Unione dei Comuni Valli e Delizie

Argenta – Ostellato – Portomaggiore

Provincia di Ferrara

Determinazione
n. **616**
del **24/12/2020**

Settore/Servizio: Settore C.U.C./Centro Unico di Committenza 2 Amministrativa

Oggetto: Appalto per affidamento per il triennio 2021-2023 delle attività di progettazione e gestione dei servizi del sistema Siproimi: accoglienza, integrazione e tutela dei titolari di protezione internazionale. Approvazione proposta di aggiudicazione

Richiamata la scrittura privata n. 42/2016 dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie recante la "Nuova convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la creazione della centrale unica di committenza per l'acquisizione di lavori, beni e servizi - art. 33, comma 3 bis, D.Lgs. n. 163 del 12 aprile 2006, come modificato dal decreto legge n. 66 del 24.04.2014", S.P. n. 42 del 27.04.2016, approvata con deliberazioni consiliari n. 92 in data 19.12.2015 del Comune di Argenta, n. 58 del 17.12.2015 del Comune di Ostellato, n. 59 del 21.12.2015 del Comune di Portomaggiore e n. 2 del 19.04.2016 del Consiglio dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, esecutive ai sensi di legge;

Richiamata la Determinazione Unione n. 499 del 26.11.2020 della Centrale Unica di Committenza con la quale si è disposto testualmente quanto segue:

"1. di avviare, sulla base del mandato del Comune di Argenta con Determinazione a contrattare n. 545 del 24.11.2020, dotata del visto di regolarità contabile, una procedura aperta per l'affidamento per il triennio 2021-2023 delle attività di progettazione e gestione dei servizi del sistema Siproimi: accoglienza, integrazione e tutela dei titolari di protezione internazionale, di rilevanza comunitaria di cui all'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., ad offerte segrete, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con valutazione dei criteri qualitativi, a cui è associato il CUP C99G20000550006, dando atto che alla procedura è stato assegnato nell'ambito della piattaforma SIMOG il n. gara 7954312 ed il Codice Identificativo gara CIG 8527140289;

2. di approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, gli allegati atti di gara, redatti nel rispetto del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i:

- Bando di gara su modello europeo per procedura aperta per l'affidamento per il triennio 2021-2023 delle attività di progettazione e gestione dei servizi del sistema Siproimi: accoglienza, integrazione e tutela dei titolari di protezione internazionale;
- Disciplinare di gara per procedura aperta per l'affidamento per il triennio 2021-2023 delle attività di progettazione e gestione dei servizi del sistema Siproimi: accoglienza, integrazione e tutela dei titolari di protezione internazionale;

3. Di dare atto che la documentazione di gara comprende:

A) Progetto SIPROIMI ordinari 2021/2023 a titolarità del Comune di Argenta, predisposto e approvato dal Comune committente con la menzionata determinazione ai sensi del comma 14 dell'art. 23 del Codice;
A.1) Capitolato tecnico e prestazionale d'appalto per la realizzazione del progetto territoriale del Comune di Argenta aderente a SIPROIMI (Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale) Categoria Ordinari triennio 2021–2023;
A.2) Costo della manodopera progetto SPRAR del Comune di Argenta annualità 2020;

B) Bando di gara;

C) Disciplinare di gara con annessi allegati:

1) Modello Domanda di partecipazione;
2) Modello DGUE;
3) Modello dichiarazione integrativa al D.G.U.E.
4) Modello Dich/Avvalimento;
5) Modello per imposta di bollo o modello F23;

6) Modello per dichiarazione strutture abitative;

Modello a) Offerta tecnica – Fac simile di progetto;
Modello b) Offerta tecnica – Piano economico finanziario 2021;
Modello c) Offerta tecnica – Costo della manodopera.

4. di disporre che nel rispetto dell'art. 40, comma 2, D. Lgs. n. 50/2016, la procedura sia gestita interamente con modalità telematiche, attraverso la piattaforma SATER, presso INTERCENT-ER - Agenzia regionale per lo sviluppo dei mercati telematici;

5. di disporre, a norma degli artt. 71 e ss. del D.Lgs. 50/2016 che il bando sia pubblicato secondo le seguenti modalità:

•sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea;

•Sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti;

•sul sito dell'Unione all'indirizzo web www.unionevalliedelizie.fe.it, all'Albo Pretorio on line dell'Unione e all'indirizzo web del Comune di Argenta www.comune.argenta.fe.it (Ente Committente nonché luogo di esecuzione del contratto);

•entro i successivi due giorni lavorativi dalla pubblicazione sulla GURI, sulla piattaforma informatica del Ministero delle infrastrutture e trasporti, tramite il sistema informatizzato della Regione Emilia Romagna SITAR;

•per estratto, dopo cinque giorni dalla trasmissione alla Gazzetta Ufficiale delle Comunità europee su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti, nel rispetto dei tempi normativamente previsti per il caso di riduzione dei termini di cui agli articoli da 60 a 63 del D.Lgs. 50/2016;

6. di disporre che, nel rispetto degli artt. 60, comma 3 e 79 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 8, comma 1 lett.c) del D.L. 76/2020 coordinato con la legge di conversione n. 120/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" (Decreto semplificazioni), il termine minimo per la ricezione delle offerte sia non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di trasmissione del bando di gara all'ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea;

7. di disporre che, compatibilmente con la data di adozione e di efficacia del presente provvedimento e del termine minimo testé stabilito al punto precedente del presente dispositivo, in ragione delle considerazioni espresse in premessa, all'atto dell'effettiva trasmissione del bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea si indichi come termine per la ricezione delle offerte le ore 12:00 del 14 Dicembre 2020 e data e orario della prima seduta di gara alle ore 9:30 del 15 Dicembre 2020;

8. di dare atto che tutti gli atti di gara e gli elaborati di progetto saranno disponibili integralmente sulla piattaforma telematica di gestione della gara SATER, all'indirizzo http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/, sulla quale risulteranno visibili nella sezione "Bandi e Avvisi Atri Enti";

9. di dare atto che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziate sul bilancio del Comune di Argenta, come risulta dalla richiamata determinazione dirigenziale n. 545 del 24.11.2020, dotata del visto di regolarità contabile;

10. di dare atto che le spese per la pubblicazione saranno impegnate con separato atto;

11. di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e la trasparenza."

12. di dare atto che il sottoscritto Dott. Alberto Biolcati Rinaldi, Dirigente del Settore Cultura, Turismo e Servizi alla Persona del Comune di Argenta, svolge le funzioni di Responsabile della procedura di gara in seno alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni "Valli e Delizie", con particolare riferimento agli adempimenti di cui all'art. 107 del TUEL, essendo il sottoscritto funzionario, giusta delibera di Giunta del Comune di Portomaggiore n. 17/2017, distaccato alla Centrale Unica di Committenza limitatamente al periodo necessario allo svolgimento di tali compiti in forza del mandato conferito dal Comune di Argenta;

Dato atto che, come precisato nella predetta determina a contrattare sopra citata della Centrale Unica di Committenza dell'Unione, il Responsabile Unico della procedura di gara (RUP) della fase endo-procedimentale di gestione della gara, in seno alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie è il sottoscritto Dott. Biolcati Rinaldi Alberto Dirigente del Settore Cultura, Turismo e Servizi alla Persona del Comune di Argenta;

Dato atto:

- che trattandosi di gara telematica, tutti gli atti di gara sono stati resi disponibili integralmente sulla piattaforma telematica di gestione della gara SATER, all'indirizzo http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/;

- che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 12.00 del giorno 14/12/2020;

Richiamata la Determinazione n. 566 del 15/12/2020 con la quale è stato disposto come sarebbe stata composta la Commissione giudicatrice (ai sensi dell'art. 77 de D.Lgs 50/2016);

Dato atto che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 12:00 del giorno 14/12/2020 e che risulta che gli operatori sotto elencati hanno fatto tempestivamente pervenire la propria offerta:

n.	Ragione Sociale	Codice Fiscale	Comune	Registro di Sistema	Data ricezione
1	C.I.D.A.S. - SOC. COOP A R.L.	C.F.00463980383 P.I. 00463980383	Ferrara	PI344541-20	14/12/2020 09:42:49
2	RTI Ass. MondoDonna Onlus MONDODONNA SOC. COOP. SOCIALE ONLUS	C.F.92041820371 P.I. 04341370379	Bologna	PI344891-20	14/12/2020 11:43:44

Dato atto che, come risulta dal verbale n. 174 del 15/12/2020 del registro dei verbali di gara della Centrale Unica di Committenza, la verifica amministrativa si è conclusa con l'ammissione di tutti gli operatori in gara non essendo state rilevate irregolarità che pregiudichino l'ammissione;

Dato atto che in data 16/12/2020, come risulta dal verbale di gara n. 175 del giorno stesso, in seduta riservata, si è proceduto alla valutazione della documentazione tecnica e che la stessa è terminata in data 21.12.2020 come da verbale n. 176 con il quale sono stati assegnati i punteggi ed è stata individuata la graduatoria di gara e di conseguenza del miglior concorrente, con inserimento delle risultanze sul portale SATER;

Dato atto che come si rileva dal medesimo verbale n. 176 del 21/12/2020 si è proceduto a formulare la proposta di aggiudicazione dell'appalto in parola in favore dell'operatore risultante essere il primo nella graduatoria come indicato nel prospetto ivi allegato;

Rilevato pertanto che il concorrente "AGGIUDICATARIO PROPOSTO" è C.I.D.A.S. - SOC. COOP A R.L. C.F.00463980383, P.I. 00463980383 con sede legale in Via Bologna n. 389 – 44124 Ferrara (FE);

Dato atto che il Presidente della Commissione di gara, ha dichiarato che, in relazione alle offerte tecniche presentate, non sussistono elementi specifici che le facciano apparire anomale e che pertanto non occorre avviare alcun procedimento di verifica della congruità delle stesse;

Ritenuto, a norma dell'art. 33, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, di poter approvare la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione di gara;

Ritenuto pertanto che nulla osti a dichiarare, a norma dell'art. 32, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione in favore dell'operatore economico C.I.D.A.S. - SOC. COOP A R.L. C.F.00463980383, P.I. 00463980383 con sede legale in Via Bologna n. 389 – 44124 Ferrara (FE);

Dato atto con riferimento all'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, che l'aggiudicazione disposta con il presente provvedimento diverrà efficace solo dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti di gara, già avviata da parte del sottoscritto RUP con la collaborazione dei funzionari amministrativi della Centrale Unica di committenza dell'Unione;

Dato atto che a norma dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, divenuta efficace l'aggiudicazione, previa adozione di apposita determinazione dirigenziale da parte dell'Ente committente, la stipulazione del contratto dovrà aver luogo entro il termine di 180 giorni, come prescritto nel disciplinare di gara;

Dato atto che a norma del comma 9 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, il contratto non può essere stipulato prima di trentacinque giorni, dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del presente provvedimento di aggiudicazione, fatta eccezione per i casi di cui al comma 10 lettera a) del medesimo articolo 32 del d.lgs 50/2016, il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica in quanto a seguito di pubblicazione del bando con cui è stata indetta la gara è stata presentata una sola offerta e non sono state tempestivamente proposte impugnazioni del bando;

Ritenuto che nella presente fattispecie l'esecuzione d'urgenza di cui all'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., sia ammissibile in quanto ricorre il caso in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico, che la gara stessa è destinata a soddisfare, dovendo garantire la continuità del progetto Siproimi in corso, l'accoglienza e i percorsi di integrazione degli utenti attualmente inseriti, nonché gli eventuali nuovi ingressi su richiesta del Ministero dell'Interno

finanziatore del progetto, con decorrenza dal 01/01/2021;

Ritenuto di poter disporre con riferimento all'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, per le ragioni in premessa indicate, che l'aggiudicazione testé disposta possa essere immediatamente efficace accettando, nelle more della conclusione dei controlli avviati d'ufficio, "la dichiarazione sostitutiva prodotta dall'interessato" resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, con riserva per l'Unione dei Comuni Valli e Delizie Ente Appaltante e per il Comune di Argenta Ente committente e di revocare l'aggiudicazione in caso di riscontri negativi, nonché di esercitare tutte le azioni di legge per l'ipotesi di dichiarazioni che risultino mendaci al termine della verifica del possesso dei prescritti requisiti di gara, già avviata da parte del sottoscritto RUP con la collaborazione dei funzionari amministrativi della Centrale Unica di committenza dell'Unione;

Dato atto tuttavia che la decisione circa la possibilità di ricorrere all'esecuzione di urgenza in pendenza anche della conclusione dei controlli sulla veridicità delle dichiarazioni rese competa all'ente committente e dovrà, se del caso, essere esplicitata nell'atto con cui sarà recepita la determinazione di aggiudicazione efficace dell'appalto in argomento adottata dall'Unione;

Dato atto che dovranno essere effettuate le pubblicazioni e le comunicazioni, di cui agli artt. 29 e 76 del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziate sul bilancio del Comune di Argenta – Ente Committente, come risulta dalla determinazione a contrattare n. 545 del 24.11.2020, e pertanto essa diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione del Dirigente;

Vista la delibera Consiglio Unione n. 48 del 23.12.2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020 – 2022 ai sensi dell'art. 170, c. 1 del D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la delibera Consiglio Unione n. 49 del 23.12.2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2020 – 2022 e relativi allegati;

Vista la delibera Giunta Unione n. 6 del 31.01.2020, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato approvato il PEG/Piano della Performance 2020 – 2022;

Preso atto:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;

- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;

- che sono state adottate le misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel PTPC, in vigore presso l'Unione dei Comuni;

- di presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;

Visto il vigente Statuto dell'Unione;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive integrazioni e modifiche, ed in particolare gli artt. 107 e 169;

Visto il D.Lgs. 33/2013 in materia di trasparenza;

DETERMINA

Per tutto quanto espresso in premessa e qui integralmente richiamato:

1. di approvare, a norma dell'art. 33, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, la proposta di aggiudicazione della gara formulata dalla commissione relativa all'Appalto per affidamento per il triennio 2021-2023 delle attività di progettazione e gestione dei servizi del sistema Siproimi: accoglienza, integrazione e tutela dei titolari di protezione internazionale;

in favore dell'operatore economico C.I.D.A.S. - SOC. COOP A R.L. C.F.00463980383, P.I. 00463980383 con sede legale in Via Bologna n. 389 – 44124 Ferrara (FE), avendo preso atto ed avendo approvato le operazioni di gara, risultanti dai verbali n. 174 del 15.12.2020, n. 175 del 16.12.2020 e n. 176 del 21.12.2020, del registro dei verbali di gara della Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

2. di dichiarare, a norma dell'art. 32, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione dell'appalto in argomento, in favore dell'operatore economico di cui sopra, alle condizioni giuridiche ed economiche di cui all'offerta tecnica;

3. di disporre con riferimento all'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, per le ragioni in premessa indicate, che l'aggiudicazione testé disposta sia immediatamente efficace accettando, nelle more della conclusione dei controlli avviati d'ufficio, "la dichiarazione sostitutiva prodotta dall'interessato" resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, con riserva per l'Unione dei Comuni Valli e Delizie Ente Appaltante e per il Comune di Argenta Ente committente di revocare l'aggiudicazione in caso di riscontri negativi, nonché di esercitare tutte le azioni di legge per l'ipotesi di dichiarazioni che risultino mendaci al termine della verifica del possesso dei prescritti requisiti di gara, già avviata da parte del sottoscritto RUP con la collaborazione dei funzionari amministrativi della Centrale Unica di committenza dell'Unione;

4. di dare atto che a norma dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, divenuta efficace l'aggiudicazione, previa adozione di apposita determinazione dirigenziale da parte dell'Ente committente, la stipulazione del contratto dovrà aver luogo entro il termine di 180 giorni, come prescritto nel disciplinare di gara;

5. di dare atto che a norma del comma 9 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, il contratto non potrà comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni, dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del presente provvedimento di aggiudicazione;

6. di dare atto di ritenere che nella presente fattispecie l'esecuzione d'urgenza di cui all'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., sia ammissibile in quanto ricorre il caso in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che la gara stessa è destinata a soddisfare, dovendo garantire la continuità del progetto Siproimi in corso, l'accoglienza e i percorsi di integrazione degli utenti attualmente inseriti, nonché gli eventuali nuovi ingressi su richiesta del Ministero dell'Interno finanziatore del progetto, con decorrenza dal 01/01/2021;

7. di dare atto che la decisione circa la possibilità di ricorrere all'esecuzione di urgenza in pendenza anche della conclusione dei controlli sulla veridicità delle dichiarazioni rese competa all'ente committente e dovrà, se del caso, essere esplicitata nell'atto con cui sarà recepita la determinazione di aggiudicazione efficace dell'appalto in argomento adottata dall'Unione;

7. di disporre che vengano effettuate le pubblicazioni e le comunicazioni, di cui agli artt. 29 e

76 del D.Lgs. 50/2016;

8. di dare atto che la presente determinazione non ha rilevanza contabile, essendo le risorse finanziarie stanziate sul bilancio del Comune di Argenta – Ente Committente, come risulta dalla determinazione a contrattare n. 545 del 24.11.2020, e pertanto essa diventa esecutiva all'atto della sottoscrizione del Dirigente;

9. di trasmettere la presente determinazione al Responsabile del Procedimento presso il Comune Committente;

10. di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza.

Il Responsabile della procedura di gara
Firmato in digitale
dott. Biolcati Rinaldi Alberto

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie (FE).