



**Unione dei Comuni
Valli e Delizie**
Argenta - Ostellato - Portomaggiore
Provincia di Ferrara

determinazione
n. 223
del 16/04/2025

Settore/Servizio: Settore Risorse Umane e AA.GG/Servizio Risorse Umane

Oggetto: Unione dei Comuni Valli e Delizie - Giornate Studio Osservatorio Provinciale Appalti Pubblici di Modena - Adesione e partecipazione anno 2025 - CIG B68A08D126 - Impegno di spesa.

**IL DIRIGENTE
DEL SETTORE GESTIONE RISORSE UMANE ED AFFARI GENERALI**

PREMESSO che, a decorrere dall'01/10/2013, i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore hanno conferito all'Unione dei Comuni Valli e Delizie neo costituita, la funzione riguardante la Gestione delle Risorse Umane come da apposita convenzione sottoscritta tra gli enti;

CONSIDERATO che:

- **AESS** (Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile) con sede in via Enrico Caruso, n.3 - 41122 Modena, è subentrata dal 2021 alla Provincia di Modena nella gestione dell'Osservatorio Appalti e ricopre il ruolo di Soggetto responsabile del progetto formativo;
- l'Osservatorio Provinciale Appalti Pubblici di Modena, in collaborazione a AESS, organizza per l'anno **2025** in modalità webinar **n. 11 giornate** di approfondimento e studio delle tematiche legali ed amministrative che più da vicino interessano l'attività del personale degli Enti pubblici e dei professionisti del settore, in materia di appalti, contratti pubblici ed altri argomenti di interesse di alcuni settori dell'Unione e dei Comuni aderenti alla stessa;

VISTA la necessità di aggiornamento formativo evidenziata da alcuni segretari e dirigenti dell'unione e dei comuni aderenti alla stessa (Argenta, Portomaggiore e Ostellato), relativamente all'adesione alle giornate di approfondimento e studio di cui sopra per la partecipazione di diversi dipendenti dell'Unione dei Comuni Valli e dei dipendenti dei comuni aderenti alla stessa, data l'importanza degli argomenti trattati;

VISTO il programma **2025** di seguito riportato:

1. Il correttivo Codice Appalti 2025;
2. Partenariato Pubblico Privato;
3. Collegio Consultivo Tecnico;
4. Le stazioni qualificate - Delibera ANAC sulla responsabilità della Stazione Appaltante in fase esecutiva;
5. Esecuzione: vizi emergenti, criticità in fase esecutiva e responsabilità;
6. Contratti Collettivi Nazionali (costo manodopera, ecc) - Verifica Giustificativi Adempimenti agli impegni assunzionali per il rispetto della parità di genere e generazionale;
7. Revisione prezzi (a seguito di uscita del Decreto MIT);
8. CACER ed Enti Locali: Il Partenariato Pubblico-Privato come strumento per l'installazione di impianti a fonti rinnovabili;
9. Servizi tecnici e incarichi professionali: differenze e adempimenti;
10. Strumenti di relazione fra Pubblica amministrazione e terzo settore in ambito sociale- il ricorso all'appalto di servizi e a forme innovative convenzionali Gli impianti sportivi. modalità di affidamento. appalto di servizi e rilevanza economica. affidamento di impianti privi di rilevanza economica e le forme di partenariato pubblico - privato nel mondo dello sport. Disamina di casi pratici trattati dalla giurisprudenza;
11. Livelli di progettazione nei lavori e nei servizi (modifiche anche dopo correttivo), validazione e verifica - cenni ai BIM.

CONSIDERATO che, coerentemente con quanto previsto nel Piano della Formazione per il triennio 2025-2027 per il personale dell'Unione e dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore approvato da parte dei 4 enti nell'ambito dei PIAO, alcuni eventi proposti da Osservatorio Appalti affrontano tematiche inserite nella formazione prevista dal Piano triennale della Formazione sopra richiamato dei 4 enti e utili per la qualificazione delle Stazioni Appaltanti;

VISTI gli argomenti trattati ed elencati nel programma sopra descritto, si ritiene di poter considerare gli eventi previsti, come formazione fondamentale e prioritaria in tema di appalti pubblici, forniture e servizi;

CONSIDERATO inoltre che:

- qualora non fosse possibile la realizzare di una delle giornate previste, l'Agenzia AESS provvederà a sostituirla con altra da definirsi e sarà individuato un eventuale altro argomento nell'ambito della materia;
- in caso di indisponibilità di un relatore la stessa Agenzia AESS, provvederà, se possibile, alla sostituzione con altro esperto della medesima tematica;
- i seminari sono, previa autorizzazione del relatore, disponibili anche come registrazione da seguire in differita senza limite di tempo.

DATO ATTO che tale formazione rientra nelle linee di intervento previste nel Piano Formativo 2025-2027 nella sezione dedicata agli interventi formativi in materie specifiche di settore e concorre al raggiungimento del monte ore annuale previsto dalla Direttiva del Ministro Zangrillo come da protocollo di intesa siglato in data 29 febbraio 2024;

RITENUTA pertanto l'esigenza di provvedere all'assunzione del relativo impegno di spesa in relazione alla positiva esperienza degli anni passati che hanno consentito ai diversi enti di approfondire argomenti di interesse consentendo contestualmente la partecipazione di più dipendenti alle diverse giornate organizzate;

INTESO procedere all'iscrizione dell'Unione e contestualmente dei comuni ad essa aderenti (Argenta, Ostellato e Portomaggiore) attraverso la compilazione online di apposito form;

DATO ATTO che la quota di partecipazione ai diversi incontri organizzati prevede il versamento di una quota annuale di adesione pari a **€ 900,00** euro IVA esente (ex art. 10 D.P.R. 633/72) a fronte della partecipazione di più persone ad ogni giornata in programma, che potranno anche cambiare in relazione agli argomenti trattati;

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

VISTO l'articolo 17, comma 2 del Codice dei contratti (D. Lgs 36/2023);

DATO ATTO che:

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023 stabilisce che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei contratti di servizi di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è Elena Bertarelli;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della l. 241/90;

DATO ATTO che il valore del presente appalto relativo all'affidamento dell'incarico per la realizzazione di un evento formativo rientrante nella formazione prevista dal Piano Triennale Formativo 2025-2027, risulta essere inferiore a 5.000 euro, (importo esente Iva);

VISTO l'art. 49. (Principio di rotazione degli affidamenti) di seguito testualmente recita:

1. *Gli affidamenti di cui alla presente Parte avvengono nel rispetto del principio di rotazione.*
2. In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi.

3. La stazione appaltante può ripartire gli affidamenti in fasce in base al valore economico. In tale caso il divieto di affidamento o di aggiudicazione si applica con riferimento a ciascuna fascia, fatto salvo quanto previsto dai commi 4, 5 e 6.

4. In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.

5. *Per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata.*

6. È comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro”;

CONSTATATO che stante la caratteristica dell'affidamento di importo inferiore a €5.000 (art. 49, comma 6 d.lgs. 36/2023) è consentito derogare al principio di rotazione;

RITENUTO di non applicare il criterio di rotazione e di procedere con l'affidamento alla stessa Ditta che l'anno scorso ha fornito il medesimo servizio (vedasi nostra determinazione dirigenziale n.228 del 22/04/2024 “Unione dei Comuni Valli e Delizie – Giornate Studio Osservatorio Provinciale Appalti Pubblici di Modena – Adesione e partecipazione anno 2024 - CIG B15C0F0398 - Impegno di spesa”) tenuto conto:

- dell'affidabilità dell'operatore economico e dell'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;
- del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente servizio reso e della competitività del prezzo offerto per l'anno 2025 essendo frutto di un rapporto di collaborazione tra diversi enti pubblico promosso da Modena;

VISTO l'art. 25 comma 2 del D.Lgs 36/2023 secondo il quale le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26;

VISTA la deliberazione ANAC n. 582 del 13/12/2023 avente per oggetto “Adozione comunicato relativo all'avvio del processo di digitalizzazione”, con la quale tra l'altro si dispone che “la richiesta di CIG per procedure assoggettate al D. Lgs. 36/2023, pubblicate a partire dal 01/01/2024, avviene attraverso le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la PDND”;

VISTO il comunicato del Presidente dell'ANAC del 10.01.2024 con il quale, sentito il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, chiarisce che allo scopo di consentire lo svolgimento delle ordinarie attività di approvvigionamento in coerenza con gli obiettivi della digitalizzazione, l'utilizzo dell'interfaccia web messa a disposizione dalla piattaforma contratti pubblici – PCP dell'Autorità, è disponibile anche per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro fino al **30 settembre 2024**, prorogato al **31 dicembre 2024** con comunicato ANAC del 28/06/2024;

VISTO inoltre il comunicato ANAC del 17 dicembre 2024 che ha ulteriormente prorogato al **30 giugno 2025** la possibilità di utilizzare l'interfaccia web messa a disposizione dalla piattaforma PCP dell'Autorità, come modalità suppletiva;

DATO ATTO che al presente affidamento è stato attribuito il **CIG B68A08D126** ;

CONSIDERATO che il pagamento dovrà essere effettuato o in **un'unica soluzione** a seguito di invio da parte di AESS della fattura;

DATO ATTO:

- che con decreto n. 5 del 01/07/2021 il Presidente dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie ha conferito la direzione del Settore Risorse Umane ed Affari Generali alla D.ssa Bertarelli Elena, con decorrenza dal 01/07/2021 fino al 30/06/2026;

con determinazione dirigenziale n. 1 del 05/01/2024 la D.ssa Elena Bertarelli, ha definito lo sviluppo dell'assetto organizzativo e gestionale del Settore Risorse Umane ed Affari Generali, tutt'ora vigente;

VISTA la delibera di Consiglio Unione n. 39 del 23.12.2024 con la quale si è approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027;

VISTA la delibera di Consiglio Unione n. 40 del 23.12.2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2025-2027 e relativi allegati;

VISTA la delibera di Giunta Unione n. 81 del 23.12.2024 con la quale è stato approvato il PEG (parte finanziaria) 2025-2027;

VISTA la delibera Giunta Unione n. 9 del 29.01.2025, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2025-2027;

DATO ATTO di aver accertato preventivamente che la spesa oggetto del presente atto è compatibile con gli stanziamenti di cassa relativamente al/ai capitolo/i oggetto del presente atto;

DATO ATTO degli esiti dell'istruttoria condotta dal dirigente del Settore Risorse Umane ed Affari Generali dott.ssa Bertarelli Elena col supporto di Cristina Baldini;

PRESO ATTO che il responsabile del procedimento attesta, in merito all'istruttoria:

- Che sono state rispettate le varie **fasi del procedimento** ai sensi della Legge 241/90 e della normativa specifica;
- Che nel corso delle diverse fasi del procedimento, e' stata verificata l'insussistenza di **situazioni di conflitto d'interessi**;
- Che ci si e' attenuti alle **Misure di prevenzione** della corruzione, generali e specifiche previste nel PIAO in vigore presso l'Ente;
- Che la spesa prevista dal presente provvedimento appare congrua e molto al di sotto dei prezzi di mercato rispetto alla tipologia di corsi di che trattasi;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive integrazioni e modifiche, ed in particolare gli artt. 107 e 169;

VISTO il vigente Statuto dell'Unione;

VISTO il "REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI da applicarsi nei seguenti enti: Unione dei Comuni Valli e Delizie, Comune di Argenta, Comune di Ostellato e Comune di Portomaggiore", approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 89 del 23.12.2019, e successivamente riapprovato con modificazioni con Deliberazione di Giunta Unione n. 17 dell'11.03.2020, dichiarata immediatamente eseguibile;

VISTO il Regolamento di contabilità dell'Unione;

VISTO l'art.183 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.;

VISTA la legge n. 136 del 13/08/2010 e s.m.i.;

VISTA la determinazione AVCP n. 4 del 07/07/2011;

VISTO l'articolo 57 comma 2 del D.L. n. 124/2019, convertito in Legge n. 157/2019, che conferma l'abolizione del limite imposto dall'art.6, comma 13, della Legge n. 122/2010;

DATO ATTO che la partecipazione dei dipendenti enti locali ad un seminario o ad un convegno non viene considerato appalto di servizi di formazione e pertanto non segue la disciplina della tracciabilità;

DATO ATTO che nel sottoscrivere la presente Determinazione, il Dirigente ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147 comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate,

1. di autorizzare, per l'Unione dei Comuni Valli e Delizie e i comuni facenti parte dell'Unione, **l'adesione alle giornate di studio organizzate dall'Osservatorio Provinciale Appalti Pubblici di Modena per l'anno 2025** e rientranti per alcune materie nella programmazione della formazione, prevista dal Piano triennale della Formazione allegato al PIAO 2025-2027, di ciascun Ente;
2. di impegnare la spesa conseguente quantificata in **€ 900,00**, dando atto che la stessa trova copertura nel bilancio di previsione 2025-2027, annualità 2025, dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, secondo la seguente imputazione:

TITOLO	MISSIONE	PROGRAMMA	CAPITOLO	PIANO FINANZIARIO (5° LIVELLO)
1	01	11	01111.03.13080008	U.1.03.02.04.999 - Acquisto di servizi per altre spese per formazione e addestramento n.a.c.
CUP	CIG	CREDITORE		CODICE SOGGETTO
//	B68A08D126	AESS - Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo		1558
IMPORTO			STRUMENTO DI ACQUISTO UTILIZZATO	
€. 900,00			240 - AFFIDAMENTO DIRETTO SENZA RICORSO A SOGGETTI AGGREGATORI	

3. di disporre che il relativo pagamento dell'intera quota di partecipazione alle giornate suddette organizzate da "**AESS - Agenzia per l'energia e lo sviluppo sostenibile**" con sede in Via Enrico Caruso, n. 3 - 41122 Modena C.F./P.Iva 02574910366, in collaborazione con l'Osservatorio Provinciale Appalti Pubblici di Modena, avvenga a seguito di presentazione di regolare fattura - **CIG B68A08D126** ;
4. dato atto che l'articolo 57 comma 2 del D.L. n. 124/2019, convertito in Legge n. 157/2019, conferma l'abolizione del limite imposto dall'art.6, comma 13, della Legge n. 122/2010;
5. di disporre la liquidazione delle spese oggetto del presente provvedimento nel rispetto delle disposizioni legislative vigenti e secondo i tempi e le modalità sopra definite nel rispetto vigente regolamento di contabilità dell'unione;
6. di trasmettere il presente provvedimento al **Servizio Finanziario dell'Unione Valli e Delizie** per gli adempimenti di competenza;
7. di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Unione Valli e Delizie ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza;
8. di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

F.to digitalmente
Il Dirigente
Settore Gestione delle Risorse
Umane
ed Affari Generali
Elena Bertarelli

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate.
Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).