



Unione dei Comuni Valli e Delizie

Argenta – Ostellato – Portomaggiore
Provincia di Ferrara

Determinazione

n. **424**

del **09/09/2021**

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza 1 Tecnica

Oggetto: Servizio di digitalizzazione degli archivi delle pratiche edilizie dei comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (Fe) – CUP: J79J21008350005 - CIG: 889584290B - Approvazione Progetto Servizio e Atti di gara – Impegno di spesa.

OGGETTO: Servizio di digitalizzazione degli archivi delle pratiche edilizie dei comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (Fe) – CUP: J79J21008350005 - CIG: 889584290B - Approvazione Progetto Servizio e Atti di gara – Impegno di spesa.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Evidenziato che:

- con deliberazioni di C.C. n. 5 in data 18.02.2013 del Comune di Argenta, di C.C. n. 6 del 18.02.2013 del Comune di Ostellato e di C.C. n. 4 del 18.02.2013 del Comune di Portomaggiore, è stata costituita l'Unione dei Comuni Valli e Delizie tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore e sono stati approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;
- in data 03.04.2013, con atto Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni n. rep. 52 / racc. 37, i Sindaci dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore hanno sottoscritto l'Atto costitutivo della nuova Unione dei Comuni Valli e Delizie;
- successivamente è stata sottoscritta in data 01.10.2013 reg. n. 4 la Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore per il conferimento all'Unione Valli e Delizie della funzione relativa ai servizi di Programmazione e pianificazione urbanistica, l'Edilizia privata, il Sistema informativo territoriale, l'Ambiente, approvata con delibera di C.U. n. 13 del 30.09.2013;
- dalla data di sottoscrizione della suddetta convenzione l'Unione è divenuta pienamente operativa in relazione alla funzione alla stessa conferita dai 3 Comuni;
- con decreto n. 3 del 01.02.2018, il Presidente dell'Unione ha conferito alla sottoscritta, ing. Luisa Cesari, già dirigente a tempo indeterminato del Comune di Portomaggiore comandata parzialmente in Unione, la direzione del Settore PROGRAMMAZIONE TERRITORIALE comprendente le funzioni di Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente, nonché del Servizio di prevenzione e protezione civile.

Dato atto pertanto, della competenza della scrivente Dirigente all'assunzione del presente atto.

Premesso che:

- l'Unione ha intrapreso il progetto di dematerializzazione dei procedimenti amministrativi quale miglioramento di efficacia ed efficienza nell'organizzazione interna dei servizi SUE e SUAP dell'Unione, in un contesto normativo di semplificazione della Pubblica Amministrazione verso il cittadino, che ha drasticamente ridotto le tempistiche di istruttoria/risposta, rendendo obsolete e non più conformanti le procedure standardizzate con l'utilizzo di carta e posta tradizionale;
- il progetto di dematerializzazione delle pratiche edilizie, che viene intrapreso con l'ausilio del portale regionale AccessoUnitario e dei gestionali interni, deve trovare il suo giusto compimento attraverso un ulteriore processo di informatizzazione, ossia la digitalizzazione degli archivi storici e correnti dell'edilizia ed urbanistica dei tre Comuni e dell'Unione, che porta:
 - a disporre di un archivio globale digitalizzato delle pratiche edilizie/urbanistiche, perseguendo l'obiettivo di facilitazione e semplificazione dei procedimenti non solo per gli operatori della pubblica amministrazione, che avranno accesso immediato alla consultazione del nuovo database, ma anche per i liberi professionisti ed i cittadini, che previa richiesta di accesso agli atti documentali, riceveranno il fascicolo digitale direttamente presso il proprio domicilio o studio tecnico;

- a conseguire un vantaggio sotto l'aspetto della conservazione e custodia del materiale archivistico cartaceo, oggetto di tutela da parte della soprintendenza Archivistica, considerato il rischio di manomissione e spostamento delle pratiche storiche cartacee durante la ricerca d'archivio per consultazioni interne ed accessi agli atti, che causa un notevole deterioramento delle stesse;
- a provvedere, nella fase di predisposizione delle pratiche per la digitalizzazione, ad un controllo e riordino del materiale stesso, allo scarto e, se necessario, al suo stoccaggio in nuovi faldoni.

Preso atto che il progetto di digitalizzazione degli archivi cartacei storici e correnti delle pratiche edilizie è stato presentato nella seduta di Giunta Unione del 08.10.2020 (comunicazione n.2/2020) con il seguente esito *"D'accordo con la proposta, da programmare sul Bilancio di Previsione 2021"*

Dato atto che l'importo del progetto di servizio, determinato sulla scorta delle indagini di mercato condotte dall'Ente, parte da un importo a base di gara pari ad € 145.081,97, IVA 22% esclusa, di cui € 450,00 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, e che il progetto in questione consta dei seguenti elaborati, come predisposti dai competenti uffici dell'Unione:

- Capitolato Speciale Appalto
- Allegato A – descrizione archivi
- Allegato B – codifica elaborati

Dato atto che il servizio è inserito nel Programma biennale forniture e servizi 2021-2022 dell'Unione Valli e Delizie - **CUI: 593084390389202100007**;

Visto il D.Lgs. 50/2016 come modificato, da ultimo, dal Decreto Legge 18 aprile 2019 n. 32, cd "Sblocca Cantieri" convertito con legge 14 giugno 2019 n. 55, nonché il disposto normativo di cui alla Legge 120/2020, di conversione con modificazioni del DL 76/2020 "Decreto Semplificazioni, e successivo D.L. 77/2021, convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021, di proroga e modifica, ed in particolare:

— D.lgs. 50/2016 e s.m.i.:

- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni, ossia qualità della prestazione, economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 63 sulle procedure negoziate;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza

— Legge 120/2020 e s.m.i.:

- art. 1 c. 2 sulle procedure in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia

- art. 8 sulle disposizioni urgenti in materia di contratti pubblici.

Tenuto conto inoltre delle Linee Guida ANAC n. 4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Inteso approvare, quale parte integrante della presente determinazione, il progetto del servizio, che consta dei seguenti elaborati:

- Capitolato Speciale Appalto
- Allegato A - descrizione archivi
- Allegato B - codifica elaborati

per un importo complessivo di € 145.081,97 di cui € 144.631,97 soggetto a ribasso ed € 450,00 quali oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

Di dare atto che il servizio, da affidarsi ai sensi art. 1 comma 2, lett. b) Legge 120/2020 e s.m.i., e più precisamente mediante procedura negoziata, preceduta da Avviso manifestazione di interesse, senza previa pubblicazione di bando di gara, avrà una **durata di mesi 36**, potrà essere prorogato per un periodo di massimo mesi 6 (per un importo quantificato in € 24.180,30 oltre IVA 22%), e potrà trovare applicazione l'art. 106, comma 12, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. cosiddetto "quinto d'obbligo" (per un importo quantificato in € 29.016,39 oltre IVA 22%) il tutto per un **importo stimato** pari ad € **198.278,66**, oltre IVA 22%;

Preso atto della sopra richiamata normativa ed inteso procedere all'appalto del servizio di digitalizzazione in parola mediante Procedura Negoziata, preceduta da Avviso di Manifestazione di interesse, senza previa pubblicazione di bando di gara in applicazione dell'art. 1 comma 2 lett. b) della Legge 120/2020 e s.m.i.;

Dato atto che per l'affidamento del servizio sarà adottato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 1 comma 3 Legge 120/2020 e s.m.i., come da specifiche indicazioni contenute nel Capitolato speciale di appalto e nel Disciplinare di gara che si approvano con il presente atto;

Dato atto che dal 18.10.2018 è entrato in vigore l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione, con conseguente obbligo a carico delle Stazioni Appaltanti di dotarsi di piattaforme telematiche per la gestione delle gare (art. 40, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.);

Visto l'art. 1, comma 502, della Legge di Stabilità 2016 n. 208 del 28.12.2015 (che modifica l'art. 1 - comma 450 della L. 296/2006) la quale stabilisce per acquisti di importi inferiori ad Euro 1.000,00 non vige l'obbligo del ricorso al Mercato Elettronico;

Richiamato l'art. 1, comma 130, della Legge n. 145 del 30.12.2018 il quale, modificando l'art. 1, comma 450 della L. 196/2006, dispone che l'obbligo di rivolgersi al Mercato Elettronico o di sistemi telematici di acquisto, sussiste per forniture di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00;

Di dare atto che conformemente a quanto previsto dall'art. 58 e nel rispetto dell'art. 52 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i, la procedura sarà interamente svolta sulla piattaforma "SATER" – gestita da INTERCENT- Emilia Romagna;

Inteso inoltre approvare, quale parte integrante della presente determinazione, gli allegati documenti che dovranno far parte della documentazione di gara, come predisposti dalla CUC dell'Unione Valli e Delizie:

Fase 1 – MANIFESTAZIONE INTERESSE :

- Avviso Manifestazione Interesse
- Fac-simile manifestazione interesse
- Informativa Privacy

Fase 2 – PROCEDURA NEGOZIATA:

- Disciplinare
- Lettera invito procedura negoziata
- Fac-simile istanza partecipazione procedura negoziata
- Fac-simile DGUE editabile
- Fac-simile Dichiarazioni integrative DGUE
- Informativa Privacy
- Linee guida compilazione DGUE

Inteso disporre che l'Avviso di manifestazione di interesse e relativi allegati siano pubblicati per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi sull'Albo pretorio on-line dell'Unione, sul profilo della Stazione Appaltante www.unionevalliedelizie.fe.it, nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti, sul sistema a rete MIT denominato SCP mediante il servizio della Regione Emilia Romagna SITAR, nonché sulla citata piattaforma SATER, e che il termine per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici che saranno invitati sia pari ad almeno 15 giorni - ex art. 8. comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni in Legge 120/2020;

Ritenuto opportuno considerare che l'ambito principale in cui sono ricompresi i servizi che si intende affidare è identificato con il codice **CPV 72512000-7 "Servizi gestione documentale"**;

Vista la competenza del sottoscritto Dirigente del Settore Programmazione Territoriale dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie a svolgere la procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio oggetto del presente atto;

Dato atto che, per le finalità di cui alla legge n. 136/2010, il **CIG** attribuito al servizio oggetto della manifestazione di interesse e della successiva procedura negoziata in termini è il seguente: **889584290B**;

Dato atto che il codice **CUP** di progetto assegnato risulta essere il seguente: **J79J21008350005**;

Ritenuto dover procedere alla prenotazione dell'impegno di spesa per complessivi € **177.000,00** (€ 145.081,97+ IVA 22% per € 31.918,03) relativamente alla spesa per l'effettuazione del Servizio di digitalizzazione pratiche edilizie per un periodo di mesi 36, decorrenti presumibilmente dal 01/11/2021 e con termine al 31/10/2024, sul Bilancio di Previsione 2021/2023 dell'Unione Valli e Delizie che presenta disponibilità nel Capitolo PEG 08011.03.13010047 "Canone per digitalizzazione degli archivi cartacei", mentre della spesa relativa all'annualità 2024 se ne terrà conto nella costruzione dei futuri Bilanci di previsione così come previsto dall'art. 183, comma 6, del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Dato atto che la presente spesa risulta finanziata col Programma di Riordino Territoriale;

Ritenuto inoltre, che con riferimento alle opzioni previste dal Capitolato speciale di appalto e più precisamente eventuale proroga per un periodo di mesi 6 ed eventuale utilizzo del "quinto d'obbligo", qualora ricorressero le condizioni, si procederà con separato atto alla prenotazione dell'impegno di spesa;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) risulta essere la sottoscritta Ing. Luisa Cesari;

Preso atto degli esiti dell'istruttoria condotta dal responsabile di procedimento Luisa Ing. Cesari, che attesta:

- di aver rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge 241/90 e della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
- di aver verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi da parte del responsabile dell'istruttoria o della sub fase della stessa;
- di essersi attenuto alle Misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel piano Triennale di Prevenzione della Corruzione in vigore presso l'Ente;
- l'esistenza dei presupposti e delle ragioni di fatto sottese all'adozione del provvedimento.

Viste:

- la delibera di Consiglio Unione n. 02 del 30.03.2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021 – 2023 ai sensi dell'art. 170, c. 1 del D.Lgs. n. 267/2000;
- la delibera di Consiglio Unione n. 03 del 30.03.2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2021 – 2023 e relativi allegati;
- le delibere Giunta Unione n. 15 del 07.04.2021 e n. 23 del 27.04.2021, dichiarate urgenti ed immediatamente eseguibili ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con le quali sono stati approvati il PEG/Piano della Performance 2021 – 2023;

Dato atto di aver accertato preventivamente che la spesa oggetto del presente atto è compatibile con gli stanziamenti di cassa relativamente al capitolo oggetto del presente atto;

Visto il vigente Statuto dell'Unione;

Visto il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi unificato da applicarsi all'Unione dei Comuni Valli e Delizie ed ai Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore;

Visto il Regolamento di contabilità dell'Unione approvato con delibera del Consiglio dell'Unione n. 8 dell'11/07/2013;

Visto il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i. ed in particolare l'art. 192;

Visto l'art. 4, 2° comma, del D.Lgs. 30/03/2001 n.165;

Vista la normativa in materia di trasparenza e di pubblicità;

Dato atto che sottoscrivendo la presente Determinazione, il Dirigente ne attesta la regolarità e la correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti degli articoli 147 comma 1 e 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e s.m.i.

DETERMINA

per i motivi espressi in premessa e che integralmente si richiamano:

1. di approvare il progetto del Servizio di digitalizzazione degli archivi delle pratiche edilizie dei comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (Fe) – **CUP: J79J21008350005 - CIG: 889584290B**, per un **importo complessivo di € 145.081,97 di cui € 144.631,97 soggetto a ribasso ed € 450,00 quali oneri di sicurezza non soggetti a ribasso**, che consta dei seguenti elaborati, qui allegati quale parte integrante e sostanziale:

- Capitolato Speciale Appalto
- Allegato A – descrizione archivi
- Allegato B – codifica elaborati

2. di dare atto che le prestazioni oggetto del servizio in parola sono riferite al codice **CPV 72512000-7 "Servizi gestione documentale"**; che il servizio avrà una durata di mesi 36 e che sono previste le seguenti opzioni:

- **proroga** per un massimo di ulteriori mesi 6 (per un importo quantificato in € 24.180,30 oltre IVA 22%)
- **quinto d'obbligo** (per un importo quantificato in € 29.016,39 oltre IVA 22%)

e che quindi l'importo stimato dell'appalto risulta pari ad € 198.278,66 oltre IVA 22%;

3. di disporre che la Centrale Unica di Committenza dell'Unione Valli e Delizie – CUC "Tecnica" avvii, nell'interesse dell'Unione, le procedure di gara per l'affidamento del *Servizio di digitalizzazione degli archivi delle pratiche edilizie dei comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (Fe)*, ai sensi:

ai sensi art. 1 comma 2, lett. b) Legge 120/2020 e s.m.i., e più precisamente mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara, preceduta da Avviso di manifestazione di interesse, da affidarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 1 comma 3 Legge 120/2020 e s.m.i., come da specifiche indicazioni contenute del Capitolato speciale di appalto e nel Disciplinare di gara che si approvano con il presente atto;

4. di approvare, quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione, gli allegati documenti che dovranno far parte della documentazione di gara, predisposti dalla CUC dell'Unione Valli e Delizie:

- **Fase 1** – MANIFESTAZIONE INTERESSE :
 - - Avviso Manifestazione Interesse
 - - Fac-simile manifestazione interesse
 - - Informativa Privacy
 -
- **Fase 2** – PROCEDURA NEGOZIATA:
 - - Disciplinare
 - - Lettera invito procedura negoziata
 - - Fac-simile istanza partecipazione procedura negoziata
 - - Fac-simile DGUE editabile
 - - Fac-simile Dichiarazioni integrative DGUE
 - - Informativa Privacy
 - - Linee guida compilazione DGUE

5. Di disporre che l'Avviso di manifestazione di interesse e relativi allegati siano pubblicati per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi sull'Albo pretorio on-line dell'Unione, sul profilo della Stazione Appaltante www.unionevalliedelizie.fe.it, nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti, sul sistema a rete MIT denominato SCP mediante il servizio della Regione Emilia Romagna SITAR, nonché sulla citata piattaforma SATER, e che il termine per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici che saranno invitati sia pari ad almeno 15 giorni - ex art. 8. comma 1 lett. c) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni in Legge 120/2020

6. di dare atto che la spesa complessiva prevista in € 177.000,00 trova copertura nel Bilancio di previsione 2021-2023 dell'Unione Valli e Delizie, secondo la seguente imputazione e di **impegnare** la spesa connessa all'affidamento di che trattasi, relativamente alle annualità 2021, 2022, 2023 sul Bilancio di previsione finanziario 2021-2023, come di seguito riportato:

1

Anno 2021

Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo
08011.03.13010047	CANONE PER DIGITALIZZAZIONE DEGLI ARCHIVI CARTACEI	€ 9.833,32

Anno 2022

Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo
08011.03.13010047	CANONE PER DIGITALIZZAZIONE DEGLI ARCHIVI CARTACEI	€ 58.999,92

Anno 2023

Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo
08011.03.13010047	CANONE PER DIGITALIZZAZIONE DEGLI ARCHIVI CARTACEI	€ 58.999,92

e che la spesa relativa all'annualità 2024 e 2025 pari ad € 49.166,84, IVA 22% compresa (quale canone servizio) e dell'eventuale proroga di mesi 6 quantificata in € 29.499,97, IVA 22% compresa, e dell'utilizzo del "quinto d'obbligo" quantificato in € 35.400,00, IVA 22% compresa, se ne terrà conto nella costruzione dei futuri Bilanci di Previsione così come previsto dall'art. 183, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

7. di dare atto che la somma risultante dalla procedura di affidamento sarà formalmente impegnata con il provvedimento di affidamento stesso;

8. che si è provveduto ad accertare, preventivamente, la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria, con il budget di cassa ed in generale, con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009;

9. di dare atto che il RUP del procedimento è il sottoscritto Dirigente del Settore Programmazione Territoriale - Ing. Luisa Cesari;

10. di stabilire che il contratto sia stipulato fra l'Unione Valli e Delizie e l'operatore economico che risulterà aggiudicatario definitivo del servizio, secondo una delle modalità di cui all'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016;

11. di dare atto che, per le finalità di cui alla legge n. 136/2010, il **CIG** attribuito al servizio oggetto della manifestazione di interesse e della successiva procedura negoziata in termini è il seguente: **8889584290B**;

12. dato atto che il codice **CUP** di progetto assegnato risulta essere il seguente: **J79J21008350005**;

13. di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza.

14. di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Il Dirigente

Ing. Luisa Cesari

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).