

8. **di dare atto** che la presente determinazione dirigenziale non ha rilevanza contabile in quanto le risorse finanziarie sono stanziare sul bilancio dell'Ente committente, così come risulta dalla già menzionata determinazione dirigenziale del Comune di Portomaggiore nr. 104 del 05/03/2026, dotata di visto di regolarità contabile, e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione da parte del Dirigente competente;

9. **di dare atto** che il RUP (Responsabile Unico del Progetto), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. nr. 36/2023, è l'Ing. Leonardo Nascosi, Dirigente del Settore Tecnico del Comune di Portomaggiore;

10. **di dare atto** che la sottoscritta Dott.ssa Francesca Pirani, Dirigente del Settore Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, svolgerà il ruolo di Responsabile della fase di affidamento, ai sensi dell'art. 15, comma 4 del D.Lgs. nr. 36/2023, durante il procedimento di gara;

11. **di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme in materia di pubblicità e la trasparenza.

(F.to in digitale)
Il Dirigente del Settore CUC
Responsabile della fase di affidamento
Dott.ssa Francesca Pirani

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate.
Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).