



**Unione dei Comuni  
Valli e Delizie**  
Argenta - Ostellato -  
Portomaggiore  
Provincia di Ferrara

determinazione
n. <b>133</b>
del <b>14/03/2023</b>

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza

Oggetto: Centrale Unica di Committenza per il Comune di Argenta - Lavori di manutenzione straordinaria della struttura Ponte della Fiorana, sito nella frazione di Bando di Argenta - Finanziato dall'Unione Europea (PNRR - M2.C4.I2.2) - CUP: C93D19000120001 - C.Op. 464 - CIG: 9646429509- Determina a contrarre e contestuale affidamento diretto

## IL DIRIGENTE

### **Premesso che:**

- con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 5 del 18.02.2013 del Comune di Argenta, n. 6 del 18.02.2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18.02.2013 del Comune di Portomaggiore, esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore e sono stati approvati l'Atto costitutivo, lo Statuto ed il relativo Piano Strategico;

- in data 03 aprile 2013, con atto n. di rep. 52 racc. n. 37, stipulato a rogito del Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, 44121 Ferrara (FE), Via Borgo dei Leoni, 79, i Sindaci dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore hanno sottoscritto l'Atto costitutivo della nuova Unione Valli e Delizie;

**Ricordato** che, a decorrere dal 01.10.2013, sono state conferite all'Unione dei Comuni Valli e Delizie le seguenti funzioni:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente;
- Sportello Unico per le attività produttive;
- Gestione delle risorse umane;
- Tributi locali;
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT) dei comuni e dell'Unione e che contestualmente furono approvate anche la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo" e la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione", entrambe con decorrenza dal 01.10.2013;

**Dato atto** che con deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 47 del 29.12.2014 sono state approvate modifiche alla "CONVENZIONE TRA I COMUNI DI ARGENTA, OSTELLATO, PORTOMAGGIORE E L'UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE PER LA GESTIONE DEI SERVIZI DI SUPPORTO DELL'UNIONE - Rep. S.P. N. 1 del 01.10.2014 inserendo il Ciclo della performance dei Comuni e dell'Unione disciplinato dal D.Lgs. n. 150/2009 e ss.mm.ii., nonché la Trasparenza amministrativa dei Comuni e dell'Unione ai sensi del D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm.ii. e che detta convenzione è stata sottoscritta in data 29.12.2014 Rep. S.P. n. 22;

**Ricordato** altresì che, a decorrere dal 01.01.2015, sono state conferite all'Unione, da parte dei comuni ad essa aderenti, le seguenti ulteriori funzioni:

- Polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- Servizi sociali - area minori (fino al 31.05.2016);
- Pianificazione di Protezione civile e coordinamento dei primi soccorsi;
- Prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro;

**Considerato** che l'assetto organizzativo dell'Ente, definito da ultimo con deliberazione di Giunta Unione n. 6 del 31.01.2020, prevede n. 7 unità organizzative di massima dimensione:

- SETTORE FINANZE
- SETTORE RISORSE UMANE ED AFFARI GENERALI
- SETTORE PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE
- SETTORE SUAP
- SETTORE SIA
- CORPO POLIZIA LOCALE
- STAFF del SEGRETARIO

**Vista** la delibera di Consiglio Unione n. 34 del 29.09.2022 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025;

**Vista** la delibera di Consiglio Unione n. 1 del 02.02.2023 con la quale si è approvata la Nota di aggiornamento il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025;

**Vista** la delibera di Consiglio Unione n. 2 del 02.02.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati;

**Vista** la delibera di Giunta Unione n. 2 del 02.02.2023, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2023 - 2025;

**Vista** la delibera di Giunta Unione n. 72 del 28.10.2022, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2022-2024, la cui adozione per il periodo 2023-2025 è prorogata al 30.05.2023;

**Vista** la deliberazione della Giunta Unione n. 56 del 04.08.2022, con la quale è stato introdotto il Settore Centrale Unica di Committenza;

**Richiamata** la propria determinazione dirigenziale n. 471 del 29.09.2022 avente ad oggetto "*Sviluppo assetto organizzativo e gestionale Centrale Unica di Committenza*";

**Richiamata** la determinazione dirigenziale n. 31 del 02.02.2023 del Comune di Argenta, con la quale il Comune di Argenta (Ente Committente) ha formalmente conferito mandato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie di avviare le procedure per l'**affidamento diretto** dei lavori relativi a "**PNRR M2C4-Investimenti 2.2 LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA STRUTTURA PONTE DELLA FIORANA, SITO NELLA FRAZIONE DI BANDO DI ARGENTA CUP C93D19000120001 C.Op. 464**", nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., della Legge n. 120/2020 e della Legge 108/2021:

- ricorso all'**affidamento diretto** ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni in Legge n. 120/2020, come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 108/2021;

**Dato atto** che la summenzionata determinazione dirigenziale n. 31 del 02.02.2023 del Comune di Argenta prevede, quale modalità di selezione degli invitati, di rivolgere l'invito ad un "*Operatore Economico individuato dal Comune di Argenta (Ente Committente) e comunicato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie*";

**Dato atto** che in data 06.02.2023, il RUP Arch. Federica Urselli, Specialista attività tecniche del Settore OO.PP. e Patrimonio del Comune di Argenta, comunicava alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, con comunicazione conservata agli atti di questo Ufficio, il nominativo dell'unico Operatore Economico al quale rivolgere l'invito, che risulta essere così individuato:

- o Consorzio Contarinense Escavi Trasporti Soc. Coop. (C.F./P.IVA: 00261280291), con sede legale in 45019 Taglio di Po (RO), Via del Lavoro, 5.

Dato atto:

**che** in data 08.02.2023, la Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie ha provveduto, tramite la funzionalità "*Affidamento diretto*" prevista dalla piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER (Registro di Sistema Sater nr. PI040409-23), a richiedere un'offerta/preventivo all'Operatore Economico sopra individuato, con scadenza per la presentazione dell'offerta/preventivo prevista alle ore 12:00 del 20.02.2023;

**che** in data 20.02.2023 perveniva, a mezzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, offerta/preventivo da parte del sopra indicato Operatore Economico per un importo pari a complessivi **Euro 85.662,70**, IVA esclusa, di cui Euro 8.605,98 per oneri della sicurezza;

**che** trattandosi di procedura telematica, tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto sono stati resi disponibili integralmente sulla piattaforma telematica di gestione della gara *SATER*, gestita da Intercent-ER, al seguente indirizzo web: <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>;

**Visto** il D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 denominato "Codice dei contratti pubblici";

**Visti** gli artt. 37 e 38 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 in materia di aggregazione delle committenze e di qualificazione delle stazioni appaltanti;

**Dato atto** che la disciplina di cui all'art. 37, comma 4, del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, riguardante i Comuni non capoluogo di provincia, non trova applicazione, limitatamente alle procedure non afferenti agli investimenti pubblici finanziati in tutto o in parte con risorse provenienti dal PNRR - PNC, fino alla data del 30.06.2023, ai sensi del D.L. n. 32/2019, convertito dalla L. n. 55 del 14 giugno 2019, così come modificato dall'art. 52 del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 (c.d. "*Decreto Semplificazioni bis*"), convertito con Legge n. 108 del 29.07.2021;

**Visto** l'art. 32 comma 2 del citato D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016, il quale prevede che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante **può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre**, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti."

**Preso atto** che ai sensi del D.L. n. 76 del 16.07.2020 (c.d. "*Decreto Semplificazioni*") convertito con modificazioni ad opera della Legge n. 120/2020, così come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 (c.d. "*Decreto Semplificazioni bis*"), convertito con Legge n. 108 del 29.07.2021, **qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30.06.2023**, fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, trova applicazione l'art. 1, comma 2, lett. a) del citato D.L. n. 76 del 16.07.2020 (c.d. "*Decreto Semplificazioni*") secondo cui, in deroga alla normativa generale prevista dall'art 36, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, secondo le seguenti modalità:

- **affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 Euro;**
- affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000,00 Euro";

**Atteso** dunque che, con riferimento alle procedure indette entro la data del 30.06.2023, trova applicazione la disciplina derogatoria di cui all'art. 1 della Legge n. 120/2020, così come modificata dall'art. 51 del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 (c.d. "*Decreto Semplificazioni bis*"), convertito con Legge n. 108 del 29.07.2021;

**Ritenuto** pertanto, essendo l'importo del presente appalto inferiore a Euro 150.000,00, di poter procedere all'affidamento diretto del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del citato D.L. n. 76 del 16.07.2020 (c.d. "*Decreto Semplificazioni*"), convertito con modificazioni ad opera della Legge n. 120/2020, così come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 (c.d. "*Decreto Semplificazioni bis*"), convertito con Legge n. 108 del 29.07.2021;

**Preso atto** che dal 18.10.2018 è entrato in vigore l'obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, con conseguente obbligo a carico delle Stazioni Appaltanti di dotarsi di piattaforme telematiche per la gestione delle gare (art. 40, comma 2, D. Lgs. n. 50/2016);

**Dato atto** che la procedura in oggetto è stata effettuata mediante la funzionalità "*Affidamento diretto*" prevista dalla piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER;

**Visto** l'art. 1, comma 1, del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, così come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021 secondo cui, per gli affidamenti diretti, l'aggiudicazione ovvero l'individuazione definitiva del contraente deve avvenire entro 2

mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, pena la responsabilità erariale del R.U.P., qualora il ritardo dipenda da questo;

**Dato atto** che l'art. 1, comma 4, del D.L. n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii., così come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito in legge n. 108/2021, ha escluso fino al 31.06.2023 la possibilità di richiedere, per gli affidamenti di cui all'art. 1 del citato D.L., la garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, salvo che, in considerazione della tipologia e della specificità della procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustificano la richiesta, che la stazione appaltante dovrà indicare nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente e che, se richiesta, l'ammontare è dimezzato rispetto a quello previsto dal citato art. 93;

**Considerato** che l'art. 36, comma 1, del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 impone espressamente alle stazioni appaltanti, nell'affidamento dei contratti d'appalto sotto l'importo della soglia comunitaria, il rispetto dei principi di cui agli artt. 30 comma 1, 34 e 42, nonché del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti (c.d. "*principio di rotazione*");

**Viste** le linee guida N. 4 dell' ANAC, approvate dal Consiglio di Stato, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

**Visto** in particolare il punto 3.7 delle citate linee guida il quale prevede testualmente che: "*Fermo restando quanto previsto al paragrafo 3.6, secondo periodo, il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvido al contraente uscente abbiano **carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente**. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l'affidamento o il reinvido al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso. Negli affidamenti di importo inferiore a 1.000 euro, è consentito derogare all'applicazione del presente paragrafo, con scelta, sinteticamente motivata, contenuta nella determinazione a contrarre od in atto equivalente*";

**Dato atto** che, per quanto sopra, si ritiene la presente procedura risultare conforme a quanto disposto in materia dal D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, con particolare riferimento agli artt. 30 e 36, nonché alle linee guida ANAC n. 4;

**Dato atto**, dunque, che è stato individuato il **Consorzio Contarinense Escavi Trasporti Soc. Coop.** (C.F./P.IVA: 00261280291), con sede legale in 45019 Taglio di Po (RO), Via del Lavoro, 5, tramite offerta/preventivo richiesta a mezzo della piattaforma telematica *SATER*, gestita da Intercent-ER, che è in possesso di comprovata esperienza nel settore oggetto dell'affidamento, e che lo stesso ha presentato un'offerta/preventivo pari a complessivi **Euro 85.662,70**, IVA esclusa, di cui Euro 8.605,98 per oneri della sicurezza;

**Dato atto** che, in applicazione del disposto di cui all'art. 95, comma 10 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., in data 21.02.2023, il Dirigente del Settore CUC/Responsabile del procedimento di gara ha richiesto al RUP dei Lavori di verificare la congruità relativa ai costi della manodopera (prospetto già preventivamente allegato all'offerta economica da parte dell'Operatore Economico);

**Dato atto** che il RUP dei Lavori, con comunicazione del 01.03.2023 assunta a mezzo prot. n. 5198 del 02.03.2023 e conservata agli atti di questo Ufficio, ha dichiarato la congruità relativa ai costi della manodopera indicati dall'Operatore Economico risultato aggiudicatario;

**Dato atto**, pertanto, che ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 ("*Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*");

- il **fine** del presente consiste nell'affidamento dei lavori in oggetto per conto del Comune di Argenta (FE) - Ente Committente;
- l'**oggetto** dell'affidamento è il seguente: "*Lavori di manutenzione straordinaria della struttura Ponte della Fiorana, sito nella frazione di Bando di Argenta - Finanziato dall'Unione Europea (PNRR - M2.C4.I2.2) - CUP: C93D19000120001 - C.Op. 464*";
- la **forma del contratto** sarà soddisfatta mediante scrittura privata con il Comune di Argenta;
- la **modalità di scelta del contraente** è rappresentata dall'affidamento diretto di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n. 76/2020, da ultimo modificato in forza della Legge n. 108 del 2021;
- il **fornitore** individuato è: Consorzio Contarinense Escavi Trasporti Soc. Coop. (C.F./P.IVA: 00261280291), con sede legale in 45019 Taglio di Po (RO), Via del Lavoro, 5;
- il **corrispettivo** viene quantificato in complessivi **Euro 85.662,70**, IVA esclusa, di cui Euro 8.605,98 per oneri della sicurezza;
- che, conformemente agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari, al presente affidamento è attribuito il seguente codice CIG: 9646429509

**Visti** gli artt. 80, 83 e 84 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016 in materia di requisiti generali e tecnico-professionali degli operatori economici;

**Dato atto** che è stata effettuata la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti, e che la stessa ha avuto esito positivo;

**Viste** le linee guida ANAC n. 4, nella parte in cui disciplinano le modalità di verifica dei requisiti, e in particolare relativamente al valore della presente procedura;

**Verificata**, inoltre, la regolarità contributiva del sopra individuato Operatore Economico, con acquisizione del DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) (prot. INAIL\_37060373 del 27/02/2022) con scadenza validità il 27/06/2023);

**Dato atto** che la presente determinazione dirigenziale non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziare sul bilancio del Comune di Argenta (Ente Committente), come risulta dalla suddetta determinazione dirigenziale n. 31 del 02.02.2023 del Comune di Argenta, e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione del Dirigente competente;

Preso atto:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, nonché la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della trasparenza, in vigore presso l'Unione dei Comuni Valli e Delizie;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

**Visto** il vigente Statuto dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

**Visto** il vigente Regolamento di Contabilità dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

**Visto** il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii., ed in particolare gli artt. 107 e 169;

**Visto** il D.Lgs. 14.03.2013 n. 33 in materia di trasparenza;

**Dato atto** che nel sottoscrivere la presente determinazione dirigenziale, il Responsabile ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18.08.2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

**D E T E R M I N A**

Per tutto quanto espresso in premessa e qui integralmente richiamato:

- 1 di procedere**, per conto del committente Comune di Argenta ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del citato D.L. n. 76 del 16.07.2020 (c.d. "Decreto Semplificazioni"), convertito con modificazioni ad opera della Legge n. 120/2020, così come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 (c.d. "Decreto Semplificazioni bis"), convertito con Legge n. 108 del 29.07.2021, **all'affidamento diretto** dei "**Lavori di manutenzione straordinaria della struttura Ponte della Fiorana, sito nella frazione di Bando di Argenta - Finanziato dall'Unione Europea (PNRR - M2.C4.I2.2) - CUP: C93D19000120001 - C.Op. 464**" in favore del seguente Operatore Economico:  
  
**Consorzio Contarinense Escavi Trasporti Soc. Coop.** (C.F./P.IVA: 00261280291), con sede legale in 45019 Taglio di Po (RO), Via del Lavoro, 5.
- 2 di dare atto** che la presente determinazione dirigenziale non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziare sul bilancio del Comune di Argenta (Ente Committente), come risulta dalla suddetta determinazione dirigenziale n. 31 del 02.02.2023 del Comune di Argenta, e che pertanto diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione del Dirigente competente;
- 3 di dare atto** che è stato acquisito il seguente CIG: 9646429509;
- 4 di dare atto** che è stata effettuata la verifica circa il possesso dei prescritti requisiti, e che la stessa ha avuto **esito positivo**;
- 5 di dare atto**, pertanto, che il presente provvedimento è immediatamente efficace ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016;
- 6 di dare atto** che, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, la forma del contratto sarà soddisfatta mediante scrittura privata con il Comune di Argenta";
- 7 di disporre** la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme in materia di pubblicità e trasparenza.

(F.to in Digitale)  
Il Dirigente del Settore CUC  
**Dott.ssa Francesca Pirani**