



Unione dei Comuni Valli e Delizie

Argenta – Ostellato – Portomaggiore
Provincia di Ferrara

NR 48 del 29-12-2014 REGISTRO DELIBERE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Seduta Pubblica - Adunanza Ordinaria in 1 convocazione

OGGETTO | **Approvazione Bilancio di Previsione 2015 dell'Unione "Valli e Delizie" e relativi allegati**

L'anno **Duemilaquattordici** il giorno **Ventinove** del mese di **Dicembre** alle ore **18:00** in Portomaggiore, nella sala consiliare del Comune di Portomaggiore, aperta al pubblico; Convocato nelle forme prescritte dalla Legge e con appositi avvisi consegnati al domicilio di ciascun consigliere, si è oggi riunito il Consiglio dell'Unione.
Fatto l'appello nominale, risultano presenti o assenti come appresso:

Presenti

Minarelli Nicola
Marchi Andrea
Alesci Giuseppe
Bottoni Mita
Argentesi Patrizia
Bernardi Dario
Cillani Sara
Demaria Carlo
Fiorentini Leonardo
Gardi Lara
Libanori Laura
Morelli Federico
Simoni Luca
Vacchi Alessandro

Totale presenti: 14

Assenti

Fiorentini Antonio
Lunghi Andrea
Mannarino Marco
Stefanelli Giovanna
Centineo Marco

Totale assenti: 5

Partecipa la dottoressa *Rita Crivellari* - **Segretario**.

Giustificano l'assenza i Consiglieri:

Fiorentini Antonio, Stefanelli Giovanna.

Dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità della seduta a termini di legge, essendo questa la prima convocazione, il **Presidente Alesci Giuseppe**, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta.

Designati a **scrutatori** della votazione i signori:

Vacchi Alessandro, Gardi Lara, Libanori Laura.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Udito l'Assessore Minarelli il quale illustra la proposta di delibera in luogo del Presidente dell'Unione Fiorentini che non ha potuto partecipare alla presente seduta;

Uditi gli interventi dei Consiglieri: Vacchi, Bernardi, Fiorentini Leonardo, Minarelli;

Dato atto che gli interventi di cui sopra risultano agli atti dell'Unione;

Premesso che:

- con deliberazioni di consiglio comunale n. 5 in data 18/2/2013, del Comune di Argenta, n. 6 del 18/2/2013 del Comune di Ostellato e n. 4 del 18/2/2013 del Comune di Portomaggiore, esecutive ai sensi di legge, è stata costituita l'Unione di Comuni "Valli e Delizie" tra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore ed approvati Atto costitutivo, Statuto e relativo Piano Strategico;
- in data 3 aprile 2013, con atto Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, n. 52 di rep., racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione di Comuni "Valli e Delizie";

Evidenziato:

- che in data 3 aprile 2013, con atto Notaio Maria Adelaide Amati Marchionni, n. 52 di rep., racc. n. 37, è stato sottoscritto, da parte dei tre Sindaci, l'Atto costitutivo della nuova Unione di Comuni "Valli e Delizie";
- che, successivamente, con deliberazioni n. 60 del 22/07/2013 del Comune di Argenta, n. 40 del 29/07/2013 del Comune di Ostellato e n. 30 del 18/07/2013 del Comune di Portomaggiore, esecutive ai sensi di legge, è stata apportata una modifica statutaria mediante l'inserimento dell'ulteriore funzione da conferire da parte dei Comuni all'Unione rappresentata dai Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione;
- che con deliberazioni n. 75 in data 23.9.2013 del Consiglio Comunale di Argenta, n. 52 in data 26.9.2013 del Consiglio Comunale di Ostellato, n. 37 in data 26.9.2013 del Consiglio Comunale di Portomaggiore e n. 13 in data 30/09/2013 del Consiglio dell'Unione, dichiarate immediatamente eseguibili, si è provveduto ad approvare le convenzioni per il conferimento all'Unione delle funzioni relative a:
 - Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente,
 - Sportello Unico per le Attività Produttive,
 - Gestione delle risorse umane,
 - Tributi locali;
 - Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione,
 - nonché la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la concessione all'Unione dei beni immobili, dei beni strumentali e dei beni di consumo" e la "Convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la gestione dei servizi di supporto dell'Unione";
- che il Consiglio dell'Unione, nell'ambito della Relazione Previsionale e Programmatica riferita al triennio 2014-2016, approvata contestualmente al bilancio annuale 2014 ed al bilancio pluriennale 2014-2016, con deliberazione di Consiglio n. 14 del 09/04/2014, si è posto l'obiettivo politico di conferire, nell'arco del triennio, le ulteriori funzioni fondamentali di: **Polizia municipale ed amministrativa locale, Protezione civile e Servizi sociali (Area minori)**;
- che, dopo il primo anno di concreta operatività dell'Unione, con delibere di Consiglio dell'Unione n. 32 del 30/09/2014, nella quale non si è raggiunta la maggioranza dei due terzi dei Consiglieri assegnati per legge, n. 35 del 21/10/14 (C.U. delle ore 21.00) e n. 37 del 21/10/14 (C.U. delle ore 22,00), nelle quali si è ottenuta per due volte ed in due sedute successive, la maggioranza favorevole della metà più uno dei Consiglieri assegnati per legge, si è proceduto ad apportare ulteriori modifiche allo Statuto dell'Unione, al fine di

adeguare il provvedimento normativo alle innovazioni nel frattempo intervenute e ad inserire tra le ulteriori funzioni che i Comuni aderenti possono conferire alla stessa, le seguenti (evidenziate in corsivo):

- *Organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;*
- *Protezione civile;*
- *Servizi sociali;*
- *Polizia municipale e polizia amministrativa locale.*
- *Centrale Unica di Committenza;*
- *Turismo e marketing territoriale.*

Dato atto che:

- l'art. 151 del D.Lgs. 18/08/2000 n.267 e s.m.i. stabilisce che *"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte almeno triennale....I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze"*
- gli artt. 170 e 171 del richiamato D.Lgs. 18/08/2000 n.267 e s.m.i., stabiliscono che *"...con riferimento ai periodi di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al Bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014"...*"gli enti locali allegano al bilancio annuale di previsione un bilancio pluriennale di competenza di durata pari a quello della regione di appartenenza e comunque non inferiore a tre anni" ;
- l'art. 174 del citato D.Lgs. 18/08/2000 n.267 stabilisce che gli schemi di bilancio di previsione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare, unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione;
- con i D.P.R. n. 194/1996 e n. 326/1998, sono stati emanati, rispettivamente, il regolamento per l'approvazione dei modelli per l'attuazione dell'ex D.Lgs. n. 77/1995, compresi quelli sopra richiamati, e lo schema di relazione previsionale e programmatica;
- a seguito delle disposizioni recate dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come modificato ed integrato da ultimo dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n.126, l'Unione dovrà adottare sia gli schemi di bilancio e di rendiconto previgenti (secondo il DPR n. 194/1996), ai quali resta assegnata la funzione autorizzatoria, sia i nuovi schemi di bilancio ai soli fini conoscitivi e questi ultimi rappresenteranno un allegato dei primi;

Atteso che a norma dell'art.3, comma 7, del D.Lgs. 23/06/2011 n. 118 come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n.126 *"....Al fine di adeguare i residui attivi e passivi risultanti al 1° gennaio 2015 al principio generale della competenza finanziaria enunciato nell'allegato n. 1, l'Unione, con delibera di Giunta, previo parere dell'organo di revisione economico-finanziario, provvederà, contestualmente all'approvazione del rendiconto 2014, al riaccertamento straordinario dei residui, da cui conseguirà, tra l'altro, la determinazione del fondo pluriennale vincolato da iscrivere in entrata del bilancio dell'esercizio 2015, distintamente per la parte corrente e per il conto capitale, per un importo pari alla differenza tra i residui passivi ed i residui attivi eliminati ai sensi delle disposizioni recate dal comma 7, lettera a) del medesimo articolo...e la conseguente variazione del bilancio di previsione annuale 2015 autorizzatorio, del bilancio pluriennale 2015-2017 autorizzatorio e del bilancio di previsione finanziario 2015-2017 predisposto con funzione conoscitiva...";*

Evidenziato che non si registrano, fra le entrate previste, somme di dubbia e difficile esazione per le quali non sia certa la riscossione integrale che finanziano spese dell'ente e per le quali sia necessario provvedere ad un accantonamento a fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità (FCDDE), ciò in considerazione del fatto che i crediti da altre pubbliche amministrazioni non richiedono tale accantonamento e le entrate derivanti da sanzioni per violazioni a disposizioni

del codice della strada sono destinate unicamente ad essere trasferite ai comuni aderenti e non partecipano al finanziamento delle spese dell'Unione, con ciò non rappresentando potenziali rischi per gli equilibri finanziari di bilancio dell'Unione stessa;

Dato atto che:

- in materia di tributi locali, la soggettività attiva d'imposta e la potestà regolamentare rimangono in capo ai singoli Comuni, per cui non si procede alla fissazione di aliquote tributarie e non si prevedono entrate tributarie;
- l'Unione non ha patrimonio immobiliare per cui non si procede all'approvazione del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'articolo 58 del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito in legge, con modificazioni, dall'art.1, comma 1, della Legge 6 agosto 2008, n.133;
- non è prevista l'esecuzione di opere pubbliche per cui non si procede all'adozione del programma triennale e dell'elenco annuale delle opere pubbliche, di cui al D.Lgs. n. 163/2006 e successive modifiche ed integrazioni;
- è stato predisposto il programma degli incarichi di studio, ricerca, consulenze e collaborazioni esterne ai sensi della Legge n.244 del 24 dicembre 2007, modificata dalla Legge n.133 del 6 agosto 2008, e da ultimo dal DL. 78/2010 convertito in Legge n.122/2010, allegato sub D) al presente atto;

Vista la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 51 in data 9 dicembre 2014 con la quale sono stati approvati lo schema di Bilancio annuale di previsione per l'anno 2015, la Relazione previsionale e programmatica e lo schema di Bilancio pluriennale 2015-2016 e 2017;

Dato atto che non sono stati presentati, nei termini previsti dal vigente Regolamento di contabilità, emendamenti alla proposta di Bilancio di previsione 2015 e relativi allegati;

Vista la relazione del Revisore dei Conti in data 16/12/2014, acclarata al Prot. Gen. al n. 20140017771 in data 16.12.2014, nella quale si esprime parere favorevole sulla proposta di Bilancio di Previsione 2015, della relazione previsionale e programmatica e del bilancio pluriennale per il triennio 2015-2016 e 2017, predisposta dalla Giunta dell'Unione e dato atto che detto parere è allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Ritenuto che sussistano pertanto le condizioni per l'approvazione del bilancio annuale di previsione per l'esercizio 2015 e dei relativi allegati;

Dato atto che per l'approvazione del Bilancio di Previsione non è richiesta una particolare maggioranza;

Ritenuto di provvedere all'approvazione del bilancio di previsione per l'anno 2015, del bilancio di previsione pluriennale e della relazione previsionale e programmatica per il triennio 2015 - 2016 e 2017 e del Piano delle collaborazioni esterne di cui agli Allegati rispettivamente A), B), C) e D) che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

Ritenuto altresì di approvare anche l'allegato F), con sola finalità conoscitiva, recante al suo interno il bilancio di previsione 2015 secondo il nuovo ordinamento contabile e gli allegati previsti dall'art. 11, comma 3, del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i.;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni;
- il D.P.R. n. 194/1996 e successive modifiche e integrazioni;
- il D.P.R. n. 326/1998 e successive modifiche e integrazioni;
- il D.L. 31 maggio 2010, n.78 convertito in L. 30 luglio 2010 n. 122 e successive modifiche e integrazioni;
- il D.L. 13 agosto n. 138, convertito in L. n. 148 del 14 settembre 2011;
- la L. 24 dicembre 2012, n.228(Legge di stabilità 2013), pubblicata sulla G.U. n.302 del 29/12/2012, suppl. ord. N.221/L ;

- il D.Lgs. n.118 del 23.06.2011;
- il D.Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014;
- il vigente Statuto dell'Unione;
- il regolamento di contabilità, approvato con deliberazione C.U. n. 8 del 11/07/2013;

Visto il Parere di regolarità tecnica Favorevole espresso dal Dirigente del Settore Finanze, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Parere di regolarità contabile favorevole espresso dal medesimo Dirigente, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni e dato atto che i suddetti Pareri sono allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale."

con voti 13 a favore e 1 astenuto (Vacchi Alessandro – gruppo consiliare "I Portuensi"), espressi per alzata di mano dai 14 Consiglieri presenti

DELIBERA

- 1) La premessa normativa forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 2) Di approvare il Bilancio di Previsione dell'Unione Valli e Delizie per l'esercizio 2015, la Relazione Previsionale e Programmatica ed il Bilancio Pluriennale per il triennio 2015-2016 e 2017 e il programma delle collaborazioni esterne di cui agli Allegati A), B), C) e D), che formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3) Di dare atto che il Parere del Revisore dei conti in data 16/12/2014, acclarato al Prot. Gen. al n. 20140017771 in data 16.12.2014, costituisce l'allegato E) al presente atto, formandone parte integrante e sostanziale.
- 4) Di approvare il bilancio di previsione 2015 redatto secondo la classificazione e gli schemi dei documenti finanziari previsti dal nuovo ordinamento contabile, contenuti nell'allegato F) al presente atto, con sola finalità conoscitiva;
- 5) Di riservare a successivo atto l'approvazione delle variazioni al bilancio di previsione 2015 conseguenti al riaccertamento dei residui disposto dall'art. 3 del D. Lgs. del D.Lgs. 23/06/2011 n. 118 come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n.126 .

SUCCESSIVAMENTE

con voti 13 a favore e 1 astenuto (Vacchi Alessandro – gruppo consiliare "I Portuensi"), espressi per alzata di mano dai 14 Consiglieri presenti

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs.18.08.2000, n.267, al fine di dare attuazione immediata alle statuizioni discendenti dal presente atto per gli adempimenti relativi alle singole relative azioni di avvio della gestione 2015.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue.

Firmato in digitale
IL PRESIDENTE
Giuseppe Alesci

Firmato in digitale
IL SEGRETARIO
Rita Crivellari