



Unione dei Comuni Valli e Delizie

Argenta – Ostellato – Portomaggiore
Provincia di Ferrara

NR 79 del 16-12-2016 REGISTRO DELIBERE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE

OGGETTO | **Pacchetto Sicurezza- Anni 2017/2018- Prosecuzione azioni finalizzate a incrementare la sicurezza e la percezione di sicurezza su territorio dell'Unione Valli e Delizie - Coordinamento Associazioni di Volontariato - Approvazione schema di Convenzione - Atto di indirizzo e incarico ad adottare gli atti conseguenti**

L'anno **Duemilasedici** e questo dì **Sedici** del mese di **Dicembre** presso la propria sede legale nel Comune di Portomaggiore in Piazza Umberto I n. 5, a seguito di invito diramato dal Presidente, si è radunata alle ore **09:00**, la Giunta dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie costituita tra i comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore.

All'appello risultano:

Presenti

Fiorentini Antonio
Marchi Andrea
Minarelli Nicola

Assenti

Partecipa la dottoressa *Crivellari Rita* - **Segretario**.

Presiede *Nicola Minarelli* **Presidente dell'Unione**

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Considerato che la sicurezza urbana è un bene pubblico e che l'Amministrazione pubblica ha, tra i propri scopi istituzionali l'attuazione di interventi ed il sostegno ad iniziative tesi ad assicurare e ad incrementare la sicurezza sociale nelle sue varie forme e manifestazioni;

Considerato il considerevole livello di allarme sociale raggiunto nel territorio dell'Unione Valli e Delizie e le iniziative pubbliche e di controllo intraprese per riallineare la comune percezione d'insicurezza al livello di qualità della vita storicamente caratterizzanti le comunità amministrare, nonché l'incremento delle attività predatorie sui territori dei comuni dell'Unione, che hanno portato alla organizzazione e svolgimento di un Comitato per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica a Portomaggiore avente a oggetto principale le strategie di contrasto a supporto dell'azione delle forze dell'ordine;

Evidenziato come l'Amministrazione abbia messo in campo nel corso di questi anni una serie di azioni concrete, tutte riconducibili all'interesse pubblico della salvaguardia del primario diritto alla sicurezza e alla qualità della vita tra cui, anche, un piano di collaborazione coordinata con le Associazioni di Volontari che, attraverso lo strumento della convenzione operativa, potesse dare supporto alla Polizia Locale e agli Enti locali nello svolgimento e presidio di attività importanti per la vita di comunità;

Vista la risposta oltremodo positiva, in termini di riconoscimento e adesione, alle iniziative proposte la qual cosa ha trasmesso con chiarezza il senso di vicinanza dell'Amministrazione pubblica alle esigenze della comunità;

Verificato che tutti i Comuni aderenti all'Unione Valli e Delizie hanno negli anni passati attuato politiche mirate a realizzare attività di supporto coordinato nel controllo dei territori e per la gestione delle associazioni di volontariato in materia di convivenza civile, polizia urbana e protezione civile;

Vista la convenzione S.P. 783 (comune di Argenta) tra l'Unione e gli enti conferenti sottoscritta in data 12.03.2015 e con scadenza 31.12.2016 attraverso la quali i predetti enti hanno concordemente adottato uno specifico schema di convenzione finalizzata a realizzare un supporto coordinato nelle attività di controllo del territorio e per la gestione del volontariato in materia di convivenza civile, polizia urbana e protezione civile per le finalità in atti rappresentate;

Dato atto che l'utilizzazione di forme di volontariato è ammessa solo nel rispetto dei principi e delle finalità fissate dalla Legge 11 agosto 1991, n. 266 (Legge-quadro sul volontariato) e dalla Legge 7 dicembre 2000, n. 3 (Legge quadro sulle associazioni di promozione sociale) e che tale utilizzazione è volta a realizzare una presenza attiva sul territorio, aggiuntiva e non sostitutiva rispetto a quella ordinariamente garantita dalla Polizia Locale, con il fine di promuovere l'educazione alla convivenza e il rispetto della legalità, la mediazione dei conflitti e il dialogo tra le persone, l'integrazione e l'inclusione sociale;

Considerato che la volontà dell'Unione Valli e Delizie e dei Comuni aderenti è quella di proseguire nella direzione di tutela e controllo dei territori, coinvolgendo le associazioni presenti ed implementando le politiche di collaborazione civile e sociale, e quindi si ritiene opportuno ripetere l'esperienza degli anni precedenti – valutandone in modo altamente positivo esito e visibilità – predisponendo apposita Convenzione alla quale potranno aderire le Associazioni, come in essa disciplinato e per le finalità ivi indicate;

Preso atto che il Corpo di Polizia Locale dell'Unione Valli e Delizie è stato individuato come settore di riferimento per la gestione e il coordinamento operativo complessivo, il quale sarà responsabile:

- della predisposizione e sottoscrizione della convenzione con ciascuna singola Associazione ritenuta idonea;
- dell'attività di pianificazione e rendicontazione dei servizi resi dalle Associazioni di volontariato individuate;

- della gestione operativa dei rapporti con le Associazioni di volontariato;
- della ripartizione degli oneri derivanti dalla presente convenzione tra gli Enti aderenti, secondo i criteri definiti dalla presente Deliberazione;

Evidenziato che, a fronte delle attività inserite, sviluppate e coordinate, di cui alle convenzioni sottoscritte dalle Associazioni aderenti, a queste ultime verranno riconosciuti rimborsi spese, così come specificatamente indicato e disciplinato dallo schema di convenzione;

Dato atto che in relazione alle spese derivanti dal Progetto di cui al presente atto, per ogni anno si è ipotizzato una quota complessiva massima di rimborsi pari ad € 17.500,00 la cui disciplina – in merito ai criteri di erogazione - è indicata in convenzione, e che le spese effettivamente sostenute e liquidate dal Settore Polizia Locale saranno rendicontate a consuntivo al Servizio Finanziario dell’Unione Valli e Delizie e ai servizi finanziari dei singoli Comuni, al fine della corretta imputazione della quota pro Ente, in relazione alla popolazione residente al 31 dicembre del 2° anno antecedente l’anno di riferimento;

Ritenuto che attraverso l’introduzione di questo ventaglio di azioni positive vengano salvaguardati i principi costituzionali di imparzialità e buona amministrazione, nonché, sotto il profilo gestionale, vengano rispettati i canoni di economicità e congruità delle misure adottate, al fine dell’efficace utilizzazione delle risorse pubbliche per soddisfare i bisogni della collettività amministrata;

Sottolineato come il principio di “sussidiarietà”, prevede, in via generale, che i compiti di gestione amministrativa della cosa pubblica devono essere affidati alla struttura più vicina alla cittadinanza, cioè all’Ente locale, mentre alle strutture amministrative sovraordinate (Provincia, Regione) restano attribuite le sole funzioni che non possono essere svolte localmente. Dal combinato disposto degli articoli 3 e 13 TUEL discende che il Comune possa, oggi, essere considerato ente territoriale a fini generali. In forza del principio di sussidiarietà, al Comune si attribuisce la funzione di svolgere concretamente non compiti amministrativi indifferenziati, ma *“funzioni amministrative che riguardano la popolazione e il territorio comunale”*, facendo specifico riferimento a funzioni connaturate, in sintonia con la definizione stessa di Comune, quale Ente che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo (artt. 3 e 13 TUEL). In questo senso l’amministrazione territoriale, individuata quale organo di maggiore prossimità con la collettività amministrata, appare la più idonea a interpretarne e soddisfarne le esigenze.

Evidenziato che l’Unione rappresenta l’ente locale di secondo livello, al quale i Comuni possono conferire l’esercizio di funzioni proprie, per l’attuazione di scelte politiche di area vasta, tra le quali quelle in materia di Polizia municipale, polizia amministrativa locale e sicurezza pubblica;

Richiamata la convenzione S.P.18 del 29/12/2014 con la quale la suddetta funzione è stata conferita dai Comuni di Argenta, Portomaggiore e Ostellato all’Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Dato atto che nel Bilancio di Previsione dell’Unione Valli e Delizie 2016-2018 le spese derivanti dal presente atto per gli interventi in materia di sicurezza, trovano copertura secondo la seguente imputazione:

Annualità	Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo
2017	15010009	Trasferimenti diversi	17.500,00
2018	15010009	Trasferimenti diversi	17.500,00

Dato atto che le quote di contribuzione a carico dei Comuni, a copertura dei costi sostenuti per l’esecuzione del presente atto, risultano allocate nel Bilancio di Previsione dell’Unione Valli e Delizie 2016-2018 nel seguente modo:

Capitolo	Descrizione Capitolo
----------	----------------------

25000327	Trasferimenti da Comuni in materia di Sicurezza
----------	---

e saranno finanziate dai Comuni medesimi in relazione alla popolazione residente al 31 dicembre del 2° anno antecedente l'anno di riferimento;

Dato altresì atto, ai sensi dello schema di convenzione approvata con determinazione 474 del 19.11.2014 e a fronte dell'eventuale ingresso di nuove associazioni e di economie sui servizi svolti, dell'importanza di rafforzare il quadro del Volontariato "operativo" utilizzando una quota delle predette risorse, a valere sull'esercizio 2016 a titolo di contributo una tantum per lo startup organizzativo finalizzato alla programmazione dei servizi (spese generali, dotazioni di base e fornitura casacche) comunque non superiore a 1.000,00 euro riconoscibili ad ogni associazione che si iscriva entro il corrente anno;

Ritenuto opportuno conferire mandato al Comandante della Polizia Locale dell'Unione Valli e Delizie per il coordinamento e l'attivazione dei suddetti rapporti convenzionali;

Vista la Deliberazione G.U. n. 24 del 20.05.2016 "*Pacchetto sicurezza – Anno 2016 - Prosecuzione azioni finalizzate a incrementare la sicurezza e la percezione di sicurezza sul territorio dell'Unione – Atto di indirizzo e incarico a adottare gli atti conseguenti*" con la quale, tra le altre cose, si confermava l'accordo per il ristoro delle spese sostenute dalle Associazioni nell'ambito delle attività svolte in convenzione;

Vista la Legge quadro sul volontariato 11 agosto 1991, n. 266 e ss.mm.

Vista la Legge quadro delle associazioni di promozione sociale 7 dicembre 2000, n. 3;

Vista la Legge Regionale Emilia Romagna n. 24 del 4 dicembre 2003 e ss.mm. e la specifica direttiva G.R. n. 279 del 14.02.2005 che definisce l'apporto del volontariato;

Vista la Deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 4 del 19.04.2016, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - comma 4 - del D.Lgs. 267/2000 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2016-2018 ed i successivi provvedimenti con sui sono state apportate modifiche ed integrazioni;

Vista la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 59 del 28.10.2016, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, avente ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance dell'Unione Valli e Delizie triennio 2016-2018" ed i successivi provvedimenti con sui sono state apportate modifiche ed integrazioni;

Visto l'art. 48 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, riflettente la competenza residuale della Giunta Comunale in forza di specifiche prescrizioni legislative, statutarie e regolamentari;

Vista la vigente normativa in materia di pubblicità e trasparenza;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Dirigente del Settore Polizia Locale ad esito del controllo attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Dirigente del Settore Polizia Locale, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile favorevole espresso dal Dirigente del Settore Finanze, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni

Con decisione unanime

DELIBERA

1. La premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione.
2. Di approvare lo schema di Convenzione allegato sub A), quale parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo, demandando al Comandante della Polizia Locale l'adozione e la sottoscrizione delle convenzioni con le singole Associazioni.
3. Di autorizzare il Comandante della Polizia Locale alla sottoscrizione di convenzioni operative specifiche con Associazioni, nella piena osservanza dei principi assunti nella presente deliberazione e schema convenzionale, e dei limiti di budget qui espressi e intesi come onnicomprensivi.
4. Di dare atto che nel Bilancio di Previsione dell'Unione Valli e Delizie 2016-2018 le spese derivanti dall'attuazione del presente atto per gli interventi in materia di sicurezza, trovano copertura secondo la seguente imputazione:

Annualità	Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo
2017	15010009	Trasferimenti diversi	17.500,00
2018	15010009	Trasferimenti diversi	17.500,00

ed i relativi impegni saranno assunti con successivi atti del Dirigente competente.

5. Di dare atto che le quote di contribuzione a carico dei Comuni, a copertura dei costi sostenuti per la realizzazione delle azioni di cui al presente atto, risultano allocate nel Bilancio di Previsione dell'Unione Valli e Delizie 2016-2018, nel seguente modo:

Annualità	Capitolo	Descrizione Capitolo	Importo
2017	25000327	Trasferimenti da Comuni in materia di Sicurezza	17.500,00
2018	25000327	Trasferimenti da Comuni in materia di Sicurezza	17.500,00

e saranno finanziate dai Comuni medesimi, in relazione alla popolazione residente al 31 dicembre del 2° anno antecedente l'anno di riferimento;

6. Di trasmettere per conoscenza il presente atto ai Comuni di Argenta, Portomaggiore, Ostellato.
7. Di disporre la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Unione Valli e Delizie, ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza.

SUCCESSIVAMENTE

decide di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, essendovi necessità di attivare al più presto i controlli oggetto della convenzione.

Firmato in digitale
IL PRESIDENTE
Nicola Minarelli

Firmato in digitale
IL SEGRETARIO
Rita Crivellari